

CONSEJO DE ESTADO
SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
SECCION PRIMERA

Bogotá, D.C., dieciocho (18) de septiembre de dos mil catorce (2014)

CONSEJERO PONENTE: DOCTOR MARCO ANTONIO VELLILA MORENO.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Acción: Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Se decide el recurso de apelación oportunamente interpuesto por el apoderado de la empresa "ISOR DE COLOMBIA LIMITADA" contra la sentencia de 5 de noviembre de 2009, proferida por el Tribunal Administrativo Cundinamarca Sección Primera Subsección "B", que decidió denegar las pretensiones de la demanda.

I-ANTECEDENTES

1. LA DEMANDA

ALFONSO ENRIQUE REYES ROMERO, en su calidad de representante legal de la empresa "ISOR DE COLOMBIA LIMITADA", en ejercicio de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho, prevista en el artículo 85 del C.C.A., demanda:

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

1. La inaplicación de la Resolución 2852 de 2006 *“Por la cual se unifica el Régimen de Vigilancia y Seguridad Privada”*, expedida por el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada.

2. La nulidad de la Resolución 4660 del 30 de octubre de 2007, *“Por medio de la cual se niega la renovación de la Licencia de funcionamiento y cesión de cuotas a la empresa de vigilancia y seguridad privada **ISOR DE COLOMBIA LTDA**”*.

3. La nulidad de la Resolución 1347 del 15 de abril de 2008, *“Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición a la empresa de vigilancia y seguridad privada denominada **ISOR DE COLOMBIA LTDA**”* contra la Resolución 4660 del 30 de octubre de 2007, referida en el numeral precedente.

Que como consecuencia de la inaplicación de la Resolución 2852 de 2006 y la declaración de nulidad de las resoluciones arriba enunciadas ordenar a título de restablecimiento del derecho, la recuperación de la licencia de funcionamiento otorgada a la sociedad ISOR DE COLOMBIA LIMITADA, el 15 de julio de 1992 y sus respectivas renovaciones.

Que se condene en costas del proceso a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Como petición subsidiaria, solicita que, en caso de no ser declarada la inaplicación de la Resolución 2852 de 2006 y no se declarada la nulidad de los actos acusados, se reduzca la sanción impuesta, conforme a lo que aparezca probado y al impacto de la infracción.

1.1. Señala como normas violadas los artículos 1, 2, 4, 6, 13, 14, 25, 29, 53, 121 y 123 de la Constitución Política, y los artículos 2, 3, 34, 35, 84 y 85 del Código Contencioso Administrativo.

1.2. El concepto de la violación fue expuesto por la accionante en los siguientes términos:

Con fundamento en las causales para solicitar la nulidad de los actos administrativos consagrados en el artículo 84 del C.C.A. se esgrimen específicamente la DESVIACIÓN DE PODER Y FALSA MOTIVACIÓN, tal como se expresa a continuación:

1.2.1. RESOLUCIÓN 04660 DEL 30 DE OCTUBRE DE 2007

La sociedad actora arguyó que la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, mediante la Resolución 04660 del 30 de octubre de 2007, le impuso la sanción más drástica que se puede imponer a una empresa, sin que ésta se encuentre expresamente contenida en norma alguna.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Señaló que por una situación administrativa, como lo es la radicación extemporánea de la solicitud de renovación de la licencia de funcionamiento; la Superintendencia no se encontraba facultada para imponer la sanción de no renovación de la licencia; más, si se tiene en consideración que la sociedad había demostrado el cabal cumplimiento de las obligaciones y requerimientos para la debida prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada.

Criticó que, no obstante ISOR DE COLOMBIA LTDA llenaba los requisitos para prestar en debida forma un servicio a la comunidad y tenía los documentos que así lo acreditaban; y el único inconveniente residía en su presentación extemporánea; se le sancionara sin que mediara norma que así lo estableciera, con lo que se vulnera el principio de legalidad.

Así las cosas, alegó que, si bien, la decisión tomada mediante la Resolución 4660 de 2007 refiere que su sustento se encuentra en el parágrafo 2º del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994 *“por el cual se expide el Estatuto de Vigilancia y Seguridad Privada”*, que dispone que, *“la renovación de la licencia de funcionamiento de que trata este artículo deberá solicitarse a la Superintendencia de Vigilancia y seguridad Privada, sesenta (60) días calendario, antes de la pérdida de vigencia de la misma”*; de dicha norma no se deriva como consecuencia necesaria la imposición de la sanción de negar la renovación; toda vez que, con esa decisión lo que realmente

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

ejerció la Superintendencia fue el poder sancionatorio sin contar con el respaldo legal para ello.

Mencionó que, además, la Administración desconoció el principio de proporcionalidad, porque la situación referida constituye un incumplimiento de tipo administrativo y no, una falta en la prestación del servicio y, por tanto, al decidir debió haberse tomado en consideración que ISOR DE COLOMBIA LTDA se encontraba cumpliendo las disposiciones técnicas que se exigen y se determinan en el Decreto Ley 356 de 1994; y que el error cometido por la sociedad tampoco afectaba el servicio.

1.2.2. RESOLUCIÓN 1347 DEL 15 DE ABRIL DE 2008

Respecto de la Resolución 1347 de 2008, mediante la cual la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, desató el recurso de reposición interpuesto por ISOR DE COLOMBIA LTDA contra la Resolución 04660 de 2007, alega la actora que, la Entidad omitió expresar los motivos de fondo en los cuales se sustentaba la sanción impuesta; toda vez que, en la parte considerativa del acto administrativo lo único que se hizo fue repetir los hechos dejando de manifestar las razones de derecho por las cuales tomaba una decisión tan perjudicial para la empresa accionante.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Alegó que, no obstante lo expresado por la actora en el recurso, el Superintendente se limitó a enlistar las normas del régimen de seguridad privada sin ir al fondo de los argumentos planteados.

Insistió en que, el único argumento para imponer la sanción referida es la extemporaneidad de la solicitud sin que se colijan las normas que sustentan tan arbitraria decisión.

Cuestionó que, la Superintendencia hubiera negado la renovación de la licencia transcribiendo normas que establecen los requisitos que se deben cumplir para prestar el servicio de vigilancia y seguridad privada; sin que en aparte alguno de los actos administrativos cuestionados se pueda establecer que la actora hubiere incumplido alguno de ellos.

Resaltó que, si bien, la solicitud de renovación se presentó dentro de los sesenta (60) días de que trata la norma, para el caso, muy próximo a la fecha de la pérdida de vigencia de la licencia otorgada; la entidad omite expresar los motivos, razones, normas y circunstancias de hecho y de derecho que se invocan para cancelar la licencia de funcionamiento.

Criticó que, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada al soportar su decisión de no renovación de la licencia, en la aplicación del artículo 102 del Decreto

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

356 de 1994 y de los artículos 80 y 81 del Decreto 2335 de 1993; arbitrariamente canceló la licencia de funcionamiento de ISOR DE COLOMBIA LTDA.

Explicó que lo manifestado, encuentra su sustento en que, no obstante las sanciones para los vigilados por esa Superintendencia se encuentran expresamente consagradas en el artículo 76 del Decreto Ley 356 de 1994, las cuales van desde amonestación, multas sucesivas, suspensión y cancelación de licencia; la norma no establece ni un procedimiento ni la dosimetría de las sanciones de acuerdo con la infracción; por lo que, alegó, las sanciones impuestas por esa entidad son completamente discrecionales.

Resaltó que, para cancelar la licencia de funcionamiento a una empresa de vigilancia, de acuerdo con la normatividad vigente, tal decisión debe estar sustentada en la vulneración del bien jurídico que se pretende resguardar, esto es, la seguridad ciudadana; situación que nunca demostró la Superintendencia en su caso; toda vez que la documentación arrimada para solicitar la renovación de la licencia daba cuenta del cabal cumplimiento de los requisitos exigidos.

En tal virtud, consideró que la sanción de cancelación de la licencia no guarda correspondencia ni proporcionalidad con el hecho de haber sido radicados, de manera extemporánea, los documentos que acreditan la idoneidad para prestar el servicio de vigilancia y seguridad privada.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Resaltó que, con la radicación por fuera de término es un asunto administrativo que no tiene la virtualidad de afectar la prestación del servicio, y que, por tal motivo, no existe un sustento legal para que la Superintendencia le cancelara la licencia; lo que repercute en una decisión arbitraria de la Administración.

Refirió que, de conformidad con la jurisprudencia del Consejo de Estado, la Administración no puede actuar de manera caprichosa sino que debe hacerlo teniendo en consideración las circunstancias de hecho y de derecho; las cuales deben ser serias, reales y tener la virtualidad de justificar con suficiencia la voluntad de la Entidad que se pronuncia.

Aseguró que, del análisis de los fundamentos de hecho y de derecho en que se basó la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada para negar la renovación de la licencia de funcionamiento a ISOR DE COLOMBIA LTDA, se puede concluir que la entidad no contaba con sustento alguno para imponer la sanción que aplicó.

Explicó que, el único caso en el que el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada puede hacer uso de la facultad discrecional respecto de la cancelación o suspensión de la licencia o credencial de funcionamiento de una empresa que presta los servicios vigilados por ella, es de conformidad con el artículo 3 del Decreto Ley

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

356 de 1994, que expresamente establece que dicha potestad está orientada a proteger la seguridad ciudadana.

Argumentó que, para el caso objeto de estudio, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada debe utilizar la facultad discrecional referida única y exclusivamente para aquellas circunstancias en las cuales se vea amenazada la seguridad ciudadana; sin hacer extensiva a casos no contemplados por la norma, so pena de caer en la arbitrariedad.

Infirió que, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada en un acto típico de desviación de poder y de falsa motivación, consideró que con la radicación extemporánea de unos documentos que, en efecto demuestran el cabal cumplimiento de los requisitos legales para la debida prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada, se esté poniendo en riesgo el bien público resguardado y, en dicho caso, debió haberlo manifestado y no imponer una sanción sin motivación, sin normas ni pruebas.

Concluyó mencionando que, la Superintendencia vició de nulidad los actos acusados al incurrir en desviación de las atribuciones propias del artículo 84 del C.C.A., por cuanto la finalidad de tal entidad es la de ejercer el control y la vigilancia sobre la actividad que busca proteger y preservar la seguridad ciudadana; la cual no puede

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

verse afectada de ninguna manera por la situación administrativa de radicar por fuera del término una documentación.

1.2.3. DE LA RESOLUCIÓN 2852 DEL 08 DE AGOSTO DE 2006

La Resolución 2852 de 2006 *“Por la cual se unifica el Régimen de Vigilancia y Seguridad Privada”*, fue expedida por el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada, según se anota en el acto administrativo, en uso de las facultades legales que le conferían los Decretos 2355 de 2006 y 356 de 1994.

Criticó la actora que, con base en dicha norma, fue que se le impuso la sanción a ISOR DE COLOMBIA LTDA, acto que fuera expedido sin facultades y abrogándose competencias propias del legislador.

Explicó que, si bien, la Resolución 2852 de 2006 se expidió para unificar la normatividad vigente en el sector de vigilancia y seguridad privada, so pretexto de ello, el Superintendente aprovechó para legislar y crear sanciones que no contemplaban las normas que estaba compilando.

Así las cosas, dedujo que, en razón a que en el parágrafo del artículo 36 de dicha Resolución se señala que, en cumplimiento de lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994, *“en el evento de presentarse*

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

extemporáneamente la solicitud de renovación de la licencia de funcionamiento se dará lugar a la negación de la misma. En caso de que la solicitud se realice una vez vencida la licencia procederá el rechazo de la misma”; y dicho asunto no se encuentra contenido en la norma a la que se hace referencia; lo que hizo el Superintendente fue extender la facultad discrecional de que trata el artículo 3 del Decreto Ley 356 de 1994 al trámite de renovación de la licencia; extensión que por consistir en una forma de sancionar debía ser expedida por el legislador y no por la Administración.

En ese orden de ideas, aseguró que, el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada, con la expedición de la Resolución 2852 de 2006 se abrogó facultades no otorgadas por la ley, al incluir, dentro de la facultad discrecional del artículo 3 del Decreto Ley 356 de 1994, la no-renovación de la licencia y, con ello, además, dando indebida aplicación de las disposiciones contenidas en el párrafo 2 del artículo 85 del mencionado Decreto Ley.

2. CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA POR PARTE DE LA SUPERINTENDENCIA DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA.

La apoderada de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, contesta la demanda con los argumentos que se resumen a continuación:

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, mediante apoderado judicial, se opuso a las pretensiones de la demanda, y, en consecuencia, solicitó se le absolviera de ellas y se condene en costas a la parte demandante. (Fls. 100 a 105)

Expuso que el acto acusado fue expedido de acuerdo con la ley, por lo que no se presentan las causales de nulidad esgrimidas en la demanda.

Adujo que cada vez que se concede o renueva una licencia de funcionamiento se estudia el cumplimiento de los requisitos exigidos en el Decreto Ley 356 de 1994.

Manifestó oponerse a la solicitud de anulación de la Resolución 2852 de 2006 por cuanto su legalidad se funda en el Decreto 356 de 1994, expedido por el Presidente de la República en uso de las facultades extraordinarias conferidas por la Ley 61 de 1993.

Precisó que la pretensión subsidiaria del actor carece de todo fundamento jurídico, toda vez que el debate no se relaciona con la imposición de una sanción.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Señaló que, efectivamente, la solicitud de renovación fue radicada el mismo día en que la licencia de funcionamiento perdía su vigencia, desconociendo por completo lo ordenado por el parágrafo 2° del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994 y el parágrafo del artículo 36 de la Resolución 2852 de 2006.

Explicó que la decisión que ahora se discute no es el resultado de un proceso sancionatorio como quiere hacerlo ver la accionante, sino la consecuencia de aplicar la ley de vigilancia y seguridad privada.

Afirmó que, en este caso, se negó la renovación de la licencia de funcionamiento y no se canceló, como lo afirma erróneamente la demandante.

Aseveró que es la ley la que impone a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada la obligación de verificar que los interesados en la renovación de las licencias de funcionamiento, cumplan con todos los requisitos exigidos, por lo que esa potestad no es discrecional.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Aclaró que dicha entidad no ha hecho nada diferente a dar aplicación a lo establecido en el artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994.

Reiteró que en ningún momento se impuso una sanción a la sociedad actora por lo que, en este caso, no debían aplicarse las normas que sobre facultad sancionatoria invoca el actor.

Recalcó que la negación de la licencia de funcionamiento que ahora se discute se fundamenta en ley especial.

Manifestó que al verificarse que la solicitud de renovación se presentó fuera de tiempo, no le quedaba otra opción a la demandada que negar la renovación de la licencia en cuestión.

Estableció que en este caso se actuó en cumplimiento de un deber imperativo establecido en la ley.

Recordó las funciones, naturaleza y objeto de esa entidad para concluir que presta un servicio de interés público.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Sostuvo que el Gobierno Nacional expidió el decreto 2355 de 2006, ejercicio de las facultades constitucionales consagradas en el numeral 16 del artículo 189 de la Carta Política y el 54 de la ley 489 de 1998, a través del cual se estableció la estructura de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

Anotó que con el fin de dar alcance real al estatuto de vigilancia y seguridad privada, se profirió la resolución 2852 de 2008, a través de la cual se unificó toda la reglamentación de vigilancia y seguridad privada incluyendo el Decreto Ley 356 de 1994.

Resaltó que las Superintendencias tienen la facultad de expedir normas para orientar a los vigilados, en el cumplimiento de las normas generales.

Concluyó estableciendo que el parágrafo del artículo 36 de la Resolución 2852 de 2008, resultaba plenamente aplicable para el caso del trámite de la renovación de licencia de la empresa ISOR DE COLOMBIA LIMITADA.

Propuso como excepciones:

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

2.1. Improcedencia de las causales de nulidad

Indicó que, en este caso no se presentan los elementos consagrados en el Código Contencioso Administrativo para declarar la nulidad de un acto de la Administración.

Reiteró que todas las actuaciones de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada se enmarcan dentro del contexto normativo que rige la materia.

Arguyó que los actos administrativos demandados fueron expedidos de conformidad con las normas constitucionales, legales y reglamentarias correspondientes.

2.2 Inobservancia por parte de ISOR DE COLOMBIA LTDA, de los términos establecidos en las normas de vigilancia y seguridad privada respecto del momento en que debe radicarse la solicitud de renovación de licencia.

Recordó que el actor desconoció lo preceptuado en el párrafo segundo del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994 y en el párrafo del artículo 36 de la Resolución 2852 de 2006, al no tener en cuenta el requisito del

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

término para presentar la solicitud de renovación de la licencia, contenido en ellas.

Explicó que la Resolución 1898 es del 8 de agosto de 2002, mediante la cual se prorrogó la licencia inicial por 5 años a la empresa ISOR DE COLOMBIA LTDA, por lo que la renovación de la licencia debió haberse presentado a mas tardar el 8 de junio de 2007; esto es, 60 días antes del vencimiento de la misma, como lo indica la norma y no el 8 de agosto de 2007, como ocurrió en este caso.

II. FALLO DEL TRIBUNAL

El Tribunal Administrativo de Cundinamarca, desestimó las excepciones propuestas por la entidad demandada y denegó las pretensiones de la demanda.

Respecto de las pretensiones, éstas fueron negadas con base en las siguientes consideraciones:

Después de realizar un recuento de las normas citadas como violadas, determinó que con las resoluciones demandadas, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada estaba desarrollando de manera legal sus facultades y competencias; y no se vislumbraba indebida aplicación de la normatividad relativa al caso.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Explicó que, en el sub lite, la última prórroga autorizada para la demandante fue otorgada mediante la Resolución 1898 del 8 de agosto de 2002, por el término de 5 años, por lo que, independientemente que con posterioridad a ello se hubiera autorizado la apertura de una agencia de la misma empresa en la ciudad de Cartagena, la renovación de la licencia de funcionamiento debió haber sido solicitada, 60 días antes del 8 de agosto de 2007, fecha en la que ésta perdía vigencia.

Así las cosas, señaló que la solicitud de renovación de la licencia de funcionamiento de ISOR DE COLOMBIA LIMITADA debió haberse presentado por esa empresa, a más tardar el 7 de mayo de 2007, y no el día en que la licencia perdía vigencia, esto es el 8 de agosto de ese año.

De conformidad con las normas invocadas, tanto por la accionante como por la entidad demandada, en razón a que la empresa no presentó la solicitud de renovación de su licencia de funcionamiento, a los 60 días calendario antes de la pérdida de vigencia de la misma, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, en pleno ejercicio de sus facultades, tenía la potestad de rechazar o negar la solicitud, fundamentada en la extemporaneidad de su radicación.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Adujo el Tribunal que, la entidad expidió los actos administrativos cuestionados, invocando las normas antes mencionadas, los cuales se encuentran jurídica y fácticamente bien estructurados; con lo que concluye que éstos no se encuentran viciados por falsa motivación.

Respecto de la presunta desviación de poder, determinó el a quo que ésta no se presenta porque la decisión tomada por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada respecto de la no renovación de la licencia de la demandante, simplemente es la materialización de la consecuencia que contempla la norma frente la radicación extemporánea de una solicitud, y no, como pretendió argumentar la sociedad actora, una sanción.

Puso de presente que, cuando se habla de prórroga de una licencia se parte de la base de que ésta se encuentra vigente, porque de lo contrario, se estaría frente a un trámite completamente diferente, esto es, el relativo a la solicitud de una nueva.

En ese orden de ideas, concluyó el Tribunal que, la Superintendencia, contrario a lo que se afirma en el escrito de la demanda, lejos de cancelar la licencia de funcionamiento de ISOR DE COLOMBIA LTDA, lo que hizo fue materializar la pérdida de vigencia de la misma por la radicación extemporánea de la solicitud de prórroga. Tampoco se accedió a la pretensión de relativa a reducir la supuesta sanción impuesta, porque la entidad no estaba ejerciendo el poder disciplinante en esa

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

oportunidad sino que estaba ejecutando la consecuencia contenida en la norma, respecto de la solicitud extemporánea de la prórroga de la licencia.

III. FUNDAMENTOS DEL RECURSO

Después de reiterar las súplicas de la demanda, se refiere a la sentencia del Tribunal, manifestando su desacuerdo frente a los argumentos expuestos para denegar las pretensiones de la demanda.

3.1.Respecto de la conclusión a la que llega el Tribunal al considerar que, mediante los actos acusados no se le está imponiendo una sanción sino que se está ejecutando la consecuencia establecida en la norma por la radicación extemporánea de la solicitud de prórroga, manifiesta la actora que no se tomó en consideración que el Decreto Ley 356 de 1994, establece las sanciones que pueden ser impuestas por el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada, sin que se determine el procedimiento ni exista una dosimetría de las mismas, por lo que queda a la potestad discrecional del Superintendente, la sanción a imponer, las cuales pueden ir desde amonestación hasta la cancelación de la licencia, cuando se encuentra amenazada la Seguridad Ciudadana.

Insiste en que, *“los fundamentos de hecho y de derecho en que se basó la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada para negar la renovación de la*

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

licencia de funcionamiento a la empresa ISOR DE COLOMBIA LTDA, no fueron suficientes para imponer la sanción que se aplicó.” Así las cosas, reitera el argumento según el cual, esa situación es la que sustenta la falsa motivación de los actos acusados, toda vez que, “no existe justificación real, seria, adecuada e íntimamente relacionada con la decisión, que satisfaga el interés general o público”, que amerite la cancelación de la licencia de la accionante.

3.2. En relación con la afirmación del Tribunal consistente en que no existe abuso de poder, arguye que el Superintendente si vició de nulidad, tanto la resolución 0466 del 30 de octubre de 2007 como la 1347 del 15 de abril de 2008, por incurrir en desviación de las atribuciones propias, por cuanto, *“la finalidad de la vigilancia y control de la Superintendencia no puede estar dirigida a cancelar la licencia por una falta de tipo administrativo con la sanción mayor suponiendo que con ello se está protegiendo el interés público o social.”*

Aduce que con ello, se demuestra que, además, cuando la Superintendencia expidió la Resolución 2852 del 8 de agosto de 2006, mediante la cual decía estar regulando el Decreto Ley 356 de 1994, lo que estaba haciendo era incluir como causal, dentro de la facultad discrecional para sancionar a sus vigilados, la de no renovación de licencia; aplicando indebidamente por extensión, la finalidad pública consagrada en el párrafo 2 del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

En ese mismo sentido, sostiene que, con lo establecido en la Resolución 2852 de 2006 se está equiparando la presentación extemporánea de una documentación para renovar una licencia, con una falta gravísima, porque, explica, el hecho de no renovar una licencia equivale a su cancelación.

Critica que con expedición de la Resolución 2852 de 2006, supuestamente reglamentaria del Decreto Ley 356 de 1994, la Superintendencia hubiera incurrido en *“un típico caso de abuso de poder por exceso de la facultad reglamentaria otorgada al Presidente de la República (...), ya que su articulado –el del Decreto 356 de 1994- nunca le otorga facultades al señor Superintendente para desarrollar ninguna normatividad a partir de este y menos aun abrogándose facultades para modificar el artículo 76 del Estatuto de Seguridad, creando un régimen de sanciones, y lo que es más aberrante, extendiendo la potestad discrecional para otorgar o cancelar licencias para el caso de renovación de la misma.”*

Alega que, si en gracia de discusión, fuera verdad lo expresado por el Tribunal respecto de los motivos por los cuales no fue renovada la licencia, esto es, debido a que fue solicitada de manera extemporánea y que debía estar vigente para que se entendiera como prórroga; lo cierto es que esos no fueron los fundamentos contenidos en los actos administrativos demandados; por lo que no puede afirmarse que no se encuentran viciados si los fundamentos no corresponden a la realidad expresada en el texto de las resoluciones atacadas.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

IV. CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO

El Ministerio Público no se pronunció en esta oportunidad.

V-CONSIDERACIONES DE LA SALA:

1. Según la potestad que tiene el *ad quem* para resolver la alzada, de conformidad con el artículo 357 del Código de Procedimiento Civil, la Sala se limitará a conocer exclusivamente de los puntos o cuestiones a los cuales se contrae el recurso de apelación, pues los mismos, en el caso del apelante único, definen el marco de la decisión que ha de adoptarse en esta instancia.

2. La alzada se centra en dos asuntos principalmente, esto es, i) la falsa motivación de los actos administrativos demandados y, ii) la desviación de poder al expedirlos y al dictar el acto de carácter general que les sirvió de fundamento.

En ese orden de ideas, la Sala examinará cada uno de los cargos por separado.

3. DE LA FALSA MOTIVACIÓN DE LAS RESOLUCIONES 04660 DEL 30 DE OCTUBRE DE 2007 Y 1347 DE 15 DE ABRIL DE 2008.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

La Resolución 04660 del 30 de octubre de 2007¹, *“Por medio de la cual se niega la renovación de la Licencia de funcionamiento y cesión de cuotas a la empresa de vigilancia y seguridad privada **ISOR DE COLOMBIA LTDA**”*, fue expedida por el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada, en uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por los Decretos Ley 356 de 1994 y 2355 de 2006.

En ella, el Superintendente explicó que mediante Resolución 1898 del 8 de agosto de 2002 se le había concedido licencia de funcionamiento, por el término de cinco (5) años a la empresa de vigilancia y seguridad privada ISOR DE COLOMBIA LTDA, acto que fue notificado al representante legal de esa sociedad, el 15 de agosto de ese mismo año.

El 8 de agosto de 2007, mediante escrito radicado con el número 85223, el representante legal solicitó la renovación de la licencia de funcionamiento; la cual, según lo establecido en el parágrafo 2 del Artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994, se había radicado de manera extemporánea; por lo que correspondía negarla como en efecto se dispuso en la parte resolutive de la misma.

La parte demandante asegura que, no obstante la Resolución 04660 de 2007 se expidió con ocasión del trámite de la renovación de la licencia de funcionamiento, ésta lo que realmente hizo fue imponerle la sanción de *“cancelación de licencia”* a

¹ Folios 44 a 45 del Cuaderno 1 del expediente

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

ISOR DE COLOMBIA LTDA, sin que se respetara el debido proceso ni el principio de legalidad; porque haciendo extensiva la facultad discrecional de que trata el Decreto 356 de 1994, le retiró la licencia, arguyendo una circunstancia administrativa como lo es la extemporaneidad de la radicación de la solicitud, sin que manifieste cómo ello amenaza la seguridad ciudadana, único motivo por el cual la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada se encuentra facultada para impedir el funcionamiento de una empresa.

El a quo, sobre el particular explicó que, de conformidad con las normas relativas al régimen de vigilancia y seguridad privada, el trámite de la solicitud de prórroga de la licencia de funcionamiento, exigía que ésta se presentara 60 días antes del vencimiento de la misma, con los documentos que acrediten el cumplimiento de los requisitos establecidos para que las empresas puedan prestar el servicio.

El Tribunal puso de presente que, en el sub lite, la última prórroga autorizada para la demandante fue otorgada mediante la Resolución 1898 del 8 de agosto de 2002, por el término de 5 años, por lo que, independientemente que con posterioridad a ello se hubiera autorizado la apertura de una agencia de la misma empresa en la ciudad de Cartagena, la renovación de la licencia de funcionamiento debió haber sido solicitada, 60 días antes del 8 de agosto de 2007, esto es, como mínimo el 7 de mayo de 2007, y no en la fecha en la que ésta perdía vigencia.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Así las cosas, determinó el Tribunal que, de conformidad con las normas invocadas, tanto por la accionante como por la entidad demandada, en razón a que la empresa no presentó la solicitud de renovación de su licencia de funcionamiento, a los 60 días calendario antes de la pérdida de vigencia de la misma, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, en pleno ejercicio de sus facultades, tenía la potestad de rechazar o negar la solicitud, fundamentada en la extemporaneidad de su radicación.

Con ello, adujo, se podía establecer con certeza que la entidad expidió los actos administrativos cuestionados, invocando las normas aplicables al asunto, haciendo una debida aplicación e interpretación de las mismas; con lo que concluye que éstos no se encuentran viciados por falsa motivación.

En el recurso, la accionante insiste en que la Superintendencia expidió unos actos nulos por aducir la aplicación de unas normas pero aplicar otras sin fundamento ni razón alguna, dando como resultado la imposición de una sanción por un tema eminentemente administrativo.

Para Sala, el asunto a dilucidar sobre este aspecto se contrae a determinar cuál fue el trámite que se adelantó ante la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada; y, si las normas aplicadas por ella fueron las correctas y su interpretación adecuada.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

De acuerdo con los hechos y las pruebas que reposan en el expediente, el trámite que se adelantó y cuyos actos administrativos se cuestionan, es el relativo a la solicitud de renovación de licencia de funcionamiento.

La actividad de vigilancia y seguridad privada en Colombia se encuentra regulada, principalmente, por el Decreto Ley 356 de 1994 y sus decretos reglamentarios, y el trámite de la renovación de la licencia de funcionamiento para las empresas que se dedican a ella, se encuentra regulada por el artículo 14 del Decreto Ley referido, el cual dispone que:

“Artículo 14°.- Renovación de la licencia de funcionamiento. Para la renovación de la licencia de funcionamiento de las empresas de vigilancia y seguridad privada se deberá presentar un informe general sobre el estado de la empresa, sus sucursales o agencias, en la cual se haga una relación de los puestos vigilados, personal de vigilancia discriminando por modalidad de servicio, cantidad de armamento con que cuenta, vehículos, equipos de comunicaciones y seguridad, con la descripción de sus características, y de cualquier otro medio que se esté empleando para la prestación del servicio. Así mismo se deberá adjuntar los paz y salvos o comprobantes de pagos de los aportes parafiscales, como el comprobante de aportes a un fondo de cesantías.”

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01

Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Parágrafo 1°.- *La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, podrá solicitar información adicional cuando lo considere necesario.*

Parágrafo 2°.- *Si se omite alguna o algunas de las sucursales o agencias, se entiende que no se seguirá continuará prestando el servicio en la misma."*

Por su parte, el artículo 85 del mismo estatuto, establece que:

"Artículo 85°.- *Vigencia de la licencia de funcionamiento. La licencia de funcionamiento para los servicios de vigilancia y seguridad privada y la credencial para asesores, consultores o investigadores se expedirán hasta por un término de cinco (5) años.*

Parágrafo 1°.- *Durante la vigencia de la licencia de funcionamiento los servicios de vigilancia y seguridad privada deberán obtener los aportes que establece la ley a diferentes entidades, aportes laborales, permisos, patentes, seguros y demás requisitos establecido en este Decreto. La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada podrá en cualquier momento verificar el cumplimiento de esta disposición e impondrá las medidas cautelares o sanciones a que haya lugar, e informará de este hecho al Ministerio de Trabajo y seguridad Social.*

Parágrafo 2°.- *La renovación de la licencia de funcionamiento de que trata este artículo deberá solicitarse a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, sesenta (60) días calendario,*

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

antes de la pérdida de vigencia de la misma."

(negrilla y subraya fuera de texto original)

De conformidad con las normas transcritas, las empresas de vigilancia y seguridad privada que tengan vigente su licencia de funcionamiento, la cual puede ser otorgada hasta por 5 años, y deseen renovarla, deberán presentar los documentos de que trata el artículo 14 del Decreto Ley 356 de 1994, ante la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, sesenta (60) días calendario antes de la pérdida de vigencia de la misma.

En el sub lite, a ISOR DE COLOMBIA LIMITADA le fue otorgada, por primera vez, su licencia de funcionamiento mediante Resolución 10337 de 1992², por el término de 2 años, para la prestación remunerada de servicios de vigilancia y seguridad privada en la modalidad de protección de bienes muebles e inmuebles, de personas naturales o jurídicas, de derecho público o privado, para operar con sede principal en la ciudad de Bogotá.

La referida licencia fue renovada mediante Resolución 7591 de 1997³, expedida por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, por 5 años.

² Expedida por la Secretaría General del Ministerio de Defensa que, en esa época, ostentaba la competencia para ello.
Folios 32 a 33 del Cuaderno 1 del Expediente.

³ Folios 34 a 35 del Cuaderno 1 del Expediente.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Con posterioridad, se autorizó a la demandante a prestar el servicio de vigilancia y seguridad privada en las modalidades móvil y escolta de personas, vehículos y mercancías, a través de la Resolución 3614 de 2002⁴, por el mismo término de la licencia de funcionamiento.

ISOR DE COLOMBIA LTDA, en el año 2002 tramitó una renovación de licencia, la cual le fue concedida mediante la Resolución 1898 del 08 de agosto de 2002⁵, por 5 años más.

A través de la Resolución 2573 de 28 de octubre de 2002⁶, se autorizó la apertura de una agencia de la empresa demandante en la ciudad de Cartagena.

En el año 2007, la empresa ISOR DE COLOMBIA LTDA, el 08 de agosto, radicó la solicitud de renovación de la licencia de funcionamiento⁷, la cual fue resuelta mediante la Resolución 004660 de 30 de octubre de 2007⁸, de manera negativa, en los siguientes términos:

“RESUELVE:

⁴ Folios 36 a 37 del Cuaderno 1 del Expediente.

⁵ Folios 38 a 39 del Cuaderno 1 del Expediente.

⁶ Folios 40 a 41 ibídem.

⁷ La que había sido, a su vez, renovada mediante la Resolución 1898 del 08 de agosto de 2002. Radicado 085223 del 08 de agosto de 2007. Folios 42 y 43 del Cuaderno 1 del Expediente.

⁸ Folios 44 y 45 ibídem.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

ARTÍCULO PRIMERO: *Negar la renovación de la licencia de funcionamiento y la cesión de cuotas a la empresa de vigilancia y seguridad privada (sic) ISOR DE COLOMBIA LTDA, identificada (...), por lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.*

ARTÍCULO SEGUNDO: *Una vez en firme el presente acto administrativo el Representante Legal de la empresa ISOR DE COLOMBIA LTDA, deberá en un término no mayor de cinco (5) días hábiles dar cumplimiento de manera inmediata con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 94 del Decreto Ley 356 de 1994⁹ en lo referente con la devolución de las credenciales del personal administrativo y operativo de la empresa.”*

La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada sustentó la decisión antes referida, en el argumento que a continuación se transcribe:

“Que el grupo de Habilitación Empresarial de este organismo en desarrollo de su competencia, una vez efectuado el estudio documental correspondiente, recomendó negar la renovación de la licencia de funcionamiento y cesión de cuotas a la empresa ISOR DE COLOMBIA LTDA, identificada con el Nit. 800.167.164-9 toda vez que fue presentada de manera extemporánea

⁹ **“Artículo 94°.-** Dotaciones. Cuando el personal que integran los servicios de vigilancia y seguridad privada salga con vacaciones, permisos o retiro deberá entregar a la empresa la credencial expedida por la Superintendencia de Vigilancia y seguridad Privada, uniformes y demás elementos dados en dotación.

Parágrafo.- Las credenciales deberán ser devueltas por la empresa a la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, cuando se presenten retiros de personal.”

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

contraviniendo lo establecido en el parágrafo 2º del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994. (subraya y negrilla fuera de texto original).

ISOR DE COLOMBIA LTDA, recurrió la anterior decisión refiriendo que, durante el tiempo que había tenido licencia de funcionamiento, había cumplido a cabalidad las normas que rigen las actividades de vigilancia y seguridad privada para las cuales estaba autorizada, sin tener quejas por la prestación del servicio ni por el cumplimiento de las obligaciones laborales.

También refirió que si bien, por un error involuntario, la documentación de la solicitud de renovación había sido radicado por fuera de término; ello no podía ser el argumento de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada para cancelarle la licencia de funcionamiento.

A través de la Resolución 001347 del 15 de abril de 2008, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, confirmó la decisión de negar la renovación de la licencia a la empresa actora.

De lo referido, la Sala concluye que le asiste la razón al a quo cuando determinó que no existe la falsa motivación alegada por la actora, en razón a que, en efecto, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada lo único que hizo al expedir las resoluciones cuestionadas, fue desarrollar, de manera legal, sus facultades y

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

competencias; sin que se pueda predicar que hubo tampoco indebida aplicación de la normatividad relativa al caso.

Al contrastar el contenido de las resoluciones demandadas con las normas que debían ser aplicadas al asunto, esto es, al trámite de renovación de la licencia, fácilmente se puede llegar a la conclusión que, no existe la falsa motivación alegada sino que la actora pretende remediar un error que, además, reconoce haber cometido al radicar de manera tardía la solicitud, incumpliendo lo establecido de manera clara en el parágrafo 2 del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994.

En adición a ello, resulta pertinente poner de presente que, la actora no puede pretender desvirtuar la legalidad de unas resoluciones debidamente expedidas, alegando su propia culpa; y menos, si no era la primera vez que realizaba el trámite tantas veces mencionado.

En tal virtud, queda desvirtuada la existencia de un vicio de nulidad por falsa motivación de las resoluciones cuestionadas en el sub examine; en consecuencia, el cargo no prospera.

4. DE LA DESVIACIÓN DE PODER EN LA EXPEDICIÓN DE LAS RESOLUCIONES 2852 de 2006, 04660 DEL 30 DE OCTUBRE DE 2007 Y 1347 DE 15 DE ABRIL DE 2008.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Previo a estudiar lo relativo a las Resoluciones 04660 de 2007 y 1347 de 2008, la Sala se referirá sobre los argumentos expuestos por la sociedad actora respecto de la desviación de poder en la expedición de la Resolución 2852 de 2006 *“Por la cual se unifica el Régimen de Vigilancia y Seguridad Privada.”*

Manifestó la demandante que el artículo 36 de la Resolución 2852 de 2006, excede la potestad reglamentaria al establecer, so pretexto de compilar las normas que rigen la actividad de vigilancia y seguridad privada, las sanciones por vulneración al régimen de esa actividad.

Alegó que, cuando en el párrafo del artículo 36 de la pluricitada resolución dispone, que *“en cumplimiento del artículo 85 párrafo 2º del Decreto-ley 356 de 1994, en el evento de presentarse extemporáneamente la solicitud de renovación de la licencia de funcionamiento, se dará lugar a la negación de la misma. En caso de que la solicitud se realice una vez vencida la licencia, procederá el rechazo de la petición”*, se está haciendo extensiva la potestad sancionatoria, asunto que escapa de la competencia del Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada.

Sostuvo que, con el párrafo transcrito, el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada, en aras de la defensa de la seguridad ciudadana, incorporó una sanción nueva al régimen, equiparando, a una falta gravísima, la presentación

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

extemporánea de unos documentos para renovar una licencia; lo que, en su criterio, desborda las competencias.

Respecto de los argumentos expuestos, resulta pertinente poner de presente que, la decisión de la Administración respecto de la no renovación de la licencia a ISOR DE COLOMBIA LIMITADA, contenida en las Resoluciones 4660 de 2007 y 1347 de 2008, no se tomó con base en la disposición contenida en el artículo 36 de la Resolución 2852 de 2006, sino en lo establecido en el Decreto 356 de 1994.

En tal virtud, no obstante ya esta Corporación en sentencia de 24 de enero de 2013¹⁰, se pronunció sobre la Resolución 2852 de 2006, declarando su nulidad, tal decisión no tiene incidencia alguna en el asunto que ocupa la Sala, toda vez que, se reitera, las resoluciones demandadas no tienen sustento en ella.

Como consecuencia de lo expuesto, el cargo respecto de la Resolución 2852 de 2006, no prospera.

De otro lado, la sociedad actora arguyó que la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, mediante las Resoluciones 04660 del 30 de octubre de 2007 y

¹⁰ Consejo de Estado. Sección Primera. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sentencia de 24 de enero de 2014. Consejera ponente: MARIA ELIZABETH GARCIA GONZALEZ. Radicación número: 11001-03-24-000-2008-00345-00. Actor: MARIO CHAMIE MAZZILLI

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

1347 de 15 de abril de 2008, le impuso la sanción más drástica que se puede imponer a una empresa, esto es, la cancelación de su licencia, sin que la circunstancia de la radicación extemporánea de una documentación se encuentre expresamente contenida como causal para ser sancionado; además de haber hecho extensiva la facultad discrecional contenida en el artículo 3 del Decreto 356 de 1994¹¹; con lo que se vulneran los principios de legalidad y proporcionalidad.

Alegó que, no obstante lo expresado por la actora en el recurso, el Superintendente en la Resolución 1347 de 2008 se limitó a enlistar las normas del régimen de seguridad privada sin ir al fondo de los argumentos planteados.

Cuestionó que, la Superintendencia hubiera negado la renovación de la licencia transcribiendo normas que establecen los requisitos que se deben cumplir para prestar el servicio de vigilancia y seguridad privada; sin que en aparte alguno de los actos administrativos cuestionados se pueda establecer que la actora hubiere incumplido alguno de ellos.

¹¹ *"Artículo 3°.- Permiso del Estado. Los servicios de vigilancia y seguridad privada, de que trata el artículo anterior, solamente podrán prestarse mediante la obtención de licencia o credencial expedida por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad privada, con base en potestad discrecional, orientada a proteger la seguridad ciudadana.*

La Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada con base en esa misma potestad, podrá suspender la licencia o credencial expedida. (negrilla y subraya fuera de texto)

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

Resaltó que, para cancelar la licencia de funcionamiento a una empresa de vigilancia, de acuerdo con la normatividad vigente, la decisión debe estar sustentada en la vulneración del bien jurídico que se pretende resguardar, esto es, la seguridad ciudadana; situación que nunca demostró la Superintendencia en su caso; toda vez que la documentación arrimada para solicitar la renovación de la licencia daba cuenta del cabal cumplimiento de los requisitos exigidos.

Respecto de la presunta desviación de poder en la expedición de los actos administrativos criticados, encuentra la Sala que, tal y como lo determinó el a quo, ésta no se encuentra acreditada.

En efecto, de las pruebas arrimadas al plenario y de las normas referidas en el numeral precedente, la decisión tomada por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada respecto de la no renovación de la licencia de la demandante, simplemente es la materialización de la consecuencia que contempla la norma frente la radicación extemporánea de la solicitud, y no, como pretendió argumentar la sociedad actora, de una sanción.

Por tanto, se puede concluir que las Resoluciones 4660 de 2007 y 1347 de 2008 se encuentran ajustadas al ordenamiento jurídico.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

La Sala considera pertinente, poner de presente que en el sub examine, la actora, so pretexto de cuestionar la legalidad de los actos administrativos que negaron la renovación de su licencia de funcionamiento alegando una presunta desviación de poder, pretende remediar su negligencia en la presentación extemporánea de los documentos para adelantar dicho trámite ante la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

En ese orden de ideas, la Superintendencia lejos de cancelar la licencia de funcionamiento de ISOR DE COLOMBIA LTDA, lo que hizo fue materializar la pérdida de vigencia de la misma por la radicación extemporánea de la solicitud de prórroga, tal y como lo dispone la norma relativa al trámite que se estaba adelantando ante esa entidad, que en el párrafo segundo del artículo 85 del Decreto Ley 356 de 1994, establece que, *“la renovación de la licencia de funcionamiento de que trata este artículo deberá solicitarse a la Superintendencia de Vigilancia y seguridad Privada, sesenta (60) días calendario, antes de la pérdida de vigencia de la misma”*, del cual se deriva claramente que si debe presentarse la solicitud 60 días antes de la pérdida de vigencia, de no hacerlo o radicarla por fuera del término trae como consecuencia necesaria la pérdida de vigencia de la licencia.

En consecuencia, el cargo no prospera.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

5. De todo lo anterior colige la Sala que los argumentos que sustentaron los cargos formulados en la presente apelación, no tienen entidad suficiente para quebrar la presunción de acierto y legalidad del fallo atacado, motivo que lleva a la Sala a mantenerlo en pie, como lo establecerá en la parte resolutoria de esta providencia.

En mérito de lo expuesto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

F A L L A :

PRIMERO: CONFÍRMASE la sentencia de 5 de noviembre de 2009, proferida por el Tribunal Administrativo Cundinamarca Sección Primera Subsección “B”, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: TIÉNESE a la doctora MARÍA TERESA LAGOS BÁEZ como apoderada de la SUPERINTENDENCIA DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA, de conformidad con el memorial que obra a folios 28 a 35 del cuaderno 2 del expediente.

REF: Expediente 250002324000 2008 00338 01
Actor: ISOR DE COLOMBIA LIMITADA

TERCERO: TIÉNESE al doctor MARIO CHAMIE MAZZILLO como apoderado de la parte actora, de conformidad con el escrito que reposa a folio 38 del cuaderno 2 del expediente.

Ejecutoriada esta providencia, devuélvase el expediente al Tribunal de origen.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

Se deja constancia de que la anterior Sentencia fue leída, discutida y aprobada por la Sala en la sesión de la fecha.

GUILLEMO VARGAS AYALA
Presidente

MARÍA ELIZABETH GARCÍA GONZÁLEZ

MARÍA CLAUDIA ROJAS LASSO

MARCO ANTONIO VELILLA MORENO