 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 473 DE 2016

I. OBJETO DEL PROYECTO.

El Proyecto de Acuerdo presentado busca autorizar a Bogotá Distrito Capital a enajenar una participación accionaria en la Empresa de Energía de Bogotá S.A. E.S.P. a través de un Programa de Democratización de hasta 1.836.235.403 acciones ordinarias, equivalentes al veinte por ciento (20%) del total de la participación accionaria en que se divide el capital del EEB.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANALISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA.

La administración distrital expone como justificaciones del proyecto de acuerdo en estudio lo siguiente:

"Beneficios de la construcción de vías con recursos de la democratización-sector movilidad"

La destinación de los recursos obtenidos por el proceso de democratización del 20% será invertida en la construcción, operación y mantenimiento de nuevas vías en el sector de movilidad.

Lo anterior, redundara en tres beneficios socio-económicos principales: i) mejores vías; ii) incrementos en el PIB de la ciudad; y iii) mejor calidad de vida para sus habitantes. Entre otros beneficios se destacan:


- Ahorro de Tiempos de viaje; lo que representa un beneficio social en tiempo de desplazamientos de gran parte de los bogotanos (48,6 y 79,5 Millones de horas en transporte privado y público respectivamente).
- Disminución de contaminación ambiental y por ende, disminución de efectos negativos sobre la salud, relacionado con las enfermedades por este efecto (reducción de emisiones de CO2 estimados en 46,2 Mil toneladas entre transporte público y privado).
- Generación de alrededor de 114,290 empleos en el año pico, de los cuales cerca del 60% (66,752) serán empleos directos y 47,538 empleos serán indirectos, entre los periodos comprendidos entre 2019 y 2021.
- Los recursos obtenidos por la democratización impactarán positivamente el PIB de Bogotá, entre el 0.1 y 3.6 puntos porcentuales, lo cual tiene un efecto multiplicador sobre toda la economía de la ciudad, y fomentan la productividad y competitividad de Bogotá y la Región.



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA"

CONCEJO DE BOGOTÁ 24-10-2016 01:05:14
 Al Contestar Cite Este Nr.:2016IE15886 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: 212 OFICINA 212/MORRIS RINCON HOLYMAN FELIPE
DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/DA
ASUNTO: APROBACION DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 473 DE 2016
OBS: ...



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

- Promoción en el desarrollo inmobiliario de sectores aledaños y mayores tributos a la ciudad.
- Un impacto positivo en el mayor recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en cerca de \$3,4 billones entre los años 2017 y 2027

En consecuencia, la administración considera de vital importancia la ejecución de los proyectos viales de infraestructura para el periodo comprendido entre 2017 – 2021, los cuales se encuentran detallados en el cuadro 1 de este documento.”

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

Dentro del marco jurídico, es necesario hacer el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá” que dice:

“ARTÍCULO 13. *Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.*


Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. (Párrafo demandado. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.”

Así mismo, el Artículo 17 de la Ley 226 de 1995,

“Por la cual se desarrolla el artículo 60 de la Constitución Política en cuanto a la enajenación de la propiedad accionaria estatal, se toman medidas para su democratización y se dictan otras disposiciones.”, que en su artículo 17 dice:

“ARTÍCULO 17.- *Las entidades territoriales y sus descentralizadas, cuando decidan enajenar la participación de que sean titulares, se regirán por las disposicio-*



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

nes de esta Ley, adaptándolas a la organización y condiciones de cada una de éstas y aquéllas.

Los Concejos Municipales o Distritales o las Asambleas Departamentales, según el caso autorizarán, en el orden territorial las enajenaciones correspondientes.”

El anterior articulado hace referencia al Artículo 60 de la Constitución Política de Colombia, que se cita a continuación:

“ARTÍCULO 60. *El Estado promoverá, de acuerdo con la ley, el acceso a la propiedad. Cuando el Estado enajene su participación en una empresa, tomará las medidas conducentes a democratizar la titularidad de sus acciones, y ofrecerá a sus trabajadores, a las organizaciones solidarias y de trabajadores, condiciones especiales para acceder a dicha propiedad accionaria. La ley reglamentará la materia.”*


Además de lo citado, dentro de las competencias del Concejo están, el Capítulo 1 del Estatuto Orgánico, que se refiere a la “Organización y funcionamiento” y que en su artículo 8 cita:

“ARTÍCULO 8. *Funciones Generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.”*

De igual forma, como competencia del Concejo de Bogotá se hace referencia al Capítulo 8, sobre las “Funciones generales” y al Artículo 12, sobre las “Atribuciones”.

En cuanto al reglamento interno del Concejo de Bogotá, es necesario hacer referencia al Capítulo 7, Artículo 72 sobre la “presentación de las ponencias”.



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

IV. IMPACTO FISCAL

La administración argumenta sobre el impacto fiscal en el Proyecto de Acuerdo 473 de 2016 lo siguiente:

“Sector de Movilidad

Acorde con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, se presenta el análisis del impacto fiscal de la iniciativa que se pone a consideración del Concejo, específicamente en lo relacionado con utilización de recursos en el sector movilidad y su impacto en el marco fiscal de mediano plazo.

Es pertinente mencionar que el actual Marco Fiscal de Mediano Plazo contempla ingresos por recursos de Capital provenientes de los dividendos generados por las Empresas del Distrito, entre las que se cuenta la Empresa de Energía de Bogotá.


Ahora bien, la propuesta de utilizar los recursos de la democratización en proyectos del sector movilidad, implicaría una reducción de los dividendos futuros esperados entre 2018 y 2027 que a precios constantes de 2016 son cerca de \$1,4 billones. En contraposición, se recibirían cuantiosos recursos que cofinanciarían diversos proyectos de infraestructura pública en la ciudad en cerca de \$21,1 billones, que permitirán que la economía de Bogotá creciese entre 0,1% y 3,6% adicionales generando un impacto positivo en el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio en cerca de \$3,4 billones entre los años 2017 y 2027.

Igualmente, la iniciativa propende por mejorar el Gobierno Corporativo de la Empresa buscando maximizar las utilidades de la misma y, por consiguiente mejorar el flujo de dividendos. Adicionalmente la democratización accionaria permitirá adelantar en el corto plazo obras de gran importancia para la ciudad.

A continuación se analiza el impacto del plan de obras en la economía de la ciudad teniendo en cuenta la información disponible, y los resultados sectoriales a partir de la matriz insumo producto de Bogotá¹.

¹ Para el análisis se tuvo en cuenta la información suministrada por la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM), Inversiones en obras viales 2017 – 2020 y las modelaciones realizadas con la Matriz de Insumo Producto de Bogotá 2012 y la Matriz de Empleo de Bogotá 2012 con que cuenta la Secretaría Distrital de Hacienda (SDH) – Dirección de Estadísticas y Estudios Fiscales (DEEF).



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

El plan de inversión que se evalúa cuenta con un listado de proyectos que pueden ser parcialmente cofinanciados con la venta de la participación accionaria para la construcción de vías en la ciudad por un monto de \$21,1 billones, que incluyen diseños, compra de predios y obra y serán ejecutados entre 2017 y 2021. Para la presente simulación se tuvo el 100% del valor de las inversiones.

Las inversiones en infraestructura vial se distribuyen entre 2017 y 2021, como aparece en el siguiente cuadro:

Cuadro 1. Valor aproximado de las inversiones en infraestructura en etapa de perfil 2017 – 2021
Millones de pesos de 2016


NOMBRE PROYECTO	KILOMETROS	2017	2018	2019	2020	2021	VALOR APROXIMADO EN ETAPA DE PERFIL
SITM Avenida Ferrocarril del Sur (Av. Villavicencio – Av. Américas)	12	10.066	100.663	201.326	402.653	291.923	1.006.632
SITM Troncal Avenida Ferrocarril del Norte (desde Av. Congreso Eucarístico hasta el Límite del Distrito con Chía)	24,3	17.592	175.922	351.843	703.686	510.172	1.759.215
Avenida Longitudinal de Occidente desde Chusacá hasta el Límite del Distrito. AU	35	47.102	471.019	942.037	1.884.074	1.365.954	4.710.186
Troncal ALO desde el Límite del Distrito con Soacha hasta el Límite del Distrito con Chía		17.612	176.116	352.231	704.462	510.735	1.761.156
Calle 13 desde el Límite del Distrito hasta la NQS por la Troncal Américas	13,6	20.108	201.078	402.155	804.311	583.125	2.010.777
SUBTOTAL (VALORES PDD)	84,9	112.480	1.124.797	2.249.593	4.499.185	3.261.910	11.247.966
Troncal Avenida Boyacá desde Yomasa hasta la Av. Guaymaral	39,9	42.182	421.824	843.648	1.687.297	1.223.290	4.218.242
Troncal Avenida Ciudad de Cali desde Av. Bosa hasta la Calle 170.	28,3	25.153	251.525	503.050	1.006.101	729.423	2.515.252
SUBTOTAL (VALORES PDD TRONCALES)	68,2	67.335	673.349	1.346.699	2.693.398	1.952.713	6.733.494
Av. José Celestino Mutis desde el Límite del Distrito con Funza hasta la Avenida Alberto Lleras Camargo (Cr. 7)	18,2	30.929	309.293	618.586	1.237.172	896.949	3.092.929
TOTAL (VALORES PROYECTOS DNP)	18,2	30.929	309.293	618.586	1.237.172	896.949	3.092.929
Total	171,3	210.744	2.107.439	4.214.878	8.429.756	6.111.573	21.074.389

Fuente: SDM.

Los cálculos sobre el valor de la inversión están a precios de 2016 corrientes y las matrices de insumo producto y de empleo se encuentran a precios de 2012 constantes, de manera que para propósitos de realizar los análisis con la matriz, se deflactó el monto de las inversiones con el Índice de Precios al Consumidor (IPC) de Bogotá².

Cuadro 2. Valor aproximado de las inversiones en infraestructura en etapa de perfil 2017 – 2021
Millones de pesos de 2012

² En este caso el mejor deflactor es el Deflactor Implícito del Producto Interno Bruto (PIB) de Bogotá; sin embargo, sólo se encuentra disponible hasta 2014.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

NOMBRE PROYECTO	KILOMETROS	2017	2018	2019	2020	2021	VALOR APROXIMADO EN ETAPA DE PERFIL
SITM Avenida Ferrocarril del Sur (Av. Villavicencio – Av. Américas)	12	8.598	85.979	171.958	343.917	249.339	859.791
SITM Troncal Avenida Ferrocarril del Norte (desde Av. Congreso Eucarístico hasta el Límite del Distrito con Chia)	24,3	15.026	150.259	300.519	601.037	435.752	1.502.593
Avenida Longitudinal de Occidente desde Chusacá hasta el Límite del Distrito. AU	35	40.231	402.310	804.619	1.609.238	1.166.698	4.023.096
Troncal ALO desde el Límite del Distrito con Soacha hasta el Límite del Distrito con Chia		15.043	150.425	300.850	601.700	436.233	1.504.250
Calle 13 desde el Límite del Distrito hasta la NQS por la Troncal Américas	13,6	17.175	171.746	343.492	686.983	498.063	1.717.458
SUBTOTAL (VALORES PDD)	84,9	96.072	960.719	1.921.438	3.842.875	2.786.085	9.607.188
Troncal Avenida Boyacá desde Yomasa hasta la Av. Guaymaral	39,9	36.029	360.291	720.583	1.441.165	1.044.845	3.602.913
Troncal Avenida Ciudad de Cali desde Av. Bosa hasta la Calle 170.	28,3	21.483	214.834	429.669	859.338	623.020	2.148.344
SUBTOTAL (VALORES PDD TRONCALES)	68,2	57.513	575.126	1.150.251	2.300.503	1.667.865	5.751.257
Av. José Celestino Mutis desde el Límite del Distrito con Funza hasta la Avenida Alberto Lleras Camargo (Cr. 7)	18,2	26.418	264.175	528.351	1.056.701	766.108	2.641.753
TOTAL (VALORES PROYECTOS DNP)	18,2	26.418	264.175	528.351	1.056.701	766.108	2.641.753
Total	171,3	180.002	1.800.020	3.600.040	7.200.080	5.220.058	18.000.199

Fuente: SDM y DANE, Índice de Precios al Consumidor (IPC) de Bogotá.

Cálculos: SDH – DEEF.

Una vez realizados los cambios requeridos a la matriz de insumo producto y de empleo, y con la estimación de flujo de inversiones, se hicieron las simulaciones para el período 2017 - 2021, adicionando a la Formación Bruta de Capital (inversión) del sub sector de construcción de obras civiles la nueva inversión.


1.1. Impacto de la inversión del sector de movilidad

Los resultados se obtuvieron en forma desagregada para 46 ramas de actividad económica; y para al efectos de visualización se presentan por sectores.

La economía de la ciudad crecerá 0,1 y 3,6 puntos porcentuales adicionales anuales, en el período 2017 – 2021, como efecto de las inversiones realizadas en un monto de \$21,1 billones de 2016. Por sectores, los mayores efectos se presentarán en construcción de obras de ingeniería civil, por ser el sector en el que se realizan las mayores inversiones.

Cuadro 3. Puntos porcentuales adicionales de crecimiento en la producción total y sectorial de Bogotá como efecto de la inversión en obras viales

Sectores	2017	2018	2019	2020	2021
Explotación de canteras	0,9	8,9	17,9	35,7	25,9
Industria	0,0	0,5	1,0	1,9	1,4
Energía, gas y agua	0,0	0,2	0,5	0,9	0,7

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

<i>Construcción de edificaciones</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Construcción de obras civiles</i>	6,4	64,4	128,7	257,4	186,6
<i>Comercio</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Transporte y comunicaciones</i>	0,0	0,2	0,5	1,0	0,7
<i>Financiero, inmobiliarios y empresariales</i>	0,0	0,4	0,9	1,7	1,2
<i>Administración pública</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Resto de sectores</i>	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1
Total	0,1	0,9	1,8	3,6	2,6

Fuente: SDM y SDH - DEEF, Matriz de Insumo Producto 2012.

Cálculos: SDH – DEEF.

La bondad del instrumento de análisis permite además calcular los efectos de los encadenamientos sectoriales. Se observa que la industria manufacturera es otro de los sectores más favorecidos con los efectos indirectos de la nueva inversión, lo que contribuirá a consolidar la dinámica de este sector, que ya para el primer semestre del año actual presentó variaciones positivas, con 1,8% en producción y 1,4% en ventas³.


También vale mencionar los efectos positivos en el sector de servicios públicos, transporte y comunicaciones y servicios financieros, inmobiliarios y empresariales que representa más el 30% del PIB de la ciudad.

Las nuevas inversiones también generarán nuevo empleo en su etapa de construcción. Se observa que entre 2019 y 2021, años en los que se concentra la inversión, se crea el mayor volumen de empleos. Un 60% serían directos (en obras de ingeniería civil). Los empleos indirectos se generarán especialmente en servicios financieros, inmobiliarios y empresariales, industria manufacturera, comercio y transporte y comunicaciones.

Cuadro 4. Estimación de nuevos empleos generados por la inversión en obras viales

Sector	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Explotación de canteras</i>	136	1.361	2.723	5.446	3.948
<i>Industria</i>	213	2.125	4.250	8.501	6.163
<i>Energía, gas y agua</i>	3	34	69	137	99
<i>Construcción de edificaciones</i>	2	19	38	75	55
<i>Construcción de obras civiles</i>	1.669	16.688	33.376	66.752	48.395

³ DANE, Muestra Trimestral Manufacturera de Bogotá (MTMB).

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

Comercio	161	1.611	3.221	6.442	4.671
Transporte y comunicaciones	128	1.281	2.562	5.123	3.714
Financiero, inmobiliarios y empresariales	533	5.332	10.664	21.328	15.463
Resto de sectores	12	121	242	485	352
Total	2.857	28.573	57.145	114.290	82.860

Fuente: SDM. SDH, Matriz de Insumo Producto y de Empleo 2012, y DANE, Índice de Precios al Consumidor (IPC) de Bogotá.

Cálculos: SDH – DEEF.


Por su parte, el impulso a la economía de Bogotá, producto de estas nuevas inversiones, se verá reflejado en un incremento de los ingresos tributarios de la ciudad y con ello unas finanzas públicas distritales más holgadas. Así, por ejemplo, se estima que cada punto de crecimiento del PIB genera un aumento adicional en cerca de \$35 mil millones en el impuesto de industria y comercio de Bogotá. En consecuencia, los efectos positivos de tener más inversión pública (\$21,1 billones) se reflejan en un crecimiento adicional del PIB de la ciudad y como consecuencia de esto un mayor recaudo en el ICA estimado en aproximadamente \$3,4 billones constantes de 2016 para el periodo de análisis 2017-2027.

Adicional al impacto fiscal, la implementación de cerca de 200 Km adicionales de infraestructura de transporte y espacio público, inversiones complementarias en el sistema de transporte de la ciudad, producirán en su conjunto importantes beneficios económicos a año para la ciudad al reducir los tiempos de viaje (48,6 y 79,5 Millones de horas en transporte privado y público respectivamente) y emisiones de CO2 (46,2 Mil toneladas entre público y privado). Tales ahorros se derivan principalmente de la migración de un sistema de transporte público que opera en tráfico mixto en rutas de largas distancias a un sistema troncalizado en vías exclusivas y de mayor capacidad, y de la provisión de mejores y nuevas vías que brindan mejores condiciones de operación para los vehículos particulares. Se estima que para 2030 estos beneficios alcanzarán 0,58 billones de pesos al año.

La administración concluye diciendo que el Proyecto de Acuerdo 473 de 2016 “no tiene un impacto fiscal significativo”:

Como conclusión general, se considera que la iniciativa no tiene impacto fiscal significativo, que amerite fuentes adicionales para sustituir el ingreso por divi-



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

dendos, toda vez que con la implementación de la estrategia adoptada por EEB S.A. E.S.P. y la adopción de las mejores prácticas de gobierno corporativo se espera que en el mediano y en el largo plazo las utilidades de la misma aumenten y en esa medida se maximicen el flujo de dividendos futuros. De otra parte, tal y como se evidenció anteriormente, las inversiones y las obras que realice el Distrito Capital generarán un crecimiento económico para la ciudad, y en consecuencia, efectos positivos en el recaudo tributario.”

Sin embargo, y contrario a lo que argumenta la Alcaldía Mayor, el presente Proyecto de Acuerdo **SÍ TIENE IMPACTO FISCAL PARA EL DISTRITO**, dado que la ciudad PERDERÍA EL FLUJO DE INGRESOS anuales que representa el 20% de la participación accionaria de la Empresa de Energía de Bogotá – **EEB que hoy está por encima de una rentabilidad del 30% para cambiarlo por un paquete de vías** entre ellas la ALO, la prolongación de la Av. Boyacá y la prolongación de la Av. Ciudad de Cali, que producirían un daño ambiental a la Reserva Van Der Hammen que hace parte de la Estructura Ecológica Principal, **CAUSANDO UN DAÑO IRREVERSIBLE AL PATRIMONIO ECOLÓGICO DE LA CIUDAD Y EL PAÍS.**

Aunado a esto, la **Administración plantea suplir los ingresos perdidos de la venta por medio del recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) que ascendería, según la misma administración a los \$3,4 billones entre los años 2017 y 2027** que se verá reflejado en una mayor carga impositiva para los ciudadanos.

VI. CONSIDERACIONES.

Las siguientes consideraciones sustentan las conclusiones de la ponencia sobre el Proyecto de Acuerdo en mención:


1) NO ES DEMOCRATIZACIÓN, ES VENTA

Lo que la Administración Distrital llama proceso de “democratización” es la **VENTA DE LA EMPRESA PÚBLICA EEB, PRINCIPAL PATRIMONIO DE LA CIUDAD Y PROPIEDAD DE LOS BOGOTANOS.**

2) DECISIÓN DE VENDER NO ES DE LA EMPRESA, ES DEL ALCALDE

La decisión de vender el 20% de la participación accionaria de la EEB, **NO ES UNA DECISIÓN CORPORATIVA DE LA EMPRESA DE ENERGÍA DE BOGOTÁ - EEB**, sino que es una decisión política de parte del Alcalde Mayor, Enrique Peñalosa que es quien ordena a la Junta Directiva de la EEB y a su Presidenta la venta del 20% de la participación



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

accionaria y solicita al Concejo de Bogotá que autorice la venta mediante la aprobación del Proyecto de Acuerdo 473 de 2016.

3) NO SE PRESENTAN LOS ESTUDIOS TÉCNICOS NECESARIOS

La Alcaldía Mayor presentó un análisis de la evolución de la empresa, los flujos de caja, el análisis de mercado, la estrategia corporativa, los balances financieros, las proyecciones, el diagnóstico y las fortalezas de la EEB, pero NO PRESENTÓ LOS ESTUDIOS TÉCNICOS CORRESPONDIENTES REALIZADOS POR UNA FIRMA ESPECIALIZADA O UN CONSULTOR EXTERNO QUE MUESTREN LA REALIDAD PRESENTE O FUTURA DE LA EMPRESA Y QUE DETERMINEN EL VALOR REAL DE LA EMPRESA DE ENERGÍA DE BOGOTÁ - EEB tal y como lo ordena la Ley 226 de 1995 que regula la enajenación y democratización de la participación accionaria estatal en sus artículos 6, 7 y 8 así:


PROCEDIMIENTOS DE ENAJENACIÓN

Artículo 6°.- El Gobierno decidirá, en cada caso, la enajenación de la propiedad accionaria del nivel nacional, a que se refiere el artículo 1 de la presente Ley, adoptando un programa de enajenación, diseño para cada evento en particular, que se sujetará a las disposiciones contenidas en esta Ley.

Artículo 7°.- Corresponderá al Ministerio titular o a aquel al cual estén adscritos o vinculados los titulares de la participación social, en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, diseñar el programa de enajenación respectivo, directamente o a través de instituciones idóneas, públicas o privadas, contratadas para el efecto según las normas de derecho privado.

El programa de enajenación accionaria se realizará con base en estudios técnicos correspondientes, que incluirán la valoración de la entidad cuyas acciones se pretenda enajenar. Esta valoración, además de las condiciones y naturaleza del mercado, deberá considerar las variables técnicas tales como la rentabilidad de la institución, el valor comercial de los activos y pasivos, los apoyos de la Nación, que conduzcan a la determinación del valor para cada caso de enajenación. (Subrayado fuera del texto)

Parágrafo.- Los programas de enajenación de acciones cuya titularidad corresponda a las entidades territoriales, de las sociedades de economía mixta teleasociadas, en las cuales exista participación de capital de Telecom, sólo podrán ejecutarse a partir del 1 de enero de 1998.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

Del diseño del programa de enajenación se enviará copia a la Defensoría del Pueblo para que ésta, si lo considera necesario, tome las medidas conducentes para garantizar la transparencia del mismo.

Ver el Concepto del Consejo de Estado 1663 de 2005

Artículo 8°.- El ministro del ramo respectivo y el Ministro de Hacienda y Crédito Público presentarán el proyecto de programa de enajenación a consideración del Consejo de Ministro, el cual, previo concepto favorable, lo remitirá al Gobierno para su posterior aprobación.

Parágrafo.- El plan de enajenación anual en forma global con sus avalúos preliminares respectivos, debe ser presentado para su conocimiento al Congreso de la República durante los primeros 60 días del año.

El Ministerio de Hacienda de un término de dos meses contados a partir de la vigencia de la presente Ley, presentará al Congreso una relación de las empresas estatales nacionales que pasan por un mal momento económico.

4) ANÁLISIS FINANCIERO ES ANTITÉCNICO

Desconociendo las normas y métodos financieros para evaluar el valor de una Empresa, la Alcaldía Mayor de Bogotá sólo publicó estimaciones del valor de la Empresa de Energía de Bogotá – EEB de manera anti-técnica a través de una multiplicación simple entre el número de acciones por el valor que tienen en la Bolsa de Valores de Colombia así:

(# de Acciones de la EEB) X (Valor de la acción de EEB en la Bolsa)


1.836.235.403 (# de Acciones) X 1.855.00 (Valor de la acción en la BVC)
= 3.406.216.672.565 (3.4 Billones)

Esto demuestra la ausencia de estudios técnicos correspondientes que valoren de manera integral el valor de la EEB con sus filiales en el mercado energético.

5) EEB ES LA EMPRESA MÁS EXITOSA DEL DISTRITO

Actualmente la Empresa de Energía de Bogotá – EEB registra un flujo de ingresos que le deja al Distrito una rentabilidad superior al 30%. No se explica cómo la Alcaldía busca cambiar un activo de alta rentabilidad que está muy bien posicionado en el mercado de la producción, transporte, distribución y comercialización de energía, por uno de menor rentabilidad para el Distrito como lo es la construcción de vías que además



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

afectan la Reserva Ambiental Van Der Hammen y por tanto el patrimonio ecológico de la ciudad y el país.

6) DAÑO A LAS FINANZAS PÚBLICAS DE BOGOTÁ.

La venta de la participación accionaria de la más importante empresa de Bogotá, EEB se verá reflejada en la **desfinanciación del gasto público en la ciudad.**

7) AUMENTO EN LA CARGA IMPOSITIVA A LOS CIUDADANOS

La Alcaldía busca aumentar el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en cerca de \$3,4 billones entre los años 2017 y 2027 luego de la venta del 20% de la EEB. Se traslada a los ciudadanos por medio de impuestos la financiación de la ciudad que hoy se cubre con los ingresos de la EEB.

8) RECURSOS DE LA VENTA NO SERÁN REINVERTIDOS EN LA EMPRESA

Los dividendos obtenidos luego de la venta del 20% de la participación accionaria de la EEB **NO SERÁN REINVERTIDOS ESTRATÉGICAMENTE EN LA EMPRESA** sino que se apalancarán obras de movilidad que **NO TIENEN RELACIÓN CON EL SECTOR ENERGÉTICO** estratégico para el Distrito y la Nación.

9) DAÑO AMBIENTAL IRREVERSIBLE EN LA RESERVA VAN DER HAMMEN

De los 8 proyectos de movilidad que se construirán con los dineros de la venta de la EEB, 3 pasarían sobre la Reserva Ambiental Van Der Hammen, sin ninguno tipo de estudios y violando las disposiciones de la CAR, el Ministerio de Ambiente y más de 50 estudios científicos que reconocen a la Van Der Hammen como la Reserva Forestal Regional del Norte:


- 1) Troncal (Transmilenio) ALO desde el Límite del Distrito con Soacha hasta el Límite del Distrito con Chía. Va paralela la Avenida Longitudinal de Occidente ALO desde Chusacá hasta el Límite del Distrito.
- 2) Troncal Av. Boyacá desde Yomasa hasta la Av. Guaymaral.
- 3) Troncal Av. Ciudad de Cali desde Av. Bosa hasta Calle 170.

VI. CONCLUSION DE PONENCIA.



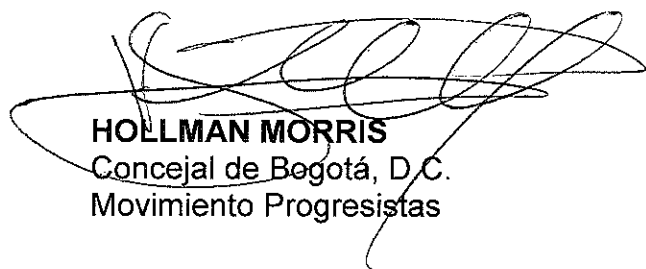
"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015

A partir de lo expuesto, presento **PONENCIA NEGATIVA** al proyecto de Acuerdo No. 473 de 2016 *"Por medio del cual se autoriza a Bogotá Distrito Capital a enajenar una participación accionaria en la Empresa de Energía de Bogotá S.A. E.S.P. a través de un Programa de Democratización"*.

Cordialmente,




HOLLMAN MORRIS
Concejal de Bogotá, D.C.
Movimiento Progresistas



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GN-PR001- FO2
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 00
		FECHA: 04 DIC. 2015



"EL CONCEJO, COMPROMISO Y TRANSPARENCIA POR BOGOTÁ"

