



**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

Bogotá, D.C., martes, 28 de mayo de 2013

**PARA:** MAYOR GENERAL GUSTAVO ADOLFO RICAURTE TAPIA,  
DIRECTOR GENERAL INSTITUTO PENITENCIARIO Y  
CARCELARIO INPEC

**DE:** DOCTORA RUTH STELLA CORREA PALACIO, MINISTRA  
DE JUSTICIA Y DEL DERECHO

**ASUNTO:** Concepto Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria

Apreciado Director,

Procedo de manera atenta, de conformidad con lo establecido en el inciso primero del artículo 168 de la Ley 65 de 1993 y en atención a la solicitud por usted elevada, a emitir concepto favorable para efectos de proceder a la declaratoria de estado de emergencia penitenciaria y carcelaria, con fundamento en las siguientes consideraciones:

## **I. Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria.**

### **1. Naturaleza Jurídica.**

El Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria se caracteriza por ser *“una manifestación de la potestad administrativa”*<sup>1</sup>, con un régimen jurídico particular, cuya consagración legal se fundamenta en el reconocimiento de algunas circunstancias especiales que implican la perturbación del adecuado funcionamiento del Sistema Penitenciario y Carcelario, y que justifican la necesidad, para las autoridades públicas que se encargan de su administración, de decretarlo, con el propósito de cumplir en todo momento con la obligación de proteger los derechos fundamentales y lograr la convivencia ciudadana, la seguridad pública y el mantenimiento del orden público, en beneficio de dicho sistema.

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional, sentencia C-318 de 1995, M.P. Alejandro Martínez Caballero. Sobre la naturaleza del Estado de Emergencia Penitenciario y Carcelario, el criterio fue reiterado en la sentencia C-271 de 1988.



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

La Corte Constitucional en la sentencia ya referida, en relación con la naturaleza jurídica de esta figura indicó lo siguiente:

*"el estado de emergencia penitenciaria y carcelaria es una manifestación de potestad administrativa, pues solamente es un procedimiento que permite abreviar y conferir mayor agilidad a ciertos trámites, en relación con las situaciones de normalidad, en virtud de la crisis de seguridad y de orden sanitario a la cual se enfrentan las autoridades carcelarias y penitenciarias"(...).*

Como puede apreciarse, no se trata de un régimen de excepción en el cual el ejecutivo se arroge el ejercicio de una función distinta a la que por naturaleza le corresponde, como sí sucede en los estados de excepción consagrados en la Constitución Política en los artículos 212, 213 y 215, en los cuales asume funciones legislativas, sino que supone un procedimiento administrativo especial que permite la toma de decisiones con mayor agilidad, debido precisamente a las situaciones de urgencia a las que se enfrenta el sistema penitenciario y carcelario, en el marco y dentro de los límites previstos por el legislador para tal efecto.

Conviene señalar, que en el marco de ese procedimiento administrativo, se cuenta con la potestad discrecional, que no arbitraria, como herramienta jurídica en la toma de decisiones, que resulta indispensable para una buena administración pública, en tanto que *"le brinda al gestor público la posibilidad de decidir, bajo un buen juicio, sin la camisa de fuerza de una reglamentación detallada que no corresponda a la situación que se quiera superar o enfrentar."*<sup>2</sup>

De lo expuesto, resulta acertado afirmar que el Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria posee las siguientes características:

- ✓ Su decreto obedece a determinadas circunstancias que afectan el buen funcionamiento del Sistema Penitenciario y Carcelario, que no pueden ser superadas mediante el procedimiento previsto para la toma de decisiones en condiciones de normalidad.
- ✓ No es un régimen de excepción, sino un procedimiento administrativo con un régimen jurídico especial previsto por el legislador, con el propósito de dotar a la administración de la capacidad de adoptar y aplicar de manera

---

<sup>2</sup> Corte Constitucional, ibídem.



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

más ágil y pronta medidas que se encuentran dispuestas en las leyes que regulan el Sistema Penitenciario y Carcelario.

- ✓ Las medidas que puede adoptar la administración son aquellas atribuidas por la Constitución Política y la ley, lo que sucede es que en época de crisis, se le reconoce un mayor campo de acción a fin de que pueda conjurar las causas que la originaron.
- ✓ Las decisiones que se toman en dicho procedimiento son discrecionales y deben adoptarse con sujeción estricta a lo que está establecido en la ley, sin que exista posibilidad al ejecutivo de legislar de manera excepcional.
- ✓ El acto por medio del cual se declara la emergencia y los actos que se expidan en desarrollo de la mencionada potestad administrativa, son actos administrativos, sometidos a los principios y requisitos previstos por la ley, esto es entre otros legalidad, celeridad, eficacia, control jurisdiccional, fuerza ejecutoria.

## **2. Marco Normativo.**

El Estado Emergencia Penitenciaria y Carcelaria fue consagrado por la Ley 65 de 1993, a través de la cual se expidió el Código Penitenciario y Carcelario, y le otorgó la estructura normativa que se enunciará y explicará a continuación. La norma reza de la siguiente manera:

*“El Director General del INPEC, previo el concepto favorable del Ministro de Justicia y del Derecho, podrá decretar el estado de emergencia penitenciaria y carcelaria, en todos los centros de reclusión nacional, en algunos o alguno de ellos, en los siguientes casos:*

- a) Cuando sobrevengan hechos que perturben o amenacen perturbar grave o inminentemente el orden y la seguridad penitenciaria y carcelaria;*
- b) Cuando sobrevengan graves situaciones de orden sanitario que expongan al contagio al personal del centro de reclusión o que sus condiciones higiénicas no permitan la convivencia en el lugar, o cuando acaezcan o se adviertan graves indicios de calamidad pública.*

*En los casos del literal a) el Director General del INPEC está facultado para tomar las medidas necesarias con el fin de superar la situación presentada, como traslados, aislamiento de los internos, uso racional de*



**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

*los medios extraordinarios de coerción y el reclamo del apoyo de la Fuerza Pública de acuerdo con los artículos 31 y 32 de esta ley.*

*Si en los hechos que alteren el orden y la seguridad del centro o centros de reclusión estuviere comprometido personal de servicio penitenciario y carcelario, el Director del INPEC podrá suspenderlo o reemplazarlo, sin perjuicio de las investigaciones penales o disciplinarias correspondientes.*

*Cuando se trata de las situaciones contempladas en el literal b) el Director del INPEC acudirá a las autoridades del ramo, sanitario y de emergencia, tanto nacionales como departamentales o municipales, para obtener su colaboración, las que están obligadas a prestarla de inmediato en coordinación con los centros de reclusión afectados.*

*El Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario podrá disponer de los traslados de los internos que se requieran, a los lugares indicados. De igual manera se podrán clausurar los establecimientos penales si así lo exigen las circunstancias. Así mismo podrá hacer los traslados presupuestales y la contratación directa de las obras necesarias para conjurar la emergencia, previo concepto del Consejo Directivo del Instituto.*

*Superado el peligro y restablecido el orden, el Director General del INPEC informará al Consejo del mismo, sobre las razones que motivaron la declaratoria de emergencia y la justificación de las medidas adoptadas. Igualmente informará a las autoridades judiciales las nuevas ubicaciones de los detenidos, para sus correspondientes fines”.*

## **2.1. Requisitos para Decretar el Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria.**

De acuerdo con la citada normatividad, los requisitos para decretar el Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria son los siguientes:

### **2.1.1 Requisitos Formales**

La norma referida exige como requisitos formales para la declaratoria del estado de emergencia carcelaria y penitenciaria los siguientes:

- ✓ Competencia para declarar el Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria: El Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria debe ser



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

decretado por el Director del INPEC, previo concepto favorable del Ministro (a) de Justicia y del Derecho.

Conviene precisar, en relación con la autoridad a la que le corresponde el ejercicio de las medidas que pueden ser adoptadas durante el estado de emergencia, que mediante Decreto Ley 4150 de 2011, se escindió el Instituto Penitenciario y Carcelario INPEC, y se creó la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelario USPC, como entidad que le brinda el apoyo administrativo y de ejecución de actividades que soportan a dicho Instituto con el propósito de garantizar el cumplimiento de sus objetivos de modo más eficiente. En estas condiciones todas aquellas medidas de tipo administrativo y de ejecución que ahora correspondan a dicha unidad deberán ser ejercidas por esta, según los objetivos y las funciones que fueron previstas en la norma jurídica que ordenó su creación.

En efecto, a título ejemplificativo, la facultad referida a la contratación de las obras necesarias para conjurar la emergencia corresponde, actualmente, a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 5º, numeral 7º, del Decreto 4150 de 2011, según el cual es función de esa entidad “[p]romover, negociar, celebrar, administrar y hacer seguimiento a contratos de asociaciones público-privadas o de concesión, o cualquier tipo de contrato que se suscriba que tengan por objeto la construcción, rehabilitación, mantenimiento, operación y prestación de servicios asociados a la infraestructura carcelaria y penitenciaria”.

En relación con esta modalidad contractual, el Director del INPEC, según lo previsto en el artículo 2º, numeral 16, del Decreto 4151 de 2011, debe “[d]eterminar las necesidades en materia de infraestructura, bienes y servicios para cumplir con sus objetivos y funciones, y requerir su suministro a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios SPC”.

✓ Motivación de la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria: En el texto de la solicitud de la declaratoria, el Director General del INPEC debe manifestar de manera expresa las razones que han dado lugar a la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria.

✓ Delimitación espacial de la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria: Al solicitar el concepto favorable para la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria el Director del INPEC debe precisar si dicho estado se declarará sobre todos los centros de reclusión o solamente sobre uno o algunos de ellos.



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

### **2.1.2. Requisitos materiales**

Tales requisitos se refieren a las causales contenidas en la norma ya citada, esto es a los supuestos de hecho que justifican la declaratoria del estado de emergencia. Dichas causales son las siguientes:

- ✓ La configuración de hechos que perturben o amenacen perturbar grave o inminentemente el orden y la seguridad penitenciaria y carcelaria.
- ✓ La existencia de graves condiciones (i) sanitarias que expongan al contagio al personal del centro de reclusión; (ii) higiénicas que no permitan la convivencia en el centro de reclusión, o (iii) cuando acaezcan o se adviertan graves indicios de calamidad pública.

## **II. La procedencia del estado de emergencia penitenciaria y carcelaria**

### **1. Requisitos formales**

En el presente caso se cumplen los requisitos formales para la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria, como se evidencia a continuación:

- (i) Competencia: Mediante oficios recibidos en el Ministerio de justicia y del Derecho los días 16 y 21 de mayo de 2013, el Director General del INPEC solicitó al Ministerio de Justicia y del Derecho emitir concepto favorable para declarar el Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria dando cumplimiento al requisito formal de competencia de la declaratoria.
- (ii) Motivación: En los oficios referidos, el Director General del INPEC manifestó expresamente, cuáles son las razones que dan lugar a la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria, dando cumplimiento al requisito formal de motivación de la declaratoria.
- (iii) Delimitación espacial: Así mismo, el Director General del INPEC solicita que el Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria sea declarado en la totalidad de los centros de reclusión del país dando cumplimiento al requisito formal de delimitación espacial de la declaratoria.



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

## **2. Requisitos materiales**

### **2.1. Presupuestos fácticos para la declaratoria del Estado de Emergencia Penitenciaria y Carcelaria.<sup>3</sup>**

De conformidad con la información suministrada por el Instituto Penitenciario y Carcelario INPEC, y que hace parte integral de los antecedentes de este concepto, no se demostró que existiera amenaza o perturbación del orden público y la seguridad carcelaria y penitenciaria, razón por la cual no se emitirá concepto favorable por la causal contenida en el literal (a) del artículo 168 de la Ley 165 de 1993.

Situación distinta es aquella relacionada con la casual contenida en el literal (b) de dicha norma, en tanto que del informe aportado, se deduce que existen situaciones graves y sobrevinientes de orden sanitario que exponen al contagio al personal de los centros de reclusión y que acreditan que las condiciones higiénicas de los mismos no permiten la convivencia en dichos centros de reclusión, que en últimas generan condiciones graves en materia de salud, advirtiéndose, en consecuencia, graves indicios de calamidad pública.

A continuación se hará referencia a algunas de dichas causas:

#### **2.1.1. Sobrepoblación**

Como podrá apreciarse de los indicadores que a continuación se exponen y que fueron suministrados por el INPEC, la sobrepoblación en los establecimientos carcelarios a cargo de dicho instituto, ha tenido en los últimos tres años un incremento inusitado, razón por la cual el índice de sobrepoblación supera, para el año 2013, en más del 50% la capacidad del sistema, situación que afecta de forma grave la totalidad del mismo, en tanto que todas las regionales del país presentan amplios márgenes de sobrepoblación, que hacen inviable su correcto funcionamiento.

---

<sup>3</sup> Información suministrada vía correo electrónico por la Oficina Asesora de Planeación del INPEC, actualizada a mayo 17 de 2013 y a través del oficio 81000-DINPE-2013- 2661 de mayo 9 de 2013.



MinJusticia

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

## PROSPERIDAD PARA TODOS

En relación con esta conclusión, conviene señalar los siguientes datos estadísticos suministrados por el INPEC:

### a) Población actual del Sistema Penitenciario y Carcelario.

| CONSOLIDADO GENERAL |           |                    |      |           |            |      |           |                |               |       |
|---------------------|-----------|--------------------|------|-----------|------------|------|-----------|----------------|---------------|-------|
| REGIONALES          | CAPACIDAD | SITUACION JURIDICA |      |           |            |      |           | TOTAL INTERNOS | HACINA MIENTO | %     |
|                     |           | SINDICADOS         |      | SUB TOTAL | CONDENADOS |      | SUB TOTAL |                |               |       |
|                     |           | M                  | F    |           | M          | F    |           |                |               |       |
| CENTRAL             | 28481     | 9656               | 1060 | 10716     | 25355      | 1980 | 27335     | 38051          | 9570          | 33,6% |
| OCCIDENTE           | 14414     | 7465               | 664  | 8129      | 14085      | 1188 | 15273     | 23402          | 8988          | 62,4% |
| NORTE               | 7180      | 6830               | 265  | 7095      | 5835       | 162  | 5997      | 13092          | 5912          | 82,3% |
| ORIENTE             | 7142      | 3937               | 330  | 4267      | 7430       | 591  | 8021      | 12288          | 5146          | 72,1% |
| NOROESTE            | 8414      | 3957               | 291  | 4248      | 10417      | 1098 | 11515     | 15763          | 7349          | 87,3% |
| VIEJO CALDAS        | 10095     | 3029               | 441  | 3470      | 10398      | 932  | 11330     | 14800          | 4705          | 46,6% |
| TOTAL GENERAL       | 75726     | 34874              | 3051 | 37925     | 73520      | 5951 | 79471     | 117396         | 41670         | 55,0% |

Fuente SISIPEC WEB

Conforme a este cuadro, el número total de cupos disponibles en los 142 centros de reclusión a cargo del INPEC, corresponde a 75.726, en tanto que la población interna, a 13 de mayo de 2013, asciende a 117.396 personas, de las cuales: (i) 73.520, esto es el 62%, son condenados del sexo masculino; (ii) 5.951, que equivale al 5%, son mujeres condenadas; (iii) 34.874, esto es el 29%, son sindicados masculinos y (iv) 3.051, esto es el 2.59%, son sindicadas mujeres.

### b) Niveles de Sobrepoblación

El índice histórico de los niveles de la sobrepoblación de los establecimientos de reclusión del orden nacional, evidencia una intensificación de la población reclusa cuyos porcentajes se han duplicado en los últimos tres años, entre otras razones: (i) por la captura masiva de personas vinculadas con grupos terroristas al margen de la ley, de bandas criminales organizadas y de delincuencia común y (ii) la expedición de varias leyes, que en los últimos años han aumentado las penas y reducido los beneficios de libertad para los condenados<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> En los últimos años se han expedido las siguientes normas: (i) Ley 975 de 25 de julio 2005 "Ley de Justicia y Paz; (ii) Ley 1474 de 12 de julio de 2011 "Estatuto de Seguridad Ciudadana" Ley 1142 de 28 de junio 2007 y (iii) "Ley de Convivencia y Seguridad Ciudadana" Ley 1453 de 24 de junio de 2011 "Ley de Seguridad Ciudadana" y Ley 1474 de 12 de julio de 2011 "Estatuto de Seguridad Ciudadana" Ley 1142 de 28 de junio 2007 "Ley de Convivencia y Seguridad Ciudadana"





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

En efecto, como se observa en las tablas que a continuación se presentan, y que corresponden al índice histórico de sobrepoblación carcelaria, en los años 2011, 2012 y 2013 se reporta el crecimiento más alto en la población reclusa de los últimos quince años, lo que pone en evidencia el crecimiento exponencial e inusitado de la población intramuros en los últimos 3 años y por ende la agravación del problema penitenciario y carcelario.

| HISTÓRICO DE POBLACIÓN INTRAMUROS |                               |                                                   |
|-----------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------------|
| AÑO                               | NIVEL DE POBLACIÓN INTRAMUROS | INCREMENTO DE POBLACIÓN RESPECTO DEL AÑO ANTERIOR |
| 1998                              | 44.398                        | -                                                 |
| 1999                              | 45.064                        | 666                                               |
| 2000                              | 51.518                        | 6.454                                             |
| 2001                              | 49.302                        | -2.216                                            |
| 2002                              | 52.936                        | 3.634                                             |
| 2003                              | 62.277                        | 9.341                                             |
| 2004                              | 68.020                        | 5.743                                             |
| 2005                              | 66.829                        | -1.191                                            |
| 2006                              | 60.021                        | -6.808                                            |
| 2007                              | 63.603                        | 3.582                                             |
| 2008                              | 69.979                        | 6.376                                             |
| 2009                              | 75.992                        | 6.013                                             |
| 2010                              | 84.444                        | 8.452                                             |
| 2011                              | 100.451                       | 16.007                                            |
| 2012                              | 112.840                       | 12.389                                            |
| 2013*                             | 117.396                       | 4.556                                             |

Fuente SISIPEC WEB

Cra 9 No 12C-10 Bogotá, Colombia

Tel: (57)(1) 4443100

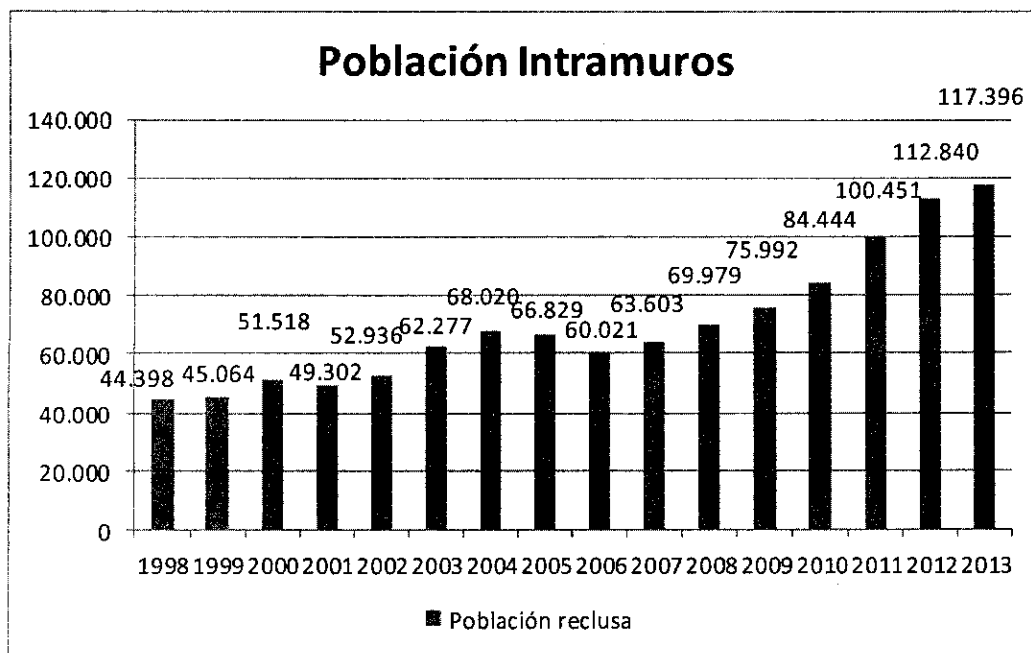
[www.minjusticia.gov.co](http://www.minjusticia.gov.co)



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Consumidor



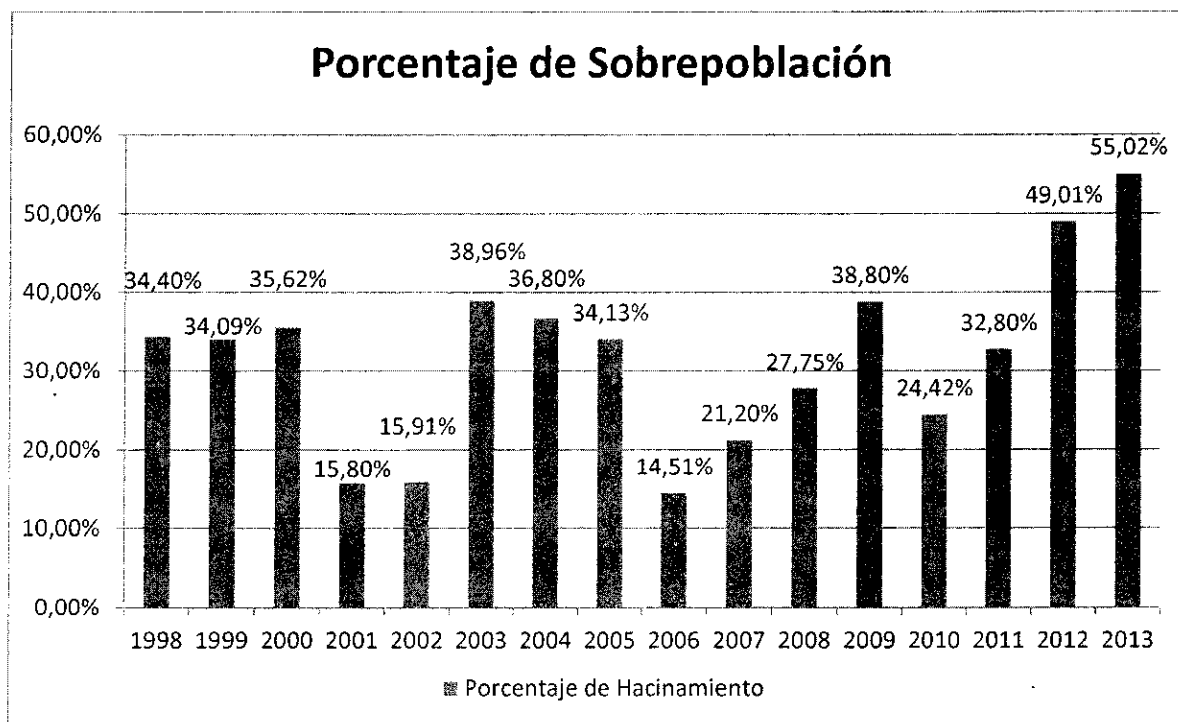
Muestra el índice histórico que, durante los últimos tres años la sobrepoblación ha crecido considerablemente así: (i) el año 2013 reporta el índice más alto de sobrepoblación de los últimos quince años; (ii) el incremento en la población reclusa entre el año 2011 y 2012 ha sido el más alto en los últimos quince años; (iii) en tan sólo 3 años, esto es, desde el 2010 hasta la fecha, la sobrepoblación se ha incrementado en un 30.6%, pasando del 24,42% a al 55.02%.



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho



El anterior escenario de sobrepoblación, resulta más grave en 20 establecimientos de reclusión. En el cuadro que a continuación se expone, se muestra que entre los veinte ERONES con mayor índice de sobrepoblación se encuentran: el E.P.M.S.C. E.R.E de RIOHACHA con 389,0%, seguido del E.P.M.S.C.-E.R.E de VALLEDUPAR con 278.9%, y en tercer lugar E.P.M.S.C. de Magangué con 267.9%.

La misma tabla indica que el E.P.A.M.S. de Quibdó registra una sobrepoblación de 124.5%.



# PROSPERIDAD PARA TODOS

MinJusticia

Ministerio de Justicia  
y del Orden

## ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN CON MAYOR ÍNDICE DE SOBREPOBLACIÓN

| Cantidad                      | Denominación                 |                           | Capacidad    | Total población | Hacinamiento  |
|-------------------------------|------------------------------|---------------------------|--------------|-----------------|---------------|
|                               | Denominación                 | Nombre                    |              |                 |               |
| 1                             | E.P.M.S.C.                   | RIOHACHA                  | 100          | 489             | 389,0%        |
| 2                             | E.P.M.S.C.-<br>E.R.E         | VALLEDUPAR                | 256          | 970             | 278,9%        |
| 3                             | E.P.M.S.C.                   | MAGANGUE                  | 56           | 206             | 267,9%        |
| 4                             | E.P.M.S.C.<br>E.R.E          | CALI                      | 1.667        | 5.855           | 251,2%        |
| 5                             | E.P.M.S.C.                   | SANTA MARTA               | 312          | 1.045           | 234,9%        |
| 6                             | E.P.M.S.C.                   | MEDELLÍ dificultadesN     | 2.424        | 7.461           | 207,8%        |
| 7                             | E.P.M.S.C.                   | CALOTO                    | 48           | 142             | 195,8%        |
| 8                             | E.P.M.S.C.                   | CAUCASIA                  | 63           | 184             | 192,1%        |
| 9                             | E.P.M.S.C.                   | ARMENIA                   | 284          | 827             | 191,2%        |
| 10                            | E.P.M.S.C.                   | AGUACHICA                 | 70           | 191             | 172,9%        |
| 11                            | E.P.M.S.C.                   | BARRANCABERMEJA           | 200          | 529             | 164,5%        |
| 12                            | E.P.M.S.C.-<br>E.R.E. - J.P. | BUCARAMANGA               | 1.234        | 3.115           | 152,4%        |
| 13                            | E.P.M.S.C.-<br>E.R.E.        | PEREIRA                   | 676          | 1.687           | 149,6%        |
| 14                            | E.P.M.S.C.                   | PUERTO TEJADA             | 66           | 160             | 142,4%        |
| 15                            | E.C. - J.P.                  | BARRANQUILLA              | 454          | 1.092           | 140,5%        |
| 16                            | E.P.M.S.C.                   | JERICO                    | 60           | 142             | 136,7%        |
| 17                            | E.P.M.S.C.                   | SAN VICENTE DE<br>CHUCURÍ | 46           | 106             | 130,4%        |
| 18                            | E.P.M.S.C.                   | SINCELEJO                 | 512          | 1.179           | 130,3%        |
| 19                            | E.P.M.S.C. -<br>E.R.E.. PSM  | BARRANQUILLA              | 640          | 1.455           | 127,3%        |
| 20                            | E.P.M.S.C.                   | QUIBDO                    | 286          | 642             | 124,5%        |
| <b>Total (fuente sisipoc)</b> |                              |                           | <b>9.454</b> | <b>27.477</b>   | <b>190,6%</b> |

Cra 9 No 12C-10 Bogotá, Colombia

Tel: (57)(1) 4443100

www.minjusticia.gov.co



# PROSPERIDAD PARA TODOS

MinJusticia

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

De igual manera, resulta necesario destacar el escenario de sobrepoblación en los 142 centros de reclusión a cargo del INPEC, el cual es el siguiente:

## Regional Central:

| 30-may-o-2013                                               |       |       |      |            |      |                    |       |            |           |           |               |              |         |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------|-------|-------|------|------------|------|--------------------|-------|------------|-----------|-----------|---------------|--------------|---------|--|--|--|--|
| DENOMINACION                                                | CAP   | SEXO  |      | SINDICADOS |      | SITUACION JURIDICA |       | CONDENADOS |           | SUB TOTAL | TOTAL INTERNO | HACIA MIENTO | %       |  |  |  |  |
|                                                             |       | M     | F    | M          | F    | SUB TOTAL          | M     | F          | SUB TOTAL |           |               |              |         |  |  |  |  |
|                                                             |       |       |      |            |      |                    |       |            |           |           |               |              |         |  |  |  |  |
| CAMIE ACACIAS                                               | 1239  | 1170  |      |            |      |                    | 1161  |            | 1161      |           | 1170          | 69           | -5.57%  |  |  |  |  |
| COMPLEJO CARCELARIO Y PENITENCIARIO METROPOLITANO DE BOGOTA | 4831  | 8380  | 2    | 1476       | 2    | 1478               | 8904  |            | 8904      |           | 8382          | 3451         | 60.99%  |  |  |  |  |
| EC BOGOTA                                                   | 2907  | 5763  |      | 3194       |      | 3194               | 2899  |            | 2899      |           | 5765          | 2688         | 99.28%  |  |  |  |  |
| EPLA POLA DE GUADUAS                                        | 2824  |       |      | 13         |      | 13                 | 873   |            | 873       |           | 851           | -1933        | -85.43% |  |  |  |  |
| EPLAS HELICONIAS DE FLORENCIA                               | 1388  | 1288  |      | 10         |      | 10                 | 1289  |            | 1289      |           | 1288          | -122         | -8.70%  |  |  |  |  |
| EPMSAC COMITA                                               | 1900  | 1498  |      | 191        |      | 191                | 1399  |            | 1399      |           | 1499          | -1           | -0.07%  |  |  |  |  |
| EPSC COMITA-MEDIANA SEGURIDAD-BAHIA                         | 1030  | 1222  |      | 138        |      | 138                | 1084  |            | 1084      |           | 1222          | 192          | 15.64%  |  |  |  |  |
| EPC GUANO                                                   | 100   | 127   |      | 57         |      | 57                 | 70    |            | 70        |           | 127           | 27           | 27.00%  |  |  |  |  |
| EPC YOPAL                                                   | 868   | 872   | 44   | 203        | 20   | 223                | 789   | 24         | 793       |           | 1018          | 148          | 17.05%  |  |  |  |  |
| EPMS GARCESA                                                | 50    | 84    |      | 55         |      | 55                 | 84    |            | 84        |           | 84            | 1            | 25.00%  |  |  |  |  |
| EPMS RAMIRIGUI                                              | 122   | 138   |      | 59         |      | 59                 | 138   |            | 138       |           | 138           | 16           | 13.11%  |  |  |  |  |
| EPMSAC ACACIAS                                              | 2378  | 2454  |      | 128        |      | 128                | 2328  |            | 2328      |           | 2454          | 78           | 3.28%   |  |  |  |  |
| EPMSAC CAGUZA                                               | 83    | 142   |      | 62         |      | 62                 | 128   |            | 128       |           | 142           | 58           | 71.08%  |  |  |  |  |
| EPMSAC CHAPARRAL                                            | 188   | 181   |      | 62         |      | 62                 | 128   |            | 128       |           | 181           | 23           | 13.09%  |  |  |  |  |
| EPMSAC CHIGUINQUIRA                                         | 328   | 302   | 32   | 5          |      | 5                  | 287   | 32         | 329       |           | 334           | 8            | 2.45%   |  |  |  |  |
| EPMSAC CHOCONTA                                             | 87    | 130   |      | 15         |      | 15                 | 116   |            | 116       |           | 130           | 43           | 49.43%  |  |  |  |  |
| EPMSAC QUITANA                                              | 272   | 312   |      | 69         |      | 69                 | 243   |            | 243       |           | 312           | 40           | 14.71%  |  |  |  |  |
| EPMSAC ESPINAL                                              | 385   | 223   |      | 17         |      | 17                 | 218   |            | 218       |           | 233           | -152         | -39.48% |  |  |  |  |
| EPMSAC FACATAYVA                                            | 148   | 287   |      | 158        |      | 158                | 141   |            | 141       |           | 287           | 149          | 100.00% |  |  |  |  |
| EPMSAC FLORENCIA                                            | 530   | 839   | 97   | 528        | 97   | 585                | 311   | 40         | 351       |           | 839           | 388          | 70.15%  |  |  |  |  |
| EPMSAC PUSADASUGA                                           | 133   | 276   |      | 144        |      | 144                | 134   |            | 134       |           | 276           | 125          | 61.70%  |  |  |  |  |
| EPMSAC SACHETA                                              | 30    | 62    |      | 18         |      | 18                 | 44    |            | 44        |           | 62            | 32           | 108.67% |  |  |  |  |
| EPMSAC GARZON                                               | 278   | 333   | 84   | 79         | 13   | 92                 | 284   | 51         | 335       |           | 397           | 121          | 43.64%  |  |  |  |  |
| EPMSAC GIRARDOT                                             | 555   | 870   |      | 229        |      | 229                | 841   |            | 841       |           | 870           | 315          | 58.78%  |  |  |  |  |
| EPMSAC GRANADA                                              | 130   | 220   |      | 123        |      | 123                | 95    |            | 95        |           | 220           | 80           | 69.23%  |  |  |  |  |
| EPMSAC GUATIQUE                                             | 58    | 78    |      | 28         |      | 28                 | 50    |            | 50        |           | 78            | 20           | 38.98%  |  |  |  |  |
| EPMSAC LA MESA                                              | 80    | 122   |      | 31         |      | 31                 | 91    |            | 91        |           | 122           | 52           | 105.53% |  |  |  |  |
| EPMSAC LA PLATA                                             | 360   | 212   | 15   | 49         | 2    | 51                 | 258   | 13         | 271       |           | 332           | 32           | 10.87%  |  |  |  |  |
| EPMSAC LETICIA                                              | 118   | 218   | 20   | 47         | 8    | 59                 | 172   | 11         | 183       |           | 239           | 121          | 102.54% |  |  |  |  |
| EPMSAC MELGAR                                               | 82    | 117   |      | 48         |      | 48                 | 89    |            | 89        |           | 117           | 27           | 105.48% |  |  |  |  |
| EPMSAC MOHOUNA                                              | 73    | 160   |      | 74         |      | 74                 | 78    |            | 78        |           | 160           | 74           | 108.71% |  |  |  |  |
| EPMSAC NEIVA                                                | 978   | 1689  | 168  | 1181       | 152  | 1333               | 1099  | 18         | 1117      |           | 1643          | 870          | 85.98%  |  |  |  |  |
| EPMSAC PAZ DE ANIPORO                                       | 120   | 118   |      | 18         |      | 18                 | 102   |            | 102       |           | 118           | 2            | 1.87%   |  |  |  |  |
| EPMSAC PITAITO                                              | 88    | 287   | 43   | 137        | 18   | 155                | 550   | 25         | 575       |           | 730           | 40           | 5.80%   |  |  |  |  |
| EPMSAC PURIFICACION                                         | 45    | 75    |      | 27         |      | 27                 | 51    |            | 51        |           | 75            | 33           | 73.33%  |  |  |  |  |
| EPMSAC SANTA ROSA DE VITERBO                                | 320   | 484   |      | 41         |      | 41                 | 423   |            | 423       |           | 484           | 144          | 45.00%  |  |  |  |  |
| EPMSAC BOGAMONDO                                            | 388   | 488   | 191  | 103        | 65   | 168                | 385   | 129        | 514       |           | 879           | 284          | 71.00%  |  |  |  |  |
| EPMSAC TUNJA                                                | 130   | 171   |      | 68         |      | 68                 | 125   |            | 125       |           | 171           | 51           | 42.90%  |  |  |  |  |
| EPMSAC UBATÉ                                                | 117   | 177   |      | 62         |      | 62                 | 115   |            | 115       |           | 177           | 60           | 51.28%  |  |  |  |  |
| EPMSAC VILLAVICENCIO                                        | 1003  | 1497  | 165  | 713        | 89   | 802                | 784   | 76         | 860       |           | 1663          | 659          | 55.70%  |  |  |  |  |
| EPMSAC VILLETE                                              | 70    | 144   |      | 42         |      | 42                 | 101   |            | 101       |           | 144           | 74           | 108.71% |  |  |  |  |
| EPMSAC ZIPAQUIRA                                            | 182   | 322   |      | 148        |      | 148                | 174   |            | 174       |           | 322           | 170          | 111.64% |  |  |  |  |
| RM BOGOTA                                                   | 1275  |       |      | 633        |      | 633                | 1588  |            | 1588      |           | 2199          | 829          | 72.47%  |  |  |  |  |
| TOTAL GENERAL                                               | 28481 | 35011 | 3840 | 9656       | 1090 | 10716              | 28345 | 1920       | 27435     |           | 38051         | 9870         | 23.84%  |  |  |  |  |

## Regional occidental:

| 20-marzo-2013               |                  |       |       |      |            |     |                    |       |            |           |           |               |              |         |
|-----------------------------|------------------|-------|-------|------|------------|-----|--------------------|-------|------------|-----------|-----------|---------------|--------------|---------|
| DENOMINACION                | ESTABLECIMIENTOS | CAP   | SEXO  |      | SINDICADOS |     | SITUACION JURIDICA |       | CONDENADOS |           | SUB TOTAL | TOTAL INTERNO | HACIA MIENTO | %       |
|                             |                  |       | M     | F    | M          | F   | SUB TOTAL          | M     | F          | SUB TOTAL |           |               |              |         |
|                             |                  |       |       |      |            |     |                    |       |            |           |           |               |              |         |
| EPMSAC BOLIVAR              |                  | 178   | 153   |      | 12         |     | 12                 | 141   |            | 141       |           | 153           | -23          | -13.14% |
| EPMSAC BUENAVENTURA         |                  | 260   | 543   | 34   | 310        | 17  | 327                | 233   | 17         | 250       |           | 577           | 317          | 121.89% |
| EPMSAC BUGA                 |                  | 821   | 1147  | 83   | 563        | 46  | 609                | 584   | 37         | 621       |           | 1230          | 409          | 49.64%  |
| EPMSAC CAICEDONIA           |                  | 102   | 170   |      | 45         |     | 45                 | 125   |            | 125       |           | 170           | 68           | 96.79%  |
| EPMSAC (ERE) CALI           |                  | 1687  | 5703  |      | 2980       |     | 2980               | 2803  |            | 2803      |           | 5783          | 4098         | 245.79% |
| EPMSAC CALOTO               |                  | 48    | 155   |      | 67         |     | 67                 | 88    |            | 88        |           | 155           | 107          | 222.89% |
| EPMSAC CARTAGO              |                  | 412   | 897   |      | 208        |     | 208                | 491   |            | 491       |           | 897           | 288          | 69.25%  |
| EPMSAC EL BORDO             |                  | 84    | 143   |      | 33         |     | 33                 | 110   |            | 110       |           | 143           | 59           | 70.24%  |
| EPMSAC IPALES               |                  | 280   | 419   | 77   | 87         | 12  | 89                 | 332   | 65         | 397       |           | 496           | 216          | 27.19%  |
| COJAN                       | JAMUNDI          | 3208  | 3218  |      | 51         |     | 51                 | 3167  |            | 3167      |           | 3218          | 10           | 0.33%   |
|                             | LA UNION         | 1101  |       | 1131 |            | 346 |                    | 346   |            | 788       |           | 1131          | 30           | 2.71%   |
| EPMSAC LA UNION             |                  | 70    | 121   |      | 34         |     | 34                 | 87    |            | 87        |           | 121           | 51           | 72.99%  |
| EPMSAC MOCCA                |                  | 360   | 566   | 64   | 226        | 34  | 260                | 369   | 30         | 399       |           | 659           | 299          | 83.11%  |
| EPMSAC-BRE-UP               | PALMIRA          | 1257  | 2197  |      | 818        |     | 818                | 1379  |            | 1379      |           | 2197          | 840          | 74.78%  |
| EPMSAC - RM                 | PAYTO            | 568   | 1140  | 110  | 448        | 48  | 496                | 892   | 62         | 754       |           | 1208          | 682          | 120.15% |
| EPMSACAS (ERE)              | POPAYAN          | 2524  | 2837  |      | 587        |     | 587                | 2270  |            | 2270      |           | 2837          | 313          | 12.44%  |
|                             |                  | 100   |       | 212  |            | 73  |                    | 73    | 139        | 139       |           | 212           | 112          | 112.00% |
| EPMSAC PUERTO TEJADA        |                  | 66    | 165   |      | 124        |     | 124                | 41    |            | 41        |           | 165           | 89           | 150.00% |
| EPMSAC ROLDANILLO           |                  | 80    | 178   |      | 70         |     | 70                 | 108   |            | 108       |           | 178           | 98           | 122.55% |
| EPMSAC SANTANDER DE GUAVARÁ |                  | 230   | 278   | 53   | 121        | 23  | 144                | 256   | 30         | 286       |           | 432           | 202          | 87.85%  |
| EPMSAC SEVILLA              |                  | 120   | 200   |      | 67         |     | 67                 | 133   |            | 133       |           | 200           | 80           | 66.74%  |
| EPMSAC SILVIA               |                  | 100   | 107   |      | 15         |     | 15                 | 92    |            | 92        |           | 107           | 7            | 7.00%   |
| EPMSAC TULUA                |                  | 422   | 670   | 55   | 288        | 42  | 340                | 372   | 13         | 385       |           | 725           | 303          | 71.66%  |
| EPMSAC TUMACO               |                  | 238   | 381   | 20   | 271        | 16  | 287                | 110   | 4          | 114       |           | 401           | 163          | 68.55%  |
| EPMSAC TUQUERRE             |                  | 120   | 172   | 13   | 72         | 7   | 78                 | 100   | 6          | 106       |           | 185           | 65           | 54.24%  |
| TOTAL GENERAL               |                  | 14414 | 21550 | 1852 | 7463       | 664 | 8129               | 14085 | 1188       | 15273     |           | 23402         | 8988         | 62.44%  |



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**  
Ministerio de Justicia  
y del Orden

## Regional Norte

20-mayo-2013

|               |                  |      | SEXO |        | SITUACION JURIDICA |      |           |            |      |           |                 |             |        |       |
|---------------|------------------|------|------|--------|--------------------|------|-----------|------------|------|-----------|-----------------|-------------|--------|-------|
| DENOMINACION  | ESTABLECIMIENTOS | CAP  |      |        | INDICADOS          |      | SUB TOTAL | CONDENADOS |      | SUB TOTAL | TOTAL INTERIORS | HACIA MENTO | %      |       |
|               |                  |      | M    | F      | M                  | F    |           | M          | F    |           |                 |             |        |       |
| EC (JP)       | BARRANQUILLA     | 454  | 1083 |        | 713                |      | 713       | 370        |      | 370       | 1083            | 829         | 138.5% |       |
| EPMSC         | BARRANQUILLA     | 840  | 1520 | 1      | 892                | 1    | 893       | 828        |      | 828       | 1521            | 881         | 137.7% |       |
| EPMSC         | CARTAGENA        | 1382 | 2284 |        | 1413               |      | 1413      | 871        |      | 871       | 2284            | 902         | 65.3%  |       |
| EPMSC         | CIENAGA          | 91   | 175  |        | 84                 |      | 84        | 111        |      | 111       | 175             | 84          | 92.3%  |       |
| ENL           | COROZAL          | 45   | 44   | 1      | 28                 | 1    | 29        | 16         |      | 16        | 45              |             |        |       |
| EPMSC         | EL BANCO         | 68   | 80   | 1      | 41                 | 1    | 42        | 39         |      | 39        | 81              | 13          | 19.1%  |       |
| EPMSC         | MAQUANGUE        | 58   | 221  |        | 130                |      | 130       | 91         |      | 91        | 221             | 165         | 294.8% |       |
| EPMSC - JP    | MONTERIA         | 840  | 1801 | 125    | 835                | 63   | 898       | 966        | 62   | 1028      | 1926            | 1088        | 128.3% |       |
| EPMSC         | RIOHACHA         | 100  | 491  |        | 394                |      | 394       | 97         |      | 97        | 491             | 381         | 391.0% |       |
| EC (ERB)      | SABANALARGA      | 50   | 111  |        | 88                 |      | 88        | 23         |      | 23        | 111             | 81          | 122.0% |       |
| EPMSC         | SAN ANDRES       | 136  | 193  | 14     | 71                 | 8    | 79        | 122        | 6    | 128       | 207             | 71          | 52.2%  |       |
| EPMSC         | SANTA MARTA      | 312  | 987  | 104    | 514                | 55   | 569       | 483        | 49   | 532       | 1101            | 789         | 252.9% |       |
| EPMSC         | SINCELEJO        | 512  | 1102 | 100    | 752                | 89   | 821       | 350        | 31   | 381       | 1202            | 690         | 134.8% |       |
| EPMSC         | TIERRALTA        | 650  | 244  |        | 2                  |      | 2         | 242        |      | 242       | 244             | -406        | -62.5% |       |
| EPAMCAS       | VALLEDUPAR       | 1588 | 1472 |        | 309                |      | 309       | 1163       |      | 1163      | 1472            | -118        | -7.3%  |       |
| EPMSC (ENL)   | VALLEDUPAR       | 258  | 847  | 81     | 584                | 67   | 651       | 283        | 14   | 277       | 928             | 672         | 282.5% |       |
| TOTAL GENERAL |                  |      | 7180 | 12.688 | 427                | 6830 | 285       | 7095       | 5836 | 162       | 5987            | 13092       | 5912   | 82.3% |

## Regional oriente:

20-mayo-2013

| 12 Mayo 2015  |                        |      |      |       |            |      |                    |            |      |           |      |       |                 |              |   |
|---------------|------------------------|------|------|-------|------------|------|--------------------|------------|------|-----------|------|-------|-----------------|--------------|---|
| DENOMINACION  | ESTABLECIMIENTOS       | CAP  | SEXO |       | SINDICADOS |      | SITUACION JURIDICA |            |      |           |      |       | TOTAL INTERIORS | HACNA MIENTO | % |
|               |                        |      | M    | F     | M          | F    | SUB TOTAL          | CONDENADOS |      | SUB TOTAL |      |       |                 |              |   |
|               |                        |      |      |       |            |      |                    | M          | F    |           |      |       |                 |              |   |
| EPMSC.        | AGUACHICA              | 70   | 190  |       | 142        |      | 142                | 48         |      | 48        |      | 190   | 120             | 171.4%       |   |
| EPMSC.        | ARAUCA                 | 212  | 344  | 31    | 245        | 18   | 263                | 99         | 13   | 112       |      | 375   | 163             | 76.9%        |   |
| EPMSC.        | BARRANCABERMEJA        | 200  | 559  |       | 382        |      | 382                | 177        |      | 177       |      | 559   | 359             | 179.5%       |   |
| IRM.          | BUCARAMANGA            | 224  |      | 478   |            | 202  | 202                |            | 276  | 276       |      | 478   | 254             | 113.4%       |   |
| EPMSC - JP    | BUCARAMANGA            | 1234 | 2637 |       | 1348       |      | 1348               | 1589       |      | 1589      |      | 2637  | 1703            | 138.0%       |   |
| CUCUTA        | CUCUTA (RM)            | 366  |      | 360   |            | 99   | 99                 |            | 291  | 291       |      | 360   | 24              | 6.6%         |   |
| EPMSC - JP    | CUCUTA (ERE JP)        | 2134 | 3677 |       | 1041       |      | 1041               | 2636       |      | 2636      |      | 3677  | 1543            | 72.3%        |   |
| EPMSC - JP    | CUCUTA                 | 1444 | 1798 |       | 335        |      | 335                | 1463       |      | 1463      |      | 1798  | 354             | 24.5%        |   |
| EPMSC.        | MALAGA                 | 50   | 85   |       | 23         |      | 23                 | 62         |      | 62        |      | 85    | 35              | 70.0%        |   |
| EPMSC.        | OCANA                  | 198  | 333  | 22    | 113        | 11   | 124                | 220        | 11   | 231       |      | 355   | 157             | 79.3%        |   |
| EPMSC.        | PAMPLONA               | 224  | 316  |       | 44         |      | 44                 | 272        |      | 272       |      | 316   | 92              | 41.1%        |   |
| EPMS          | SAN GIL                | 282  | 284  |       | 7          |      | 7                  | 287        |      | 287       |      | 294   | 32              | 12.2%        |   |
| EPMSC.        | SAN VICENTE DE CHUCURI | 48   | 102  |       | 44         |      | 44                 | 58         |      | 58        |      | 102   | 56              | 121.7%       |   |
| EPMSC.        | SOCORRO                | 318  | 437  |       | 115        |      | 115                | 322        |      | 322       |      | 437   | 119             | 37.4%        |   |
| EPMSC.        | VELEZ                  | 180  | 285  |       | 98         |      | 98                 | 197        |      | 197       |      | 295   | 135             | 84.4%        |   |
| TOTAL GENERAL |                        |      | 7142 | 11387 | 921        | 3937 | 330                | 4267       | 7430 | 691       | 8021 | 12288 | 6148            | 72.1%        |   |

Cra 9 No 12C-10 Bogotá, Colombia

Tel: (57)(1) 4443100

www.minjusticia.gov.co



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

## Regional Noreste

20-mayo-2013

| DENOMINACION  | ESTABLECIMIENTOS         | CAP  | SEXO |       | SITUACION JURIDICA |      |           |            |      |      | TOTAL<br>INTERNOS | HACINA<br>MIENTO | %      |           |
|---------------|--------------------------|------|------|-------|--------------------|------|-----------|------------|------|------|-------------------|------------------|--------|-----------|
|               |                          |      | M    | F     | SINDICADOS         |      | SUB TOTAL | CONDENADOS |      |      |                   |                  |        | SUB TOTAL |
|               |                          |      |      |       | M                  | F    |           | M          | F    |      |                   |                  |        |           |
| EPMSC.        | AGUACHICA                | 70   | 190  |       | 142                |      | 142       | 48         |      | 48   | 190               | 120              | 171.4% |           |
| EPMSC.        | ARAUCA                   | 212  | 344  | 31    | 245                | 18   | 263       | 99         | 13   | 112  | 375               | 183              | 76.9%  |           |
| EPMSC.        | BARRANCABUENA            | 200  | 559  |       | 382                |      | 382       | 177        |      | 177  | 559               | 359              | 179.5% |           |
| RM            | BUCARAMANGA              | 224  |      | 478   |                    | 202  | 202       | 276        |      | 276  | 478               | 254              | 113.4% |           |
| EPMSC - JP    | BUCARAMANGA              | 1234 | 2937 |       | 1348               |      | 1348      | 1589       |      | 1589 | 2937              | 1703             | 138.0% |           |
| COCCUC        | CUCUTA RM                | 366  |      | 390   |                    | 99   | 99        | 291        |      | 291  | 390               | 24               | 6.6%   |           |
| COCCUC        | CUCUTA ERE JP            | 2134 | 3677 |       | 1041               |      | 1041      | 2638       |      | 2638 | 3677              | 1543             | 72.3%  |           |
| EPDMS - ERE   | COCCUC                   | 1444 | 1798 |       | 335                |      | 335       | 1463       |      | 1463 | 1798              | 354              | 24.5%  |           |
| EPMSC.        | MALAGA                   | 50   | 85   |       | 23                 |      | 23        | 62         |      | 62   | 85                | 35               | 70.0%  |           |
| EPMSC.        | OCARA                    | 198  | 333  | 22    | 113                | 11   | 124       | 220        | 11   | 231  | 355               | 157              | 79.3%  |           |
| EPMSC.        | PAMPLONA                 | 224  | 316  |       | 44                 |      | 44        | 272        |      | 272  | 316               | 92               | 41.1%  |           |
| EPMS.         | SAN GIL                  | 262  | 294  |       | 7                  |      | 7         | 287        |      | 287  | 294               | 32               | 12.2%  |           |
| EPMSC.        | SAN VITO Y SAN CRISTOBAL | 46   | 102  |       | 44                 |      | 44        | 58         |      | 58   | 102               | 56               | 121.7% |           |
| EPMSC.        | SOCORRO                  | 318  | 437  |       | 115                |      | 115       | 322        |      | 322  | 437               | 119              | 37.4%  |           |
| EPMSC.        | VELEZ                    | 160  | 295  |       | 98                 |      | 98        | 197        |      | 197  | 295               | 135              | 84.4%  |           |
| TOTAL GENERAL |                          |      | 7142 | 11367 | 921                | 3637 | 330       | 4267       | 7430 | 591  | 8021              | 12288            | 5148   | 72.1%     |

## Regional Viejo Caldas

Cra 9 No 12C-10 Bogotá, Colombia

Tel: (57)(1) 4443100

www.minjusticia.gov.co



**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Consumidor

# PROSPERIDAD PARA TODOS

20-mayo-2013

| 20-mayo-2013   |                     |       |       |      |            |     |                    |            |     |           |                |               |        |
|----------------|---------------------|-------|-------|------|------------|-----|--------------------|------------|-----|-----------|----------------|---------------|--------|
| DENOMINACION   | ESTABLECIMIENTOS    | CAP   | SEXO  |      | SINDICADOS |     | SITUACION JURIDICA |            |     |           | TOTAL INTERNOS | HACINA MIENTO | %      |
|                |                     |       | M     | F    | M          | F   | SUB TOTAL          | CONDENADOS |     | SUB TOTAL |                |               |        |
| EPMSC.         | AGUADAS             | 87    | 76    |      | 16         |     | 16                 | 60         |     | 60        | 76             | 9             | 13.4%  |
| EPMSC.         | ANGERMA             | 128   | 263   |      | 78         |     | 78                 | 185        |     | 185       | 263            | 135           | 105.5% |
| EPMSC.         | ARMENIA             | 284   | 913   |      | 389        |     | 389                | 524        |     | 524       | 913            | 629           | 221.5% |
| RM.            | ARMENIA             | 130   |       | 259  |            | 51  | 51                 |            | 208 | 208       | 259            | 129           | 99.2%  |
| EC.            | ARMERO - GUAYABAL   | 45    | 71    |      | 25         |     | 25                 | 48         |     | 48        | 71             | 26            | 57.8%  |
| EPMSC.         | CALARCA             | 886   | 953   |      | 42         |     | 42                 | 911        |     | 911       | 953            | 67            | 7.6%   |
| EPMSC.         | FRESNO              | 88    | 130   |      | 28         |     | 28                 | 102        |     | 102       | 130            | 42            | 47.7%  |
| EPMSC.         | HONDA               | 178   | 230   |      | 39         |     | 39                 | 191        |     | 191       | 230            | 52            | 29.2%  |
| COIBA          | IBAGUÉ              | 4136  | 5298  |      | 719        |     | 719                | 4579       |     | 4579      | 5298           | 1162          | 29.1%  |
|                | RM. IBAGUE          | 310   |       | 540  |            | 203 | 203                |            | 337 | 337       | 540            | 230           | 74%    |
| EPAMS. (ERE)PC | LA DORADA           | 1524  | 1565  |      | 224        |     | 224                | 1341       |     | 1341      | 1565           | 41            | 2.7%   |
| EPMSC.         | LIBANO              | 85    | 123   |      | 23         |     | 23                 | 100        |     | 100       | 123            | 38            | 44.7%  |
| EPMSC.         | MANUALES            | 670   | 1344  |      | 444        |     | 444                | 900        |     | 900       | 1344           | 874           | 100.6% |
| RM.            | MANUALES            | 122   |       | 200  |            | 60  | 60                 |            | 140 | 140       | 200            | 78            | 83.9%  |
| EPMSC.         | MANZANARES          |       |       |      |            |     |                    |            |     |           |                |               |        |
| EPMSC.         | PACORA              | 58    | 74    |      | 6          |     | 6                  | 68         |     | 68        | 74             | 16            | 27.6%  |
| EPMSC.         | PENSILVANIA         | 56    | 86    |      | 17         |     | 17                 | 79         |     | 79        | 86             | 40            | 71.4%  |
| EPMSC. (ERE)   | PEREIRA             | 676   | 1529  |      | 715        |     | 715                | 814        |     | 814       | 1529           | 853           | 126.2% |
| RM.            | PEREIRA             | 237   |       | 374  |            | 127 | 127                |            | 247 | 247       | 374            | 137           | 57.8%  |
| EPMSC.         | PUERTO BOYACA       | 120   | 231   |      | 101        |     | 101                | 130        |     | 130       | 231            | 111           | 92.5%  |
| EPMSC.         | RIOBUCIO            | 54    | 118   |      | 54         |     | 54                 | 62         |     | 62        | 118            | 62            | 114.8% |
| EPMSC.         | SALAMINA            | 120   | 147   |      | 30         |     | 30                 | 117        |     | 117       | 147            | 27            | 22.5%  |
| EPMSC.         | SANTA ROSA DE CABAL | 121   | 268   |      | 79         |     | 79                 | 189        |     | 189       | 268            | 147           | 121.5% |
| TOTAL GENERAL  |                     | 10085 | 13427 | 1373 | 3029       | 441 | 3470               | 10398      | 932 | 11330     | 14800          | 4706          | 46.6%  |

Finalmente, debe destacarse que en lo que va corrido de este año, el aumento mensual de la población reclusa es de aproximadamente 1000 nuevos internos.

Como puede apreciarse, la situación de sobrepoblación descrita en líneas anteriores, refleja el aumento inusitado del número de internos en los últimos tres años, hecho sobreviniente que ha generado un colapso del sistema, el cual se ha reflejado en diversas dificultades, entre otras: (i) la insuficiencia de la infraestructura carcelaria y (ii) el cierre de 16 establecimientos de reclusión por órdenes judiciales proferidas con ocasión de acciones de tutela.

A continuación se hará referencia a cada una de estas dificultades:

## 2.1.1.1. Las deficiencias en la infraestructura del Sistema Penitenciario y Carcelario nacional.

En la actualidad se cuenta con 142 establecimientos reclusión en los cuales se dispone de 75.726 cupos. Estos establecimientos de reclusión, en su mayoría no cuentan con las condiciones requeridas para el cumplimiento adecuado de la pena, situación que impiden el manejo de la gran cantidad de población interna del país. Dicha conclusión se soporta en los siguientes datos suministrados por el INPEC:





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

✓ Según la época de su construcción, están categorizados,

así <sup>5</sup>:

**Categorización de ERON**

| Denominación                                                    | Cantidad   |
|-----------------------------------------------------------------|------------|
| Colonia Agrícola                                                | 1          |
| Establecimiento Carcelario                                      | 4          |
| Reclusión de Mujeres                                            | 6          |
| Establecimiento de Reclusión Especial                           | 1          |
| Establecimiento Penitenciario                                   | 3          |
| Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario | 106        |
| Establecimiento Penitenciario de Alta y Mediana Seguridad       | 7          |
| Establecimiento Penitenciario y Carcelario                      | 3          |
| Establecimiento de Justicia y Paz                               | 2          |
| Complejo Carcelario y Penitenciario                             | 3          |
| Complejo Metropolitano                                          | 2          |
| <b>Total establecimientos</b>                                   | <b>138</b> |

**FUENTE:** Sisipe Web

NOTA: No Incluye EPC Policía Facatativá

**Establecimientos por generación**

| Generación         | Rango en años     | Establecimientos |
|--------------------|-------------------|------------------|
| Primera generación | 1 a 400           | 122              |
| Segunda generación | 3 a 10            | 6                |
| Tercera generación | 1 a 2             | 10               |
|                    | <b>Total ERON</b> | <b>138</b>       |

Fuente: Oficina Asesora de Planeación INPEC

<sup>5</sup> Información suministrada por la Oficina Asesora de Planeación del INPEC, actualizada a mayo 17 de 2013.



**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

#### Establecimientos de segunda generación

| Establecimiento          | Año construcción | Regional     | Departamento |
|--------------------------|------------------|--------------|--------------|
| VALLEDUPAR               | 2000             | NORTE        | CESAR        |
| ACACÍAS                  | 2001             | CENTRAL      | META         |
| COMBITA (Alta Seguridad) | 2002             | CENTRAL      | BOYACÁ       |
| POPAYÁN<br>NUEVO         | 2002             | OCCIDENTAL   | CAUCA        |
| GIRÓN                    | 2003             | ORIENTE      | SANTANDER    |
| LA DORADA                | 2003             | VIEJO CALDAS | CALDAS       |

Fuente: Oficina Asesora de Planeación INPEC

#### Establecimientos de tercera generación

| Establecimiento              | Año construcción | Regional     | Departamento          |
|------------------------------|------------------|--------------|-----------------------|
| YOPAL                        | 2010             | CENTRAL      | CASANARE              |
| COCUC CÚCUTA                 | 2010             | ORIENTE      | NORTE DE<br>SANTANDER |
| COIBA PICALÉÑA H             | 2010             | VIEJO CALDAS | TOLIMA                |
| COJAM JAMUDÍ                 | 2010             | OCCIDENTE    | VALLE                 |
| COPED PEDREGAL               | 2010             | NOROESTE     | ANTIOQUIA             |
| PUERTO TRIUNFO EL<br>PESEBRE | 2010             | NOROESTE     | ANTIOQUIA             |

Cra 9 No 12C-10 Bogotá, Colombia

Tel: (57)(1) 4443100

[www.minjusticia.gov.co](http://www.minjusticia.gov.co)



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

|                             |      |         |              |
|-----------------------------|------|---------|--------------|
| ACACIAS                     | 2010 | CENTRAL | META         |
| COMEB BOGOTÁ                | 2011 | CENTRAL | BOGOTÁ       |
| FLORENCIA LAS<br>HELICONIAS | 2011 | CENTRAL | CAQUETA      |
| GUADUAS LA POLA             | 2011 | CENTRAL | CUNDINAMARCA |

Fuente: Oficina Asesora de Planeación INPEC

De lo anterior, se puede concluir que el INPEC cuenta únicamente con 16 ERONES que corresponden a un 11.6% de la totalidad de los establecimientos de reclusión que son los de segunda y tercera generación, construidos con instalaciones que fueron diseñadas con requisitos específicos para la atención y el tratamiento penitenciario, las cuales resultan insuficientes ante el aumento inusitado de la población reclusa en los últimos años. Dicha situación, dificulta el adecuado tratamiento penitenciario de aquellos que se encuentran privados de la libertad, impide el cumplimiento cabal de los fines de la pena y somete a condiciones de insalubridad a todos aquellos que se encuentran privados de la libertad, las cuales afectan la higiene y las condiciones de salud que deben primar en los centros de reclusión.

### 2.1.1.3 Decisiones judiciales

Como hecho sobreviniente se constata la existencia de los recientes pronunciamientos judiciales vía acción de tutela, en los que se ordena el cierre de los establecimientos de reclusión, debido precisamente al aumento de la población carcelaria. Esas decisiones han generado sobrepoblación en las URIS (Unidad de Reacción Inmediata), así como una mayor dificultad en la recepción y traslado de internos, lo cual agrava la emergencia penitenciaria y carcelaria. Los establecimientos que enfrentan órdenes judiciales, son los siguientes:

|    | ESTABLECIMIENTO | AUTORIDAD JUDICIAL Y<br>FECHA                                                                                                | DECISIÓN             |
|----|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1. | EPMSC MEDELLIN  | TRIBUNAL SUPERIOR SALA<br>LABORAL Magistrada ANA<br>MARIA ZAPATA PEREZ<br>Magistrado JESUS MARIA<br>ARTEAGA ARIAS Magistrada | NO RECIBIR INTERNOS. |



# PROSPERIDAD PARA TODOS

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

|    |                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                   |                                    |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
|    |                                                                                                             | MARIA PATRICIA YEPES                                                                                                                                                                              |                                    |
| 2. | EPMSC PEREIRA                                                                                               | TUTELA 4/03/2013.<br>JUZGADO 5 CIVIL DEL<br>CIRCUITO DE RISARALDA DR<br>MARIO LONDOÑO BARTOLO<br>17/04/2013.                                                                                      | NO RECIBIR INTERNOS.               |
| 3. | EPMSC BUCARAMANGA<br>PATIOS 2, 4, 5                                                                         | TUTELA 17/04/2013<br>JUZGADO 1 DE MENORES Dr<br>GERMAN PLATA LEON<br>CIERRA PATIO 4 Y POR<br>SECRETARIA DE SALUD<br>PROCURADURIA Y<br>DEFESORIA ORDENA<br>CERRAR LOS PATIOS 2, 4 Y 5<br>4/03/2013 | NO RECIBIR INTERNOS                |
| 4  | EPMSC TULUA                                                                                                 | TUTELA 04/03/2013<br>JUZGADO MENORES DEL<br>CIRCUITO DE TULUA DR LUIS<br>JAIR JARAMILLO<br>GUTIERREZ<br>TUTELA 10/04/2013.                                                                        | NO RECIBIR INTERNOS.               |
| 5  | EPMSC. CALI                                                                                                 | TRIBUNAL SUPERIOR SALA<br>CIVIL MAGISTRADO PONENTE<br>ALBERTO ROMERO SANCHEZ<br>TUTELA 12/04/2013                                                                                                 | NO RECIBIR INTERNOS.               |
| 6  | EPMSC FLORENCIA<br>CUNDUY                                                                                   | MEDIDA PROVINCIAL<br>JUZGADO 3 PENAL DEL<br>CIRCUITO DE FLORENCIA ,<br>ACCIONANTE HECTOR<br>MAURICIO CUELLAR PINZON<br>(PERSONERO<br>MUNICIPAL).<br>TUTELA 16/04/2013                             | NO RECIBIR INTERNOS                |
| 7  | EP PUERTO TRIUNFO<br><br>JUZGADO 1 CIVIL DEL CIRCUITO DE<br>RESTITUCION<br>DE TIERRAS.<br>TUTELA 22/04/2013 | JUZGADO 1 CIVIL DEL<br>CIRCUITO DE RESTITUCION<br>DE TIERRAS.<br>TUTELA 22/04/2013                                                                                                                | NO RECIBIR INTERNOS.               |
| 8  | ARMENIA                                                                                                     | TRIBUNAL SUPERIOR DEL<br>DISTRITO DE ARMENIA<br>ACCION TUTELA 23/01/2012                                                                                                                          | DESHACINAMIENTO                    |
| 9  | SANTA ROSA DE CABAL                                                                                         | JUZGADO CIVIL DEL<br>CIRCUITO, JUEZ GLORIA INES<br>CASTAÑO BUITRAGO.<br>ACCION TUTELA 06/05/2013                                                                                                  | NO RECIBIR INTERNOS POR 3<br>MESES |
| 10 | MAGANGUE                                                                                                    | TRIBUNAL ADMINISTRATIVO<br>DE BOLÍVAR EN LA CIUDAD<br>DE CARTAGENA MAGISTRDA<br>ADA PATRICIA LADA LLAMAD<br>ACCION TUTELA 29/04/2013                                                              |                                    |
| 11 | COMBITA PATIO 8 BARNE                                                                                       | TRIBUNAL SUPERIOR DEL                                                                                                                                                                             | REDISTRUBUSIÓN DE INTERNOS         |

Cra 9 No 12C-10 Bogotá, Colombia

Tel: (57)(1) 4443100

www.minjusticia.gov.co



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y de Derecho

|    |                |                                                                                                                        |                                                                                                                           |
|----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                | DISTRITO JUDICIAL DE<br>TUNJA.<br>MAGISTRADA CANDIDA ROSA<br>ARQUE DE NAVAS Y OTROS<br>ACCION TUTELA 043<br>25/04/2013 | DEL PATIO 8, A OTROS PATIOS<br>ANTES DE UN MES                                                                            |
| 12 | PEDREGAL       | JUZGADO 2do PENAL CTO DE<br>MEDELLIN DR. CESAR<br>AUGUSTO RAMIREZ<br>ACCION TUTELA 24/04/2013                          | TRASLADAR TODOS LOS<br>CONDENADOS Y DEJAR UN<br>TOTAL DE SINDICADOS DE 1129<br>INTERNOS HOMBRES COMPLAZO<br>DE TRES MESES |
| 13 | EC BOGOTA      | JUZGADO 56 PENAL DEL<br>CIRCUITO O.I.T DRA. GLORIA<br>GUZMAN DUQUE<br>TUTELA 6003 30/01/2013                           | NO RECIBIR INTERNOS.                                                                                                      |
| 14 | EPMSC. LA CEJA | JUZGADO CIVIL LABORAL DEL<br>CIRCUITO DRA. BEATRIZ<br>ELENA FRANCO ISAZA<br>TUTELA 12/04/2013                          | NO RECIBIR INTERNOS.                                                                                                      |
| 15 | CUCUTA         | JUZ. 2do DE FAMILIA DE<br>CUCUTA DR. MANUEL ANTONI<br>PARADA VILLAMIZAR.<br>TUTELA 11/04/2013                          | REUBICACION INTERNA.                                                                                                      |
| 16 | MANIZALES      | JUZGADO PRIMERO<br>ADMINISTRATIVO DE<br>ACCION POPULAR 18/08/2011                                                      | DESHACINAMIENTO                                                                                                           |

### 2.1.2. Salud Pública de la población reclusa.

Informa el INPEC en relación con este aspecto, que : (i) en los establecimientos de reclusión se encuentran personas que padecen enfermedades terminales, como cáncer, o VIH, así como personas diabéticas, o con enfermedades coronarias o insuficiencia renal; (ii) al interior de los establecimientos de reclusión se han producido brotes epidemiológicos de tuberculosis que ponen en riesgo a la población privada de la libertad; (iii) debido al alto nivel de sobrepoblación del sistema, las probabilidades de contagio de enfermedades virales y brotes epidemiológicos, son críticas; (iv) en los establecimientos de reclusión se encuentran personas discapacitadas, enfermos psiquiátricos y personas de la tercera edad que no tienen la posibilidad de acceder a celdas dignas para su especial condición; (v) los establecimientos de reclusión del orden nacional no cuentan con el personal médico suficiente para atender a las personas privadas de la libertad; (vi) se imposibilita la remisión a especialistas, tratamientos vitales, cirugías programadas y postoperatorios dada la escasez de personal médico capacitado, así como de guardias y de vehículos para trasladarlos.



# PROSPERIDAD PARA TODOS

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

La prestación del servicio de salud está a cargo de CAMPRECOM, EPS, a la cual está afiliada aproximadamente el 90% de la población. La prestación del servicio por parte de esa entidad, ha presentado múltiples dificultades, según lo informa el INPEC, en los siguientes aspectos:

- (i) Insuficiencia y deficiencia de la red prestadora de servicios de salud extramural
- (ii) Mala calidad y oportunidad en la prestación de los servicios de salud al interior de los penales
- (iii) Deficiencia en el suministro de medicamentos.
- (iv) Deficiencia en el suministro de insumos.
- (v) Demora en el pago al recurso humano
- (vi) Inexistencia de articulación de los servicios que garanticen el acceso efectivo y los servicios no POS a través del sistema de referencia y contra referencia y convenios con entes territoriales.
- (vii) Prestación del servicio desde la fecha de afiliación con independencia de su registro efectivo en la BDU.
- (viii) Ausencia de una adecuada organización de la red prestadora de servicios
- (ix) Falta o inadecuada atención de personas con alto riesgo de enfermedad catastrófica
- (x) No pago oportuno de aportes a los contratistas a los sistemas de salud, riesgos profesionales, pensiones y aportes
- (xi) Falta de una adecuada y oportuna respuesta a los requerimientos<sup>6</sup>

Una explicación especial amerita la dificultad de entrada en vigencia del Decreto 2496 de 2012, relacionado con el tema de salud carcelaria, debido a que aún no se ha establecido el valor de la UPC diferencial que permitirá contratar la prestación del servicios de salud, con cualquier EPS pública o privada, lo cual ha significado permanecer en Caprecom a lo largo del primer semestre de este año, pese a todas las dificultades que se presentan con esa entidad.

---

<sup>6</sup> Información suministrada por la Dirección de Sanidad del INPEC



**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

De igual forma el estado de las áreas de sanidad en los centros de reclusión del país, amerita una urgente atención.

## **2.2. La valoración de la situación descrita**

Lo hasta aquí expuesto, permite concluir que el Sistema Penitenciario y Carcelario colombiano afronta una emergencia, debido a los problemas que actualmente afronta, como la sobrepoblación, la precariedad de la infraestructura y la existencia de graves condiciones sanitarias e higiénicas que tienen en riesgo la salud pública de la población carcelaria e impiden la convivencia dentro de los centros de reclusión.

A pesar de las diferentes acciones, planes y políticas adoptadas por el Gobierno Nacional para enfrentar los problemas de sobrepoblación, no ha sido posible restaurar la normalidad de dicho sistema, principalmente por factores como el crecimiento demográfico y criminógeno, por la congestión judicial y el auge de la figura de la detención preventiva, entre muchas otras circunstancias que en los últimos años han profundizado la difícil situación de los centros penitenciarios y carcelarios del país, a las cuales ya se hizo referencia.

Dicha inestabilidad del sistema no resulta de poca importancia, debido al efecto nocivo que supone la situación actual de emergencia, cuyos efectos negativos impactan en quienes se encuentran privados de la libertad y en la comunidad en general.

En relación con el primer grupo, esto es quienes se hallan privados de la libertad, no debe perderse de vista que se encuentran en una situación de especial sujeción con el Estado, la cual le impone a la administración penitenciaria y carcelaria el deber de garantizar condiciones de seguridad y salubridad en los diferentes centros de reclusión, con el propósito no solo de hacer efectiva la ejecución de la pena impuesta a un individuo, sino de proteger una serie de derechos de los cuales no deja de ser titular.

Se trata entonces, de garantizar unos estándares mínimos de reclusión que se acompañen con las obligaciones previstas en instrumentos internacionales y en la Constitución Política, en materia de protección de los derechos fundamentales de aquellos que se encuentran internos en los centros carcelarios y penitenciarios del país.



# PROSPERIDAD PARA TODOS

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

Así mismo, en cuanto al segundo grupo, debe señalarse que el adecuado funcionamiento del sistema tiene como propósito la protección de la comunidad en general, en tanto que la sociedad misma es titular del derecho a que se le garantice una adecuada y eficaz guarda de los centros carcelarios y penitenciarios. A cargo de la administración penitenciaria y carcelaria, está impedir situaciones al interior de los establecimientos que afecten a la ciudadanía en general, principalmente en cuanto al mantenimiento de las condiciones de sanitarias y de salud.

Dicha connotación de crisis ya descrita, permite concluir que se configura la causal prevista en el literal (b) del artículo 168 de la Ley 65 de 1993, en tanto que los hechos que le dieron origen tienen relación con aspectos de orden sanitario que de no ser atendidos de manera urgente e inmediata, pueden generar situaciones de contagio de enfermedades, que conllevan la potencial capacidad de afectar no sólo a aquellos privados de la libertad, sino a los demás miembros de la comunidad, o de higiene que impidan la convivencia en los centros carcelarios y penitenciarios, todo lo cual muestra la existencia de graves indicios de calamidad pública

En efecto, el aumento de la sobrepoblación en los dos últimos años ha hecho evidentes los problemas de infraestructura y mantenimiento y ha motivado las decisiones judiciales que han ordenado el cierre de establecimientos carcelarios, las cuales son circunstancias sobrevinientes que sin duda afectan las condiciones sanitarias y de higiene de los centros de reclusión, que exponen a la población reclusa y a la comunidad en general a graves peligros de salud y que por ende merecen ser atendidas con respuestas de carácter extraordinario y urgente para efectos de evitar el impacto negativo que las mismas generan.

Como puede apreciarse, la existencia de una serie de circunstancias que en los últimos año se han agudizado, y que afectan en gran medida los derechos fundamentales de quienes se hallan privados de la libertad y de la comunidad en general, constituyen los supuestos de hecho señalados en la causal contenida en el literal (b) del artículo 168 de la Ley 65 de 1993, con fundamento en la cual resulta viable optar por la declaratoria del estado de emergencia penitenciaria y carcelaria.

### 3. Concepto favorable





**PROSPERIDAD  
PARA TODOS**

**MinJusticia**

Ministerio de Justicia  
y del Derecho

La solicitud formulada en los términos ya indicados (requisitos formal) y la realidad fáctica sobreviniente, relacionada con la emergencia derivada de las dificultades de salud, sanitarias y de higiene de los centros de reclusión, permiten concluir la necesidad de acudir a la figura del estado de emergencia penitenciaria y carcelaria, en tanto que se configura la casual contenida en el literal (b) del artículo 168 de la Ley 65 de 1993, razón por la cual se emite **CONCEPTO FAVORABLE** para que dicha declaratoria cubija todos los centros de reclusión del país.

Atentamente,

**Ruth Stella Correa Palacio**  
**Ministra de Justicia y del Derecho**