



# NUEVO CÓDIGO ELECTORAL COLOMBIANO

Proyecto de Ley Estatutaria 2022





**PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL  
CÓDIGO ELECTORAL COLOMBIANO y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**CONTENIDO**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**TITULO PRELIMINAR  
DISPOSICIONES GENERALES**

**PARTE PRIMERA  
DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL Y SU CONFORMACIÓN**

**TITULO I. DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

**TITULO II. DE LA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL**

**CAPITULO I.  
Del Registrador Nacional del Estado Civil**

**CAPITULO II.  
De los registradores distritales de Bogotá y departamentales del Estado Civil**

**CAPITULO III.  
De los Delegados seccionales**

**CAPITULO IV.  
De los registradores especiales, municipales y auxiliares**

**CAPITULO V.  
De los delegados de puesto de los registradores distritales, especiales y municipales**

**PARTE SEGUNDA  
DEL REGISTRO CIVIL Y LA IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS**

**TITULO I. DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES GENERALES**

**TITULO II. DEL REGISTRO CIVIL**

**CAPITULO I.**

**Disposiciones generales del registro civil**

**CAPITULO II.**

**Del registro civil de nacimiento**

**CAPITULO III.**

**Del registro civil de matrimonio**

**CAPITULO IV.**

**Del registro civil de defunción**

**CAPITULO V.**

**Corrección, cancelación, anulación y reconstrucción de inscripciones del registro civil**

**CAPITULO VI.**

**Prueba del estado civil**

**CAPITULO VII.**

**Copias y certificados del registro civil**

**TITULO III. DE LA IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS**

**CAPITULO I.**

**De los documentos de identificación personal**

**CAPITULO II.**

**Clases de expedición de los documentos de identificación**

**CAPITULO III.**

**Cancelación y rechazo de los documentos de identificación**

**CAPITULO IV.**

**Bases de datos y archivos de la registraduría nacional del estado civil**

**PARTE TERCERA**

**DEL PROCESO ELECTORAL**

**TITULO I. DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCESO ELECTORAL**

**CAPITULO I.**

**Derecho al voto**

**TITULO II. DEL DOMICILIO Y CENSO ELECTORAL**

**CAPITULO I. Domicilio electoral**

**CAPITULO II. Del censo electoral**

**TITULO III. DE LA SELECCIÓN E INSCRIPCION DE CANDIDATURAS**

**CAPITULO I.**

**Reglas previas a la inscripción de candidatos por grupos significativos de ciudadanos y promotores de voto en blanco**

**CAPITULO II.**

**Inscripción y modificación de candidatos y listas**

**CAPITULO III.**

**Revocatoria de inscripción de candidatos**

**TITULO IV. DEL REGIMEN DE PROPAGANDA ELECTORAL, ENCUESTAS Y SONDEOS DE CARÁCTER ELECTORAL**

**CAPITULO I**

**De la propaganda electoral**

**CAPITULO II**

**De las encuestas y sondeos de carácter electoral**

**TITULO V. DESARROLLO DE LAS ELECCIONES POPULARES**

**CAPITULO I**

**De los puestos de votación**

**CAPITULO II**

**Jurados de votación**

**CAPITULO III**

**De los testigos electorales**

**CAPITULO IV**

**De la observación electoral**

**CAPITULO V**

**Del día de las elecciones**

**TITULO VI. DE PRECONTEO, LOS ESCRUTINIOS Y LA DECLARATORIA DE ELECCIÓN**

**CAPITULO I**

**Del preconteo**

**CAPITULO II**

**Ámbito de aplicación y definiciones asociadas de los escrutinios**

**CAPITULO III**

**Del escrutinio de mesa de votación**

**CAPITULO IV**

**De la custodia y recepción de los documentos electorales**

**CAPITULO V**

**De las comisiones escrutadoras**

**CAPITULO VI**

**De los escrutinios en comisiones**

**CAPITULO VII**

**Procedimientos para atender solicitudes de saneamiento de vicios de nulidad**

**TITULO VII. PROVISIÓN DE FALTAS Y ELECCIONES ATÍPICAS**

**CAPITULO I**

**Provisión de faltas**

**CAPITULO II**

**Elecciones atípicas**

**TITULO VIII. REGLAS PARA LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS**

**CAPITULO I**

**De las consultas**

**TITULO IX. DE LOS SISTEMAS DE ASISTENCIA TECNOLÓGICA A LOS PROCESOS ELECTORALES**

**CAPITULO I**

**Disposiciones generales**

**CAPITULO II**

**Auditoría Informática electoral**

**TITULO X. DISPOSICIONES FINALES**

**CAPITULO I**

**De la capacitación electoral y la promoción de la democracia**

**CAPITULO II**

**Disposiciones varias**

**TITULO XI. REMISIÓN NORMATIVA, DEROGATORIA Y VIGENCIA**



## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En el año 2020 la Registraduría Nacional del Estado Civil, en conjunto con el Consejo Nacional Electoral presentaron ante el Presidente Iván Duque Márquez un proyecto de Ley Estatutaria que pretendía modificar la estructura técnica y operativa del proceso electoral para adecuarlo a las necesidades de una era cosmopolita.

Así fue, cuando el 24 de agosto de 2020 el gobierno de turno, tras atender una necesidad visible, radicó el proyecto de Ley Estatutaria “Por el cual se expide el Código Electoral Colombiano y se dictan otras disposiciones” ante el Congreso de la República de Colombia, en donde fue numerado en Cámara – 234 de 2020 y en Senado – 409 de 2020.

El Proyecto radicado en efecto, fue fruto del consenso de todas las agrupaciones políticas del país. Y así fue, en la medida en que se discutió con más de siete mil personas, líderes sociales, representantes de partidos políticos, congresistas, entidades públicas y privadas, y en múltiples audiencias públicas vía web que superan la cifra de participación y socialización.

Se destaca que el proyecto del 2020 funge hoy como insumo a la reforma aquí resentada. Y que al ser un insumo tiene un gran componente de proposiciones redactadas por los congresistas que integraban para esa anualidad la aludida Corporación Pública.

Ahora, se pone de presente que esta iniciativa busca entre otras, lograr una materialización real del punto 2 del Acuerdo de Paz, precisamente para lograr el anhelado pluralismo, la inclusión de los diversos grupos poblacionales y subrepresentados y establecer un marco seguro para el ejercicio de los derechos a elegir y ser elegidos. Así como el registro civil y la identificación de las personas como criterio primigenio hacia el goce de la personalidad jurídica que trata el artículo 14 de la Constitución Política.

En consecuencia, se presenta una exposición de motivos que integra las temáticas de un nuevo “CÓDIGO DEL REGISTRO CIVIL, IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS Y EL PROCESO ELECTORAL COLOMBIANO”

:

En consecuencia, se presenta la relación por temáticas del presente proyecto propio del procedimiento para las leyes estatutarias en la Constitución Política.

## **TITULO PRELIMINAR**

### **DISPOSICIONES GENERALES**

El Decreto Ley 2241 de 1986, *“Por el cual se adopta el Código Electoral”*, se concibió en principio para regular algunos aspectos del registro y la identificación de las personas y para regular las elecciones populares en Colombia en un momento en que nuestra democracia se fundaba en el bipartidismo heredado del Frente Nacional, y en la manifestación exclusiva del voto con presencia del ciudadano, a través de la manipulación de una papeleta electoral y con escrutinio manual de votos.

Con la Constitución Política de 1991, Colombia pasó a ser un estado social de derecho, fundado en los principios democrático, participativo y pluralista. Esta orientación vino acompañada de un amplio catálogo de derechos civiles y políticos que garantizan a los ciudadanos la posibilidad de adquirir su personalidad jurídica, de elegir y ser elegidos, constituir y militar en partidos políticos sin limitación alguna, revocar el mandato de los elegidos, tomar parte en plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación.

En este marco constitucional, se instituyó una Organización Electoral con autonomía e independencia del poder ejecutivo, responsable del trascendental rol de hacer posible la realización del principio democrático en las elecciones populares de las autoridades públicas y los mecanismos que facilitan la participación de los ciudadanos en las decisiones que los afectan, a través de las funciones de registro civil e identificación y la organización de las votaciones. Por lo tanto, el correcto funcionamiento de la democracia y de sus autoridades electorales es esencial para alcanzar los fines constitucionales del Estado colombiano.

A partir de la nueva Constitución, en Colombia se han expedido alrededor de un poco más de 20 leyes que regulan las elecciones populares y una plétora de reglamentaciones para su desarrollo. Si bien estas disposiciones han procurado actualizar las votaciones conforme a las necesidades de nuestra democracia, las capacidades de las autoridades y la evolución de la cultura ciudadana, también han creado una gran dispersión normativa que en ocasiones dificulta su aplicación a los actores involucrados y genera inseguridad jurídica. Sumado a los cambios normativos, durante los más de 30 años de vigencia del actual Código Electoral y del vetusto estatuto para la identificación con una vigencia de más de 50 años, la Organización Electoral ha alcanzado, sobre todo en la última década, avances significativos en la inscripción e identificación y autenticación de las personas, así como



en la planeación de la logística y en la implementación de mecanismos tecnológicos para realizar elecciones con plenas garantías.

Por lo mismo, varios intentos de una parte, para la reforma al Estatuto de Registro e Identificación del Estado Civil de las Personas y de la otra, para reformar el Código Electoral, no han sido suficientes para modificar la vetusta normativa que regula tales temáticas en el país.

En relación con los primeros intentos de reforma al Estatuto de Registro e Identificación del Estado Civil de las Personas se tiene que la Registraduría Nacional del Estado Civil se ha visto avocada a elaborar una serie de regulaciones para atender los casos de los usuarios, tras la omisión legal que presenta el Decreto 1260 de 1970 en relación con la realidad actual. Y de las reformas al Código Electoral han sido radicados en el Congreso de la República, como los proyectos de los años 1998, 1999, 2001, 2004, 2005 y 2006, por los cuales se modificaba, adicionaba y reformaba, sin que ninguno de ellos pudiera trasegar hasta su etapa de aprobación.

Precisamente, por considerar que resultaba necesaria e inaplazable una modificación general y exhaustiva de la ley electoral, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado y la Registraduría Nacional del Estado Civil iniciaron en el año 2017 un camino de reflexión, análisis y redacción de un proyecto de Código Electoral. A este trabajo se fueron acercando en aquel entonces la Procuraduría General de la Nación, el Consejo Nacional Electoral y el Gobierno Nacional, a través del Ministerio del Interior y de la Secretaría Jurídica de la Presidencia de la República, dando como resultado un proyecto de ley estatutaria publicado para su discusión y análisis en el mes de septiembre de 2019, pero que no fue radicado formalmente para su trámite legislativo.

Esta iniciativa se retomó y revigorizó por la Organización Electoral, bajo la administración del señor registrador Nacional Alexander Vega Rocha y del presidente del Consejo Nacional Electoral, Hernán Penagos Giraldo. La gestión resultó en la firma en enero de 2020 del Memorando de Entendimiento para el Fortalecimiento de la Democracia con el Consejo de Estado, entonces presidido por la magistrada Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez, y el Ministerio del Interior, en cabeza de la ministra Nancy Patricia Gutiérrez Castañeda. En el documento, las mencionadas entidades acordaron *“Desarrollar acciones conjuntas de investigación, formulación de proyectos de normas, capacitación y comunicación, orientadas a fortalecer bajo los principios de transparencia, agilidad en el proceso, transformación tecnológica y digital, amigable y sostenible con el medio ambiente, las capacidades institucionales en materia de elecciones y mecanismos de*

*participación, a efectos de garantizar a los ciudadanos la legitimidad en los procesos electorales y el ejercicio pleno de la democracia”.* Estos objetivos fueron refrendados y validados por la Organización Electoral con el entonces presidente del Consejo de Estado, doctor Álvaro Namén Vargas, y con la ministra del Interior, Alicia Arango Olmos, quienes contribuyeron con el seguimiento y socialización de los acuerdos al interior de sus respectivas instituciones.

Siguiendo las pautas del Memorando, la construcción del proyecto de ley inició con la conformación al interior de la Organización Electoral con una comisión redactora de abogados del más alto nivel y experiencia en la materia, integrada por el dr. Alexander Vega Rocha, registrador Nacional del Estado Civil, Roberto Cadavid, Ángel Triana, Carolina Osorio, Gustavo García, Nicolás Farfán y María Alejandra Salazar Rojas, en su condición de coordinadora.

Es así como, el 24 de agosto del año 2020 la Registraduría Nacional del Estado Civil, en conjunto con el Consejo Nacional Electoral presentaron ante el Presidente Iván Duque Márquez un proyecto de Ley Estatutaria que pretendía modificar la estructura técnica y operativa del proceso electoral para adecuarlo a las necesidades de una era cosmopolita.

Texto que, el gobierno de turno, tras atender una necesidad visible, radicó como el proyecto de Ley Estatutaria “Por el cual se expide el Código Electoral Colombiano y se dictan otras disposiciones” ante el Congreso de la República de Colombia, en donde fue numerado en Cámara – 234 de 2020 y en Senado – 409 de 2020.

El proyecto en Cámara – 234 de 2020 y en Senado – 409 de 2020 “Por el cual se expide el Código Electoral Colombiano y se dictan otras disposiciones”, tras la conciliación, fue aprobado en el Congreso de la República el 17 de diciembre de 2020.

Luego de su aprobación y por tratarse de una Ley Estatutaria, se remitió por parte del Congreso de la República a la revisión de constitucionalidad ante la Corte Constitucional de Colombia. Corporación Pública que lo declaró inexecutable por vicios de forma en su trámite legislativo, sin que se surtiera un estudio de fondo en torno a su articulado.

No obstante, ante la declaratoria de inexecutable de la Corte Constitucional, la Organización Electoral, las entidades del Estado, la llegada del nuevo gobierno del Presidente Gustavo Francisco Petro Urrego y la Vicepresidenta Francia Elena Márquez Mina, comprometidos con la implementación del Acuerdo de Paz, el

pluralismo político, la inclusión de las comunidades subrepresentadas, las actualizaciones y transformaciones sociales, tecnológicas y el respeto al medio ambiente, y que en el año 2020 desde el mecanismo legislativo que permitía la presentación de proposiciones integraron propuestas modificatorias del texto en temáticas de auditoría, de paridad y de garantías hacia el respeto del principio de igualdad y equidad.

Además, las múltiples fuerzas sociales y políticas del país, ávidas de mantener sus esfuerzos por reformar un estatuto obsoleto del año 70 en relación con los criterios que regulan el derecho a la personalidad jurídica y los del año de 1986 que establecen las reglas del proceso electoral, continuaron con la necesidad de insistir ante el Congreso de la República para proponer una reforma que permita la modernización de la estructura técnica y operativa en estas temáticas.

Razones por las cuales, el 14 de julio de 2020 se dio inicio a una nueva comisión redactora que continuara con la construcción propuesta, la cual estuvo integrada por el dr. Alexander Vega Rocha, registrador Nacional del Estado Civil, Ángel Triana, Carlos Leiva, Álvaro Namen, Carlos Alberto Monsalve, Narda Sofía Romero, Diana Biviana Díaz, Vanessa Aguilar Moreno, Juan Camilo Zuluaga Murillo y María Alejandra Salazar Rojas, en su condición de coordinadora.

Estas Comisiones llevaron a cabo la necesaria labor de identificación, depuración, análisis y sistematización de las normas y reglamentos electorales vigentes, concordada con las sentencias hito de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado, las decisiones y la doctrina del Consejo Nacional Electoral. De esta forma, el proyecto, desde la presentación y radicación primigenia y hasta el hoy radicado, aspira a superar la dispersión de las leyes y reglamentos que regulan los procesos democráticos, con una visión actualizada de los procedimientos y funciones electorales, en aras de facilitar la labor de los operadores jurídicos en materia de registro, identificación y electoral para precaver dificultades en la aplicación de las directrices normativas.

Para la elaboración de este proyecto de Código se solicitó igualmente el concepto técnico de las dependencias de la Registraduría Nacional del Estado Civil, especialmente de la Registraduría Delegada en lo Electoral. Con estas dependencias se revisaron de manera integral y a partir de la experiencia todas las actividades propias del registro e identificación de las personas, así como de las etapas del proceso electoral desde la expedición del calendario electoral, con particular atención en los protocolos de votaciones, escrutinios e impugnación de actas parciales y generales de resultados.

Así mismo, se analizó con los directivos la implementación de diferentes alternativas informáticas para apoyar las etapas del proceso electoral, la estructura orgánica de la entidad y las funciones de los registradores de todas las categorías.

También se consultó desde sus experiencias con la casuística propia para la inscripción en el registro civil de nacimiento, de matrimonio y de defunción, así como, de la organización de las elecciones populares en el nivel desconcentrado a los delegados departamentales, registradores especiales, municipales, distritales y auxiliares. Del mismo modo, se recibieron y acogieron observaciones remitidas por el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Adicionalmente, por iniciativa del registrador Nacional y acudiendo a las plataformas virtuales disponibles, se entabló un diálogo sin precedentes con todos los partidos políticos, se recogieron y analizaron sus recomendaciones y preocupaciones en materia electoral. Pero también, con los diversos grupos poblacionales que avizoran una regulación sencilla y ágil para la inscripción e identificación de sus menores, en respeto con el reconocimiento de su cultura ancestral.

Durante la elaboración del proyecto, se hizo un especial esfuerzo por recoger los mandatos jurisprudenciales del honorable Consejo de Estado, en especial de la Sección Quinta, a través de conceptos claros y concretos sobre temas tan importantes en registro civil e identificación y en los procesos electorales. Respecto del primero y de manera especial, se siguieron los precedentes en el ámbito de la existencia jurídica de las personas naturales, la personalidad jurídica y el libre desarrollo de la personalidad, el derecho a tener un nombre como una prerrogativa de la individualidad y del respeto a los atributos de la personalidad jurídica. Esto condujo a que se introdujeran diversas garantías en materia de identificación y de registro de las personas con enfoque diferencia y sujetos de especial protección constitucional, o con condición de discapacidad, étnicos, no binarios, transexuales, intersexuales. Ahora, en cuanto al segundo, las inhabilidades e incompatibilidades para cargos de elección popular. De la misma forma, se incorporaron al proyecto disposiciones diáfanas en cuanto a los procedimientos electorales, el manejo de los escrutinios, con altísimos estándares de auditabilidad, secreto del voto, trazabilidad de la información y transparencia.

Conforme se avanzaba en esta iniciativa legislativa para introducir a la normatividad colombiana los cambios que exige la inscripción en el registro y la identificación de las personas, así como, en los procesos electorales en Colombia,

el mundo se vio enfrentado desde el año 2020 a una crisis de salud pública que ha impactado la vida privada y las relaciones sociales. La pandemia de la COVID-19 y la del virus de la viruela del MONO han obligado a los Estados a repensar la manera tradicional de prestar sus servicios públicos, sobre todo los que son instrumentales para la efectividad de derechos que por naturaleza se ejercen de forma presencial y colectiva, como ocurre con los derechos a la personalidad jurídica, a elegir y ser elegido. De esta forma, un mundo que -al ritmo y según las capacidades de cada país- ya avanzaba hacia la interacción virtual, las transacciones *online* y el gobierno digital, se ve ahora más que nunca abocado a servir y conectar a las personas a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

En contraste con lo anterior, las normas vigentes proponían por ejemplo la imposición de la huella plantar de los menores de edad, requisito obsoleto que en la actualidad no permite la identificación de las personas

Los temas asociados al registro civil tienen un exceso de ritualidad que no permitían compaginarlo con el desarrollo y evolución tecnológico establecido desde las bases de datos de registro civil y la transformación digital con el Estado. La concepción del Estatuto de identificación y registro civil vigente restringe y/o limita en múltiple casos la posibilidad de aplicar mecanismos tecnológicos en el registro civil que además, siempre demanda la presencialidad de las personas en las sedes de la Registraduría Nacional del Estado Civil para todo tipo de trámite, incluso exige el desplazamiento para la solicitud de copias de los registros civiles.

Y es por esta razón que la implementación del registro civil en línea propuesto en este proyecto y que, de manera limitante por la obsolescencia de la norma, está tratando de incorporarse en la Registraduría Nacional del Estado Civil, busca suplir las necesidades de una comunidad que requiere más tiempo y facilidad para interactuar con los establecimientos públicos y privados.

Ahora, también es cierto que, en relación con el proceso electoral, las normas que actualmente gobiernan las elecciones en Colombia imponen una sola forma de depositar el voto que, en esencia, aún sigue el modelo de votaciones del siglo XIX. Con este enfoque, infortunadamente nuestro país no está preparado para realizar una elección popular durante una pandemia, bajo un estado de excepción, o cualquier otra circunstancia anormal con capacidad de limitar los derechos fundamentales de reunión y de libre circulación de los ciudadanos. De hecho, durante el primer semestre de 2020 fueron suspendidas las primeras elecciones de los consejos municipales y distritales de juventud, más 5 elecciones atípicas de alcaldes, concejos municipales y juntas administradoras locales, en

cumplimiento de las medidas decretadas por el Gobierno Nacional para prevenir y mitigar los efectos de la pandemia.

Así las cosas, el momento en que se somete a consideración del Congreso de la República el presente proyecto de ley estatutaria para expedir una reforma al Estatuto de Registro e Identificación de las Personas y al Código Electoral Colombiano resulta oportuno para adecuar el marco legal para la inscripción e identificación de las personas y al uso progresivo de las tecnologías de la información y las comunicaciones en todas las etapas de los procesos electorales, con respeto al medio ambiente. De este modo, el Estado colombiano podrá avanzar hacia el registro en línea, identificación electrónica y/o digital de las personas y la democracia digital, garantizando la identificación de los colombianos y realización de sus certámenes democráticos aún en condiciones excepcionales que impidan adelantarlos según las formas tradicionales.

El objetivo de esta iniciativa es consolidar la Organización Electoral del siglo XIX, ajustando los preceptos normativos de inscripción e identificación de las personas y electorales preconstitucionales al contexto participativo actual y a los adelantos tecnológicos que permiten realizar elecciones seguras, accesibles, transparentes y legítimas.

## **NATURALEZA ESTATUTARIA DEL PROYECTO DE LEY**

El artículo 150 de la Constitución Política asigna la tarea de hacer las leyes al Congreso de la República. En el numeral segundo, dispuso también que por medio de leyes se expidieran los códigos en todos los ramos de la legislación. A su turno, en el artículo 152 ibídem se previó que por medio de leyes estatutarias se deben regular los derechos y deberes fundamentales de las personas, como lo es el previsto en el artículo 14 de la Carta y que allude a que “toda persona tiene derecho al reconocimiento de su personalidad jurídica”, así mismo, la organización y régimen de los partidos y movimientos políticos, el estatuto de la oposición, las funciones electorales y los mecanismos de participación ciudadana.

Sobre el alcance de la reserva de ley estatutaria en materia de funciones electorales, la Corte Constitucional señaló que se trata de un concepto jurídico complejo y amplio, que no se subsume únicamente en el voto popular, sino que cubre también aspectos directamente relacionados con el ejercicio de la función electoral que en primera medida se encuentra radicada en los ciudadanos<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional, sentencia C-283 de 2017.

De acuerdo con la jurisprudencia constitucional corresponden a funciones electorales, y por tanto, están comprendidas dentro del alcance de reserva de ley estatutaria, las siguientes materias:

- a) El estado civil como un derecho fundamental por medio del cual se hacen efectivos otros derechos<sup>2</sup>.
- b) La personalidad jurídica concebida como un derecho humano<sup>3</sup>.
- c) El funcionamiento adecuado de la democracia garantizando la igualdad y los derechos de las minorías.
- d) Todo aquello que verse sobre cuestiones permanentes necesarias para el ejercicio de la función electoral, determinantes en el sistema político y el gobierno.
- e) Aspectos relativos a la reglamentación de las entidades electorales y los procesos electorales propiamente dichos.
- f) Lo que confiera legitimidad y designe poder público materializando la democracia.
- g) Cuestiones relativas a los ciudadanos cuando fungen como electores y alusivas a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos en la postulación de candidatos y realización de campañas electorales.
- h) Lo que abarque un criterio funcional de órganos competentes en los procedimientos electorales, ya que la democracia necesita de instituciones que la materialicen.

El presente proyecto Código se ocupa de todas las materias indicadas, como se advierte de manera integral en su tabla de contenido. Allí se observa que el proyecto parte de tres libros que contienen en su orden: un título preliminar para las disposiciones generales; i) la parte primera que está compuesta por la Organización Electoral y su conformación; la parte segunda que alude al registro civil y la identificación de las personas; la parte tercera que integra el componente del proceso electoral, desde las disposiciones y principios generales del proceso electoral, el derecho al voto, el domicilio y censo electoral, la selección e inscripción de candidaturas, el régimen de propaganda electoral, encuestas y sondeos de carácter electoral, el desarrollo de las elecciones populares, el preconteo, los escrutinios y la declaratoria de elección. También, integra la provisión de faltas y elecciones atípicas, las reglas para las organizaciones políticas, los sistemas de asistencia tecnológica a los procesos electorales y una

---

<sup>2</sup> Corte Constitucional T- 241 de 2018.

<sup>3</sup> C-114 de 2017.



serie de disposiciones finales que aluden a: i) la capacitación electoral y la promoción de la democracia, ii) las disposiciones varias, y iii) la remisión normativa, derogatoria y vigencia del presente Código.

En consecuencia, la regulación de las funciones y los procedimientos electorales en el proyecto de Código Electoral es el señalado para las leyes estatutarias en la Constitución Política.

### **ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO**

Este proyecto se orienta de una parte, a la regulación del derecho constitucional fundamental a la garantía de la personalidad jurídica dado que regula aspectos de identificación y registro civil, en cuanto se relacione con el ejercicio de los derechos civiles y políticos, con miras a que cada persona goce del pleno ejercicio de los derechos y deberes que le correspondan, y de la otra al derecho a elegir y ser elegido, al voto, las funciones de las autoridades públicas y particulares en materia electoral y los procedimientos para su ejercicio. Con este norte, el Código se aplicará a la inscripción en el registro civil de nacimiento, de matrimonio, de defunción y a la identificación de las personas, a las votaciones para elegir cargos uninominales, miembros de corporaciones públicas y consultas de organizaciones políticas. Adicionalmente, se aplicará a los mecanismos de participación ciudadana de manera complementaria a lo dispuesto de forma especial en las Leyes 1757 de 2015 y 1909 de 2018.

De otra parte, en desarrollo de lo dispuesto en el Estatuto de Ciudadanía Juvenil (Leyes 1622 de 2013 y 1885 de 2018), se incorporan a las normas electorales las disposiciones necesarias para garantizar los correlativos derechos a elegir y ser elegidos en los certámenes y cargos previstos para esta población.

En cuanto a los principios que orientan de forma particular las actuaciones de la Organización Electoral y sus autoridades, se destaca entre otros, el principio de responsabilidad ambiental, con los cuales se busca asegurar, en primera medida, que todos los involucrados en el proceso electoral causen el menor impacto en la naturaleza y el medio ambiente. Ejemplo de ello, es la disposición que ordena la fijación de decisiones administrativas de las etapas electorales de forma preferente a través de consulta por medios digitales o recursos audiovisuales. Por otra parte, el uso de la tecnología en la votación disminuye considerablemente el uso de papel para los formatos y documentos que atraviesan actualmente todas las fases del proceso electoral, desde su preparación, las tarjetas de votación, e

incluso la impugnación de los resultados.

Es igualmente novedoso el principio de neutralidad tecnológica, que garantiza imparcialidad en la selección de la tecnología idónea para garantizar la transparencia, fidelidad, autenticidad y efectividad de la voluntad de los electores.

## **PARTE PRIMERA**

### **DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL Y SU CONFORMACIÓN**

Los artículos 264 y 265 de la Constitución Política establecen la conformación de la Organización Electoral. Estos artículos fueron desarrollados mediante el Decreto 2241 de 1986 que hoy se pretenden modificar. Sin embargo, no avizoran el principio de desconcentración que integran la planta de personal de la Registraduría Nacional del Estado Civil y el Consejo Nacional Electoral. Razón por la cual, se presenta una composición más amplia dado que es necesario reconocer la importancia de las funciones que se ejercen a nivel desconcentrado en temáticas propias en inscripción del registro civil, identificación de personas y el proceso electoral.

Atribuir su ejercicio a las diversas autoridades es indispensable para determinar su integración y funciones, manteniendo la compatibilidad con el art. 120 de la Constitución Política.

Con lo cual, las reglas aquí fijadas entonces, mantienen las diferencias entre los dos órganos que integran la Organización Electoral prevista en la Constitución Política, para proponer una reconfiguración que responde al origen y autonomía de la Organización Electoral y el principio de desconcentración.

## **TITULO I**

### **DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

Sumados al impulso que dio el Plan Nacional de Desarrollo (Ley 1955 de 2019) en el artículo 335 hacia la autonomía administrativa y presupuestal del Consejo Nacional Electoral, y las reformas a su estructura orgánica e interna realizadas mediante los Decretos con fuerza de Ley 2085 y 2086 de 2019, el proyecto de Código fortalece funcionalmente al Consejo Nacional Electoral con la finalidad de dar mayores garantías al sistema democrático colombiano.

Para el efecto, se dota al Consejo de atribuciones expresas para realizar auditorías

a los sistemas de asistencia tecnológica y a las actividades del proceso electoral, con énfasis en la etapa de escrutinios y declaratoria de elecciones. Para coadyuvar esta y otras funciones, se crea una estructura mínima que funcionará en las capitales del departamento, denominados tribunales de vigilancia y garantías electorales, conformados por ciudadanos con las mismas calidades para ser magistrado de tribunal superior. Con esta figura se busca garantizar la presencia del Consejo en las regiones, la desconcentración de algunas de sus competencias y el apoyo en la instrucción de los procedimientos a su cargo.

En esa misma línea, se da a la Organización Electoral la competencia para convocar elecciones atípicas, anteriormente a cargo de las autoridades civiles, por razones de transparencia y eficiencia. También se le reconoce al Consejo la facultad exclusiva de suspender o ampliar la jornada electoral por razón de grave perturbación del orden público, fuerza mayor o por estados de excepción, en concurso con las primeras autoridades civiles.

También en este sentido, se incorporan al proyecto disposiciones para asegurar el control efectivo y en tiempo real de la propaganda electoral en época de campañas y de las encuestas y sondeos que realizan las empresas registradas ante el Consejo, con las correspondientes sanciones. Además, se eleva a rango legal la prohibición de violencia política por razones de género, cuyo seguimiento y sanción corresponderá al Consejo Nacional Electoral.

Así mismo, se establecen los procedimientos de competencia de la Corporación que estaban desprovistos de normas especiales, como el de saneamiento de nulidad, la revocatoria de inscripción de candidatos. Al lado de lo anterior, se instituye de manera permanente el trámite de impugnación, investigación y cancelación del registro irregular de cédulas de ciudadanía, mediante el procedimiento que establezca el Consejo, en cumplimiento de lo previsto sobre el lugar para votar en los artículos 316 de la Constitución Política y 275, numeral 7 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Con estos procedimientos especiales se aseguran decisiones oportunas con relación a las demás actividades del calendario electoral, y se combaten desde el Consejo Nacional Electoral de manera frontal fenómenos lesivos a la democracia, como la inscripción irregular de cédulas, conocida popularmente como trashumancia, siempre con respeto al debido proceso y al derecho de contradicción.

## TITULO II

### DE LA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL

En sus más de 6 décadas administrando las elecciones populares en Colombia, la Registraduría Nacional del Estado Civil se ha consolidado como una institución trascendental para la realización del principio democrático que orienta al Estado colombiano y el cumplimiento de varios de sus fines constitucionales, en razón a sus funciones de identificación, registro civil y administración de los certámenes electorales. La Registraduría Nacional requiere para sus niveles central y desconcentrado de una estructura sólida, con personal profesional, especializado y suficiente para atender los roles vitales que tiene encomendados constitucionalmente. Con este norte, el proyecto de Código apunta a la profesionalización de su planta y a asegurar el personal idóneo para responder a los retos que impone la modernización que nos hemos propuesto.

Para ello, con apoyo en la jurisprudencia sobre los conceptos de dirección y confianza en la administración pública<sup>4</sup>, el proyecto de Código desarrolla el carácter mixto de vinculación de personal de la Registraduría que dispone el artículo 266 de la Constitución Política, para el ejercicio de la libre remoción de los *“cargos de responsabilidad administrativa o electoral”*, que coincide con los que tienen la connotación de directivos. De esta forma, el proyecto redime el vacío legal frente a estos cargos, aplicando la regla constitucional y los parámetros señalados por la Corte Constitucional<sup>5</sup> y los precedentes del Consejo de Estado sobre este tipo de desvinculación<sup>6</sup>.

Ahora en los capítulos I “Del Registrador Nacional del Estado Civil”, II “De los registradores distritales de Bogotá y departamentales del Estado Civil”, III “De los Delegados seccionales”, IV “De los registradores especiales, municipales y auxiliares” y V “De los delegados de puesto de los registradores distritales, especiales y municipales” se pretende establecer de manera específica las funciones que tendrán a su cargo.

Adicionalmente, el Proyecto se enfoca de manera enfática en fortalecer la

---

<sup>4</sup> Corte Constitucional, sentencia C-552 de 1996.

<sup>5</sup> Corte Constitucional, sentencias C-203A de 2008 y C-553 de 2010.

<sup>6</sup> Consejo de Estado, Sección Segunda, Subsección A, sentencia de 23 de enero de 2020, Rad. 54001- 23-33-000-2014-00135-01 (3598-2015).

Registraduría Nacional del Estado Civil, a partir de la atención a la necesidad popular ineludible, que demanda permanentemente políticas, estrategias y recursos técnicos y de personal suficientes para responder las grandes e impactantes responsabilidades estatales.

Es evidente que la llamada democracia directa o participativa avanza y con el transcurrir se viene consolidando en Colombia. La Constitución de 1991 es fiel reflejo de estos avances, e integró nuevas y ambiciosas leyes estatutarias que la regulan y desarrollan, integrando funciones a la Registraduría Nacional del Estado Civil no previstas ni en el Decreto 1260 de 1970 ni en el Decreto 2241 de 1986.

Se destacan por ejemplo las funciones que aluden de una parte, a la de protección de la información, la de los Planes Nacionales de Desarrollo, la de Inteligencia y Contrainteligencia y el último de Decreto de Servicios Digitales Ciudadanos y de la otra, a las atribuciones constitucionales de llevar *“el registro civil y la identificación de las personas”*.

La Registraduría Nacional del Estado Civil es la única institución oficial que acompaña al individuo “toda la vida”, dado que registra su nacimiento, sus actos civiles y su defunción. Los derechos fundamentales al nombre, a la identidad, y otros con ellos vinculados, son parte del principio de la Personalidad Jurídica (Art. 14 C.P.), sin el cual, no puede haber relaciones jurídicas, ni titularidad de derechos subjetivos. Así de importante es la responsabilidad del Estado, en cabeza de la entidad.

Pero esta responsabilidad se amplía cuando de mantener la democracia se avoca, cada día hay más elecciones atípicas, más solicitudes de revocatorias del mandato, consultas de toda clase, especialmente relacionadas con el uso de los recursos naturales y el medio ambiente, en el nivel nacional, departamental y local. En cada elección hay cientos de movimientos que inscriben candidatos y el número de estos crece de cara en cada certamen democrático.

Circunstancias anteriores que conllevan a la profesionalización de los empleos de la Entidad, por el nivel de experticia y especialidad de la función. En consecuencia, se ahonda en torno a la necesidades de profesionalización al interior de la planta institucional. Al respecto:

## **PROFESIONALIZACION DEL CARGO DE REGISTRADOR MUNICIPAL**

El Decreto 1010 de 2000 define en su artículo 47 que las Registradurías

Especiales y Municipales, ejercen funciones específicas relacionadas con asuntos electorales y en lo atinente al registro civil e identificación. En este orden, se concluye que, las Registradurías Especiales y Municipales, ejercen las mismas funciones y tienen iguales responsabilidades. No obstante, las primeras (Registradurías Especiales) pertenecen al nivel directivo de la Entidad, mientras que las segundas (Registradurías Municipales) hacen parte del nivel técnico de la misma.

Por ello, el presente Proyecto integra como propuesta elevar al nivel profesional los empleos correspondientes a Registradores Municipales, en razón a:

- Dignificar la Autoridad del Registrador Municipal del Estado Civil, como Autoridad en las áreas de Identificación y Electoral en el respectivo ente territorial.
- Poder contar con personal con habilidades y competencias para el desempeño del cargo de Registrador Municipal a nivel profesional.
- Acoplar a la realidad la situación de algunos servidores públicos que detentan el cargo de Registrador Municipal, los cuales, a la fecha ya cuentan con un título universitario, sin embargo, están vinculados a un empleo del nivel técnico de la Entidad, por disposición expresa del decreto antes enunciado.
- Es requisito para el desempeño del cargo de Registrador Especial poseer título profesional y para el Registrador Municipal NO, de ahí que tal circunstancia, tenga incidencia directa en la calidad de la prestación del servicio e impida que la entidad pueda dignificar la labor que ejercen.

### **CREACIÓN DE NUEVAS REGISTRADURIAS ESPECIALES**

El decreto 2241 de 1986, dispone en su artículo 47 que en cada municipio habrá un (1) Registrador Municipal del Estado Civil, quien tendrá la responsabilidad y vigilancia de la organización electoral, lo mismo que del funcionamiento de las dependencias de la Registraduría Municipal.

E, igualmente señala que en las ciudades que tengan más de cien mil (100.000) cédulas vigentes, habrá dos (2) Registradores Municipales.

Dicha parámetro para la Registraduría Nacional del Estado Civil, resulta excesivo para algunas ciudades, si se tiene en cuenta algunas, por ejemplo urbes tan importantes como: Rionegro, Lorica, Magangué, Maicao, Malambo, Duitama, Uribía, Piedecuesta, Cartago, Cauca, Sogamoso, Sahagún, Jamundí, Facatativá, Villa del Rosario, Chía, Floridablanca, Fusagasugá, Yumbo, Santander de Quilichao, Ocaña, Zipaquirá, Tierralta, Girón, Aguachica, Tumaco, Sabanalarga, Apartado, Pitalito, Ipiales, Manaure, Cereté, Dosquebradas, Garzón, Turbo, Madrid, Candelaria, Mosquera, Chigorodó y Montelíbano a pesar que su tamaño (Censo Poblacional) e importancia, en la actualidad cuentan con una categoría de Registrador Municipal, perteneciente al nivel técnico y adicionalmente poseen una planta de personal insuficiente.

En consecuencia, la Institución pretende poner esta circunstancia en conocimiento del legislativo para su evaluación y ajustarlo a la proyección del censo poblacional y no de manera exclusiva a la de cédulas expedidas según lo plantea en la actualidad el Decreto 2241 de 1986. Con lo cual, y dado a que la Entidad presta servicios a toda la población sin importar la edad (Registro Civil de Nacimiento, Matrimonio y defunción, tarjeta de Identidad y cédula de ciudadanía) es irrisorio sostener una regla que desconoce las funciones misionales y estratégicas regladas en la Carta Política de 1991.

Si el legislativo aprueba esta propuesta, se profesionalizaría el Cargo de Registrador Municipal, como autoridad en materia Electoral, Registro Civil e Identificación, equiparándolo al de las demás autoridades del orden local, como lo es el alcalde, Personero, Contralor, Juez y Notario del respectivo ente territorial. En otras palabras, el legislador tiene la posibilidad de dignificar esta labor y la atención de los usuarios.

Se establecería un parámetro demográfico a partir del cual el crecimiento poblacional de las ciudades y municipios constituye el ítem para reclasificar las Registradurías Municipales y Especiales del país, acondicionándolas a la realidad actual, finalmente, todo ello redita en una mejor prestación de los servicios a cargo de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Finalmente, en lo que respecta a los Registradores Especiales y Municipales se plantea el proyecto de Código Electoral, como escenario complementario para la consecución de las dos metas propuestas, por un lado, la profesionalización del cargo de registrador municipal y por otro, la recategorización de algunas registradurías municipales a especiales.



En este orden de ideas, se analizó el cargo de Registrador del Estado Civil bajo los siguientes presupuestos:

El artículo 266 de la Carta Política, define en su inciso 3° lo siguiente:

“La Registraduría Nacional estará conformada por servidores públicos que pertenezcan a una carrera administrativa especial a la cual se ingresará exclusivamente por concurso de méritos y que preverá el retiro flexible de conformidad con las necesidades del servicio. **En todo caso, los cargos de responsabilidad administrativa o electoral serán de libre remoción, de conformidad con la ley**” (Subrayas y negrita fuera del texto).

En este sentido, la Ley 1350 de 2009 en su artículo 6, enseña:

**ARTÍCULO 6°. Naturaleza de los empleos.** Los empleos de la planta de personal de la Registraduría Nacional del Estado Civil tendrán el carácter de empleos del Sistema de Carrera Especial de la Registraduría Nacional, **con excepción de los siguientes empleos de libre nombramiento y remoción:**

a) Los cargos de responsabilidad administrativa o electoral que conforme con su ejercicio comportan la adopción de políticas o realización de funciones de dirección, conducción, asesoría y orientación institucionales:

(...)

– **Registrador Especial.** (...)(Subrayas y negrita fuera del texto).

Ahora bien, como quiera que, la ley especial de carrera administrativa no previó un condicionamiento para la calificación de los empleos, resulta menester acudir al criterio general, el cual está desarrollado en la Ley 909 de 2004, que en su artículo 5, concluye lo siguiente:

**“ARTÍCULO 5o. CLASIFICACIÓN DE LOS EMPLEOS.** Los empleos de los organismos y entidades regulados por la presente ley son de carrera administrativa, con **excepción de:**

(...)

2. Los de libre nombramiento y remoción que correspondan a uno de los siguientes criterios:

- a) **Los de dirección, conducción y orientación institucionales, cuyo ejercicio implica la adopción de políticas o directrices (...)**

Ahora bien, el artículo 47 del Decreto 1010 de 2000 el cual define las funciones de las Registradurías Especiales y Municipales, de la siguiente manera:

**“Artículo 47. Registradurías especiales y municipales.** Las registradurías especiales **y municipales**, sirven de apoyo al ejercicio de las funciones atribuidas a los registradores especiales, municipales y auxiliares, de conformidad con las normas constitucionales y legales. Además de su objetivo establecido en el presente decreto, ejercen en especial las siguientes funciones generales:

1. Asuntos electorales.

- a) **Organizar las elecciones en aspectos como**, ubicación de los puestos de votación y los cambios que se puedan presentar y sitios de escrutinios;
- b) **Tomar todas las medidas necesarias** para que las votaciones se realicen de conformidad con las disposiciones legales y las instrucciones que impartan el registrador Nacional del Estado Civil y la Registraduría delegada en lo Electoral.

2. En lo atinente al registro civil e identificación:

- a) Solicitar a la delegación correspondiente la dotación oportuna de los seriales e insumos para producción del área de identificación de las personas;
- b) Realizar las inscripciones de todos los hechos, actos y providencias relacionados con el estado civil, autorizarlas a través del registrador correspondiente, enviar a la Dirección del Registro Civil el duplicado de las cédulas y expedir copias a los interesados;
- c) Colaborar en las campañas del registro civil e identificación cuando corresponda;
- d) Presentar a los Delegados, durante los cinco (5) primeros días de cada mes el informe de producción.

3. En lo atinente a la identificación de las personas, tramitar las solicitudes de identificación de los colombianos, dentro del marco de las políticas trazadas por el nivel central y aquellas que las delegaciones departamentales adopten para garantizar un servicio permanente y efectivo a los usuarios del servicio”.

A su vez, el Decreto 2241 de 1986, en su artículo 9º señala:

**ARTICULO 9o.** La organización electoral estará a cargo:

(...)

d) De los Registradores Distritales, **Municipales y Auxiliares**, (...) (Subrayas y negrita fuera del texto).

Del mismo modo, el citado Decreto en sus preceptivas 47, 48 y 53, reza:

(...)

**ARTICULO 47.** En cada municipio habrá un (1) Registrador Municipal del Estado Civil, **quien tendrá la responsabilidad y vigilancia de la organización electoral, lo mismo que del funcionamiento de las dependencias de la Registraduría Municipal.** (...)

**ARTICULO 48.** Los Registradores Municipales tendrán las siguientes funciones:

(...)

**3. Nombrar** los jurados de votación;

**4. Reemplazar** a los jurados de votación que no concurren a desempeñar sus funciones, abandonen el cargo o lo ejerzan sin la imparcialidad o corrección debidas así como a los que estén impedidos para ejercer el cargo;

**5. Sancionar** con multas a los jurados de votación en los casos señalados en el presente Código;

(...)

**7.** Transmitir el día de las elecciones, conjuntamente con otro de los claveros, por lo menos, al Registrador Nacional del Estado Civil, al Ministro de Gobierno, a los delegados del Registrador Nacional del Estado Civil y al

respectivo Gobernador, Intendente o Comisario, los resultados de las votaciones y publicarlos;

8. Actuar como clavero del arca triclave que estará bajo su custodia y como secretario de la comisión escrutadora;

9. Conducir y entregar personalmente a los delegados del Registrador Nacional los documentos que las comisiones escrutadoras hayan tenido presentes y las actas de escrutinio levantadas por éstas; (...).

(...)

**“ARTICULO 53. Los Registradores Municipales y Auxiliares no podrán ser elegidos miembros de corporaciones públicas durante el ejercicio de su cargo, ni dentro de los seis (6) meses siguientes, contados a partir del día en que hayan cesado en el desempeño de sus funciones”.**

Por su parte, el artículo 32 de la Ley 1475 de 2011, prevé:

**“ARTÍCULO 32. ACEPTACIÓN O RECHAZO DE INSCRIPCIONES. La autoridad electoral ante la cual se realiza la inscripción verificará el cumplimiento de los requisitos formales exigidos para la misma y, en caso de encontrar que los reúnen, aceptarán la solicitud suscribiendo el formulario de inscripción en la casilla correspondiente.**

**La solicitud de inscripción se rechazará, mediante acto motivado, cuando se inscriban candidatos distintos a los seleccionados mediante consultas populares o internas, o cuando los candidatos hayan participado en la consulta de un partido, movimiento político o coalición, distinto al que los inscribe. Contra este acto procede el recurso de apelación de conformidad con las reglas señaladas en la presente ley”.**

Corolario, de la normativa transcrita se deduce que los Registradores Especiales y Municipales cumplen una misma función en sus respectivas circunscripciones, las cuales, conforme a las responsabilidades a su cargo, ineludiblemente comportan bajo el tenor constitucional el ejercicio de Autoridad Civil, Administrativa y Electoral. Razón que es la que se pretende corregir mediante esta ley estatutaria.

Aquí resulta preponderante acudir a criterios del Departamento Administrativo de la Función Pública y de la Sala de Consulta del Consejo de Estado en donde, respecto del cargo de registrador municipal, han concluido:

Por un lado, el Departamento Administrativo de la Función Pública en concepto bajo Radicado No.: 20196000171401 del 29 de mayo de 2019, respecto del cargo de Registrador Municipal, indicó:

**“es claro que el desempeño del cargo de Registrador Municipal del Estado Civil implica el ejercicio de autoridad civil y administrativa, pues es claro que determinadas funciones asignadas a ese empleo -las que destacó la Sala en la transcripción anterior- llevan implícita una potestad de mando, de imposición.” (Subrayado fuera de texto)**

De acuerdo con la jurisprudencia en cita, **en virtud de las funciones establecidas para el empleo de Registrador se concluye que éste cargo implica el ejercicio de autoridad civil y administrativa.**

Otro aspecto que debe considerarse es que el ejercicio de jurisdicción o autoridad se realice en el respectivo municipio en el cual, se va a celebrar la elección.

De acuerdo con lo expuesto, es viable concluir que no podrá ser inscrito como candidato ni elegido alcalde municipal quien tenga parentesco hasta el segundo grado de consanguinidad (hermano) con empleados públicos que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo municipio, **como es el caso de un registrador municipal” (...).**

Por otra parte, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Concejo de Estado en Concepto 2160 sobre la naturaleza del predicho cargo, aseveró:

(...)

“Sin embargo, el análisis sistemático de dichas normas permite inferir que los registradores **especiales son una categoría o tipo especial de registradores municipales del estado civil**” (...)

“Ahora bien, al revisar la naturaleza y la ubicación del cargo de registrador (...) dentro de la estructura de la Registraduría Nacional del Estado Civil, así

como las funciones y atribuciones que la ley, algunos decretos con fuerza de ley y el propio manual de funciones de dicha entidad le asigna, según lo explicado en la parte primera de este concepto, **resulta evidente que tales funcionarios ejercen autoridad civil y administrativa**".

Del análisis precedente resulta, como conclusión que, los cargos de Registrador Municipal y Especial del Estado Civil corresponden a una categoría de servidores públicos que tienen unas mismas funciones asignadas por parte de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias antes citadas, y que por la naturaleza de estas, deben pertenecer al nivel directivo de la Registraduría, en el ámbito desconcentrado, ello por cuanto, las razones anteriores bastan para concluir que los Registradores Municipales y Especiales del Estado Civil ejercen, por el solo hecho del cargo que ocupan, autoridad administrativa.

Ahora bien, en cuanto al ejercicio de la autoridad civil, el hecho de que los los Registradores Municipales y Especiales del Estado Civil representen a la Registraduría Nacional del Estado Civil en sus correspondientes territorios, y que dicha entidad tenga a su cargo, como funciones principales, la administración del registro civil, la identificación de las personas, la organización y realización de las elecciones, implican, igualmente, que tales registradores ejercen esta clase de autoridad, pues resulta evidente que en todos estos campos se dictan orientaciones, directrices, actos y decisiones que son obligatorios para los particulares.

Es en virtud de ello, descollando que registradores especiales y municipales poseen las mismas responsabilidades, funciones, deberes e inhabilidades, situación ésta mencionada por el Departamento Administrativo de la Función Pública y la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo De Estado, dicho cargo comporta ejercer autoridad Civil y Administrativa.

De ahí que, se deba a través del proyecto de Código Electoral encumbrar el cargo de Registrador Municipal a la naturaleza jurídica que realmente le corresponde.

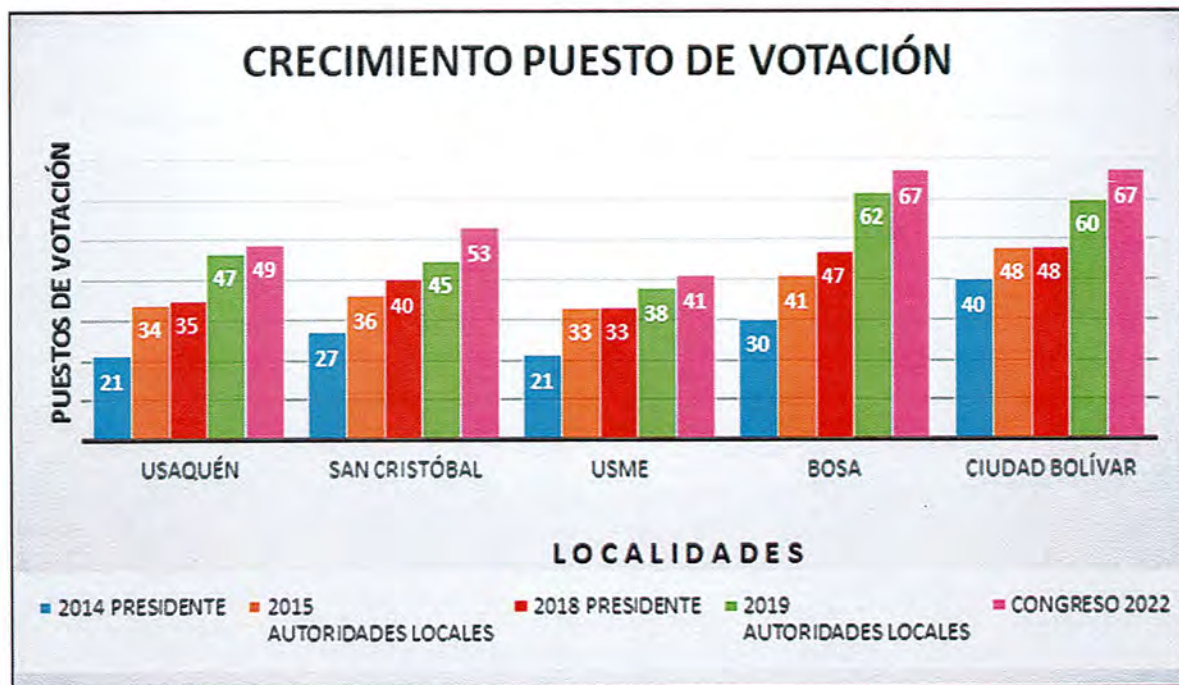
## **REGISTRADORES AUXILIARES DEL DISTRITO DE BOGOTÁ**

El Distrito Capital en los últimos ocho años (8) años, ha tenido un crecimiento considerable de censo electoral, razón por la cual, la Registraduría Distrital del Estado Civil, con el ánimo de ampliar la oferta del servicio electoral viene trabajando en la creación de nuevos puestos de votación en las veinte (20) Localidades de Bogotá D.C., es así que desde el año 2014 a la fecha se han creado un total de cuatrocientos diecisiete (417) nuevos puestos.

El crecimiento del censo electoral, es el reflejo del crecimiento poblacional y urbanístico de la capital del País, crecimiento que de acuerdo a las estadísticas brindadas por la Secretaría de Planeación Distrital ha ido en aumento. Entonces, es necesario referir que, como consecuencia de lo anterior, el censo electoral del Distrito Capital ha aumentado de manera considerable. Precisamente, para el último proceso electoral contamos con un censo electoral de aproximadamente más de 6.000.000. de personas habilitadas para votar. A continuación, describiremos el crecimiento de puestos de votación y del censo electoral de algunas Localidades del Distrito, así:

CRECIMIENTO PUESTOS DE VOTACIÓN								
ELECCIONES LOCALIDAD	2014 PRESIDENTE	2015 AUTORIDADES LOCALES	2016 PLEBISCITO	2017 CONSULTA	2018 PRESIDENTE	2019 AUTORIDADES LOCALES	CONGRESO 2022	% DE CRECIMIENTO
1 Usaquéñ	21	34	34	34	35	47	49	133,33%
4 San Cristóbal	27	36	36	36	40	45	53	96,29%
5 Usme	21	33	33	33	33	38	41	95,23%
7 Bosa	30	41	41	41	47	62	67	123,33%
19 Ciudad Bolívar	40	48	48	48	48	60	67	67,50%

Fuente: Registraduría Distrital del Estado Civil



Fuente: Registraduría Distrital del Estado Civil



	PUESTOS DE VOTACIÓN			
LOCALIDAD	2014	2022	AUMENTO	% CRECIMIENTO
Usaquén	21	49	28	133,33%
San Cristóbal	27	53	26	96,29%
Usme	21	41	20	95,23%
Bosa	30	67	37	123,33%
Ciudad Bolívar	40	67	27	67,50%

Fuente: Registraduría Distrital del Estado Civil

CRECIMIENTO CENSO ELECTORAL									
ELECCIONES LOCALIDAD		2014 PRESIDENTE	2015 AUTORIDADES LOCALES	2016 PLEBISCITO	2017 CONSULTA	2018 PRESIDENTE	2019 AUTORIDADES LOCALES	CONGRESO 2022 01022021	% DE CRECIMIENTO
1	Usaquén	359.392	381.913	386.178	393.567	407.992	420.306	428.701	19,29%
4	San Cristóbal	246.001	255.803	261.547	268.491	269.280	277.843	286.281	16,37%
5	Usme	190.533	205.497	211.268	218.706	222.526	231.033	239.702	25,81%
7	Bosa	324.030	355.283	369.101	386.187	402.114	428.497	447.776	38,19%
19	Ciudad Bolívar	343.242	366.494	377.719	390.550	395.416	409.614	423.635	23,42%

Fuente: Registraduría Distrital del Estado Civil

De la anterior estadística, se concluye un incremento notable en las tareas administrativas y logísticas que implica el desarrollo de un proceso electoral en sus diferentes etapas a nivel de cada una de las Registradurías Auxiliares, como lo son:

- Visita previa a puestos de votación.
- Diseño de estrategias logísticas para el manejo del puesto de votación dependiendo del certamen electoral.
- Instalación de líneas telefónicas para la transmisión de información electoral.
- Mesas de trabajo con los prestadores de servicio.
- Capacitación a los Delegados de puestos.
- Capacitación a los diferentes actores del proceso electoral.
- Alistamiento para los diferentes simulacros programados por la Entidad.
- Distribución de material logístico.
- Seguimiento instalación puestos de votación.
- Seguimiento desarrollo jornada electoral.
- Seguimiento cierre jornada electoral.
- Traslado pliegos electorales hacia el sitio de escrutinio.
- Preconteo.
- Instalación Comisiones Escrutadoras.

- Entrega puestos de votación.
- Desarrollo escrutinio
- Administración de pliegos electorales.
- Archivo y custodia del material electoral.

Ahora bien, en su mayoría las Localidades del Distrito Capital tienen una dimensión electoral muy relevante en el País, pues las mismas pueden compararse con diferentes Municipios y hasta con Departamentos del País, como se relaciona a continuación en los siguientes ejemplos:

LOCALIDAD	CENSO ELECTORAL	MUNICIPIOS Y/O DEPARTAMENTO	CENSO
<b>USAQUÉN</b>	428.701	IBAGUÉ	420.062
		PEREIRA	417.413
<b>CIUDAD BOLÍVAR</b>	423.635	PALMIRA	276.731
		CASANARE	289.818
		CAQUETÁ	295.619
<b>BOSA</b>	447.766	IBAGUÉ	420.062
		NEIVA	271.522
		CAQUETA	295.619
<b>SAN CRISTOBAL</b>	286.281	ARMENIA	260,127
<b>USME</b>	239.702	ITAGUI	257,197

Fuente: Registraduría Distrital del Estado Civil

Así mismo, es importante resaltar la participación ciudadana en el Distrito Capital para el último proceso electoral, que supera el 62%, cifra que se ubica por encima de la media nacional.

De lo anterior se evidencia que los Registradores Auxiliares de Bogotá pese a no tener autoridad administrativa sí ejercen una función diferenciada en relación con la

masiva atención que brindan a los usuarios. Al respecto, se resumen los criterios que hacen diferente a Bogotá, D.C.:

1. La Constitución Política determina que Bogotá, D.C. tiene un régimen especial (art. 322 de la Constitución).
2. La elección de Concejo de Bogotá, D.C. no se rige por las normas generales del resto del país, tiene una norma específica en la Constitución. (art. 323 de la Constitución).
3. Bogotá, D.C. conforman una circunscripción especial para elegir Cámara de Representantes. (art. 176 de la Constitución)
4. Bogotá, D.C. no vota para Asamblea ni Gobernador (art. 327 Constitución)
5. El Régimen Especial de Bogotá, D.C. fue desarrollado en El estatuto Orgánico de Bogotá, Decreto 1421 del 1993, por mandato de la Constitución en el artículo transitorio No. 41
6. En Bogotá D, C. se designan Alcaldes Locales que tienen correspondencia con las Localidades que lo conforman.
7. El Alcalde Mayor de Bogotá tiene una categoría especial frente a los Alcaldes del resto del país.
8. Bogotá, D.C. para las elecciones del 2023 (autoridades territoriales), si los candidatos en la votación no alcanzan un umbral de votación, se irá a segunda vuelta (Acto Legislativo No. 3 de 2019, que modificó el artículo 323 de la Constitución.

Todo lo anterior para determinar que Bogotá, D.C. tiene connotaciones diferentes al resto del país, establecidas por la Constitución y la Ley.

## **PARTE SEGUNDA**

### **DEL REGISTRO CIVIL Y LA IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS**

#### **I. Disposiciones y principios generales generales**

En esta segunda parte, el proyecto recoge los principios de interpretación que deberán tenerse en cuenta al momento de una colisión o como mecanismo de interpretación específico en tanto que están incorporados en una norma especial. En este aparte entonces se integra o alude a los principios de universalidad, obligatoriedad, unicidad, veracidad, autenticidad y eficacia. Todos que aluden a la necesidad de atender las problemáticas sociales que devienen de la limitación al acceso del goce del derecho a la personalidad jurídica. Con lo cual, presenta al Estado una visión de materialización para la garantía de la identidad y la identificación de las personas.

También, en aras de establecer unos criterios orientadores conceptuales integra unas definiciones que, en su orden terminológico recogen los criterios de identidad, estado civil, identificación, documento de identificación de los colombianos, registro civil, registro civil en línea y número Único de Identificación Personal – NUIP.

#### **II. Del registro civil**

Atendiendo al estado de desarrollo y del proceso de modernización tecnológico que adelanta la Registraduría Nacional del Estado Civil, y en virtud de lo señalado por el artículo 266 de la Constitución Política de Colombia, la Entidad ejerce dentro de su competencia, la dirección y organización del registro civil y la identificación de las personas; por tal razón, se hace necesario establecer un marco normativo para el registro del estado civil y la identificación de los colombianos, que esté acorde con el contexto actual frente a los desarrollos tecnológicos y las necesidades sociales que atraviesa el Estado.

El estatuto de Registro Civil colombiano data de 1970, con más de 50 años de vigencia, el cual requiere una actualización que permita implementar un nuevo marco jurídico que facilite el efectivo goce de derechos, así como, modernizar y digitalizar el registro civil y la identificación.

De acuerdo con lo señalado por la Honorable Corte Constitucional el estado civil es un derecho fundamental por medio del cual, se materializan otros derechos que son interdependientes a este, como el derecho al nombre, a la nacionalidad, al voto,

entre otros<sup>7</sup>. La jurisprudencia de la Corte Constitucional define el registro civil como:

*“(...) el medio por el cual se da cuenta de la existencia jurídica de las personas naturales en el territorio nacional, pues, aunque el ordenamiento jurídico reconoce la personalidad jurídica de las personas como elemento inherente de la existencia humana, es en el registro civil donde se consigna la información sobre el momento del nacimiento, así como otros datos de identificación que constituyen los demás atributos de la personalidad. Otro aspecto fundamental del registro civil de nacimiento es el relacionado con su calidad de requisito sine qua non para la expedición de la cédula de ciudadanía o de la tarjeta de identidad en el caso de menores de edad, como lo señala la normativa vigente. Por ello, la imposibilidad de inscripción del nacimiento de una persona en el registro implica la negación de los atributos de la personalidad, pero además el truncamiento en el ejercicio de otros derechos del individuo”.<sup>8</sup>*

De la misma manera, el articulado normativo aquí propuesto se encuentra en concordancia con la garantía del derecho a la identidad, el cual ha sido ampliamente reconocido legal y jurisprudencialmente, así como, con el propósito de salvaguardar el derecho fundamental al libre desarrollo de la personalidad, de acuerdo con lo expresado por la Honorable Corte Constitucional, en los siguientes términos:

*“(...) la personalidad jurídica y el libre desarrollo de la personalidad obligan a concluir que la personalidad a que aluden ambos es una personalidad diferenciada, en el sentido de que ella no es ajena a las características físicas, sociales y a los demás elementos relevantes que son distintivos y propios de un individuo y que objetivamente son susceptibles de ser reconocidos y apreciados en su medio. Las dos disposiciones amparan el derecho a la propia identidad y la consiguiente facultad de obrar contra su injusto falseamiento.”<sup>9</sup>*

Este título propende por ajustar las disposiciones que hoy regulan lo referente al atributo de individualidad en cabeza de los colombianos y a los abruptos cambios

---

<sup>7</sup> Sentencia T-241 de 2018 - M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado

<sup>8</sup> Idem.

<sup>9</sup> Sentencia T-090/96

que este concepto ha experimentado en los recientes años. En términos de la Corte Constitucional:

*“La individualidad es el acto de ser del individuo, o en otras palabras, la trascendencia distintiva del individuo frente a los demás. Jurídicamente se expresa como la facultad del individuo de proclamar su singularidad. [...] “[L]a primera necesidad que tiene el individuo es la de ser reconocido como ente distinto y distinguible, y para ello existe el respeto, tanto del Estado como de la sociedad civil, a su individualidad, es decir, a ser tratado de acuerdo con sus notas distintivas de carácter, sin más límites que los derechos de los demás, el orden público y el bien común. [...] [L]a expresión de la individualidad [...] supone el derecho al reconocimiento de [la] particularidad [del individuo] y la exigencia de fijar su propia identidad ante sí y ante los demás. El derecho a la expresión de la individualidad es un bien inherente a la persona humana (Art. 94 C.P.), y se proyecta como parte integral del derecho al libre desarrollo de la personalidad (Art. 16 C.P.).”<sup>10</sup>*

Un Estado pluralista, como el que el Constituyente adoptó en Colombia desde 1991, busca la coexistencia armónica entre las diferencias. Es por ello que se reconoce la necesidad de que las garantías fundamentales se generalicen, y se apliquen en favor de todos los cobijados por la Constitución Política, pero al mismo tiempo, admite que para lograrlo es necesario tener en cuenta las circunstancias particulares, en especial, las de los grupos históricamente más expuestos a vulneración de sus derechos. Sobre el particular, tanto el Derecho Internacional, a través de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Sistema Interamericano de Derechos Humanos y el mismo artículo 13 de la Constitución Política, establecen de forma tajante la prohibición de cualquier trato discriminatorio, sustentado en el sexo, raza, etnia u origen de una persona.

Es por lo anterior, que en reciente pronunciamiento la Corte Constitucional afirmó que:

*“(...) el Estado colombiano, a partir del reconocimiento de la carga histórica de la infravaloración a la que se encuentran sometidas las personas con identidades de género diversas, tiene el deber de promover la igualdad de oportunidades de este sector social. También, está obligado a abstenerse de*

---

<sup>10</sup> Sentencia T-168/05



*crear escenarios que redunden en el desconocimiento de sus derechos, pues aquellos tienen una protección reforzada proveniente de la Constitución.”<sup>11</sup>*

Razón por la cual, la universalidad de las garantías constitucionales se alcanza a través del trato diferencial, sin el cual, la concreción de los postulados superiores sería deficitaria, tendría un impacto limitado y, en algunos casos, discriminatorio.

De tal forma, la Registraduría Nacional del Estado Civil, como órgano autónomo dentro del Estado colombiano, debe garantizar lo dispuesto en la Constitución Política para alcanzar el desarrollo de los fines y valores estatales. En el marco de este propósito, se hace imperioso lograr una articulación entre la normativa y las nuevas herramientas tecnológicas que garanticen la adecuada prestación del servicio registral y de identificación, para satisfacer las necesidades actuales de los colombianos, teniendo en cuenta la diversidad y pluralidad de la población.

Es importante señalar, que para la elaboración del documento se tuvo en cuenta lo señalado en el manual de *“Principios y recomendaciones para un sistema de estadísticas vitales”* de las Naciones Unidas, siendo este una guía *“(…) para establecer un sistema válido de recopilación, elaboración y divulgación de estadísticas vitales, mejorar las fuentes de dichas estadísticas y, en particular, el funcionamiento del sistema de registro civil y sus componentes”*.<sup>12</sup>

El proyecto propuesto, busca entonces, modernizar la normativa y los sistemas del registro civil y la identificación de las personas pasando a un sistema digital, suprimiendo el tradicional sistema de división del Registro Civil en registros de nacimientos, matrimonios, defunciones y varios, y crea un registro individual para cada persona, a la que desde la primera inscripción que se realice, asignándole un código personal o Numero Único de Identificación Personal (NUIP), en el que se inscribirán todos los hechos, actos y providencias relacionados con el estado civil, y que será el mismo para su identificación a lo largo de toda la vida.

Algunos de los principales cambios, frente al Decreto 1260 de 1970, son: el registro civil en línea que se llevará a través de plataformas digitales, sistemas biométricos u otros sistemas idóneos, lo que permitirá que cada persona tenga un registro civil, vinculado a un NUIP, en el que se inscriban todos los hechos, actos o providencias que afecten su estado civil.

---

<sup>11</sup> Sentencia T-033/2022

<sup>12</sup> Principios y recomendaciones para un sistema de estadísticas vitales, Naciones Unidas, Nueva York, 2014

Link: [Principios y recomendaciones ONU.pdf](#)



Por otra parte, en relación con el documento antecedente para la inscripción del nacimiento, se suprime la inscripción con base en la declaración de testigos, en razón a las dificultades y al alto volumen de casos donde se evidenciaron irregularidades al momento de realizar la inscripción del registro de nacimiento. Esta decisión se toma en aras de proteger la seguridad nacional del Estado y como método de prevención de la comisión de delitos, tales como: tráfico de migrantes, fraudes, falsedad en documentos públicos y privados, entre otros. Se mantiene la duda razonable en cabeza de los funcionarios registrales, como garantía para abstenerse de inscribir un registro cuando se evidencian indicios graves de la comisión de falsedades.

Se incluyen como documentos antecedentes la autorización indígena, el certificado expedido por parteras y el acto administrativo del Director Nacional de Registro Civil, para garantizar un acceso efectivo de los servicios registrales y de la identificación a los grupos poblacionales y a los vulnerables en los territorios más alejados y dispersos del territorio nacional.

A su vez, en cuanto al orden de los apellidos, se incorporan las reglas contenidas en la Ley No. 2129 de 2021, con la novedad de que los niños inscritos puedan tener como primer apellido el de la madre y que, en última instancia, cuando los padres no estén de acuerdo en el orden de los apellidos se establezca a través de un sorteo, coordinado por el funcionario registral. También, es importante destacar que, en cumplimiento de la jurisprudencia, se incorpora la inscripción del registro civil de nacimiento de hijos de parejas del mismo sexo.

En lo referente al documento antecedente del registro civil de defunción, se incluye la autorización indígena y el acto administrativo del Director Nacional de Registro Civil. A su vez, se establece las directrices para que los funcionarios registrales remitan la información de los registros civiles de defunción y de esta manera se actualicen en tiempo real las bases de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil, logrando así cancelar las cédulas de ciudadanía por muerte y depurar el censo electoral, base de los procesos electorales en Colombia.

### **III. De la identificación de las personas**

Las normas sobre la identificación y documentos de identidad se actualizan y unifican, llenando los vacíos normativos que se han evidenciado en el ejercicio de la identificación de las personas a cargo de la Registraduría Nacional del Estado Civil, de conformidad con el artículo 266 de la Constitución Política.

Desde el aspecto que regula lo atinente a la identificación de los colombianos, la Registraduría Nacional del Estado Civil con el ánimo de garantizar la plena individualización de las personas, viene implementando sistemas de asistencia tecnológica que permiten robustecer las bases de datos que administra la Registraduría Nacional del Estado Civil, suministrando información veraz y efectiva que requieren las distintas entidades del Estado así como los particulares, dando aplicación con las normas de *habeas data* y datos de naturaleza pública.

Al respecto, el Decreto Ley 2241 de 1986 (Código Electoral) que regula lo relacionado con la cedulación de los colombianos, limitándose a 15 artículos, dentro de los cuales, escasamente, se señala en qué casos se expide la cédula de ciudadanía, cuáles son las causales de cancelación de esta, la forma por la que se remite la información por parte de jueces y magistrados para dar de baja las cédulas de ciudadanía con relación a la sentencia de interdicción de derechos y funciones públicas, entre otros aspectos.

Por lo anterior, la Registraduría Nacional del Estado Civil propende por dar a conocer a los colombianos la forma en la que desarrolla su función constitucional de identificación, con miras a garantizar la instrumentación de su personalidad jurídica y los derechos derivados de la expedición de la cédula de ciudadanía, la tarjeta de identidad y sus equivalentes funcionales.

Para la Registraduría Nacional del Estado Civil, es indispensable identificar a todos los colombianos. No obstante, la primera elección de Concejos Municipales y Locales de Juventud en la historia del país, fortaleció la oportuna expedición de tarjetas de identidad de los jóvenes entre los 14 a 17 años, que les permiten hacer parte de espacios de representación política para promover la agenda juvenil dentro de las esferas del poder político en sus municipios y localidades. Para este propósito, es necesario fortalecer el censo electoral de este sector poblacional.

Las tecnologías y procedimientos aplicados por la Registraduría Nacional del Estado Civil han evolucionado la forma de identificar, preparar y expedir los documentos de identidad, tanto para mayores de edad, a través de la cédula de ciudadanía, como para la tarjeta de identidad a los menores de edad.

La nueva visión de la identificación propuesta en el presente código, tiene por objetivo que la expedición de la tarjeta de identidad tenga cobertura para los menores entre 0 y hasta los 18 años; y, en lo referente a la cédula de ciudadanía,

se busca entonces, que el servicio garantice la identificación en ambos documentos, a través de los elementos identificadores biográficos, biométricos y morfológicos, implementando nuevas tecnologías que reemplacen o complementen los documentos de identidad físicos hoy existentes.

Con lo anterior, se busca fortalecer el contenido de los documentos de identidad y las bases de datos que administra la Registraduría Nacional del Estado Civil, garantizando los derechos de los colombianos y, de esta manera, ofrecer una mejor prestación de los servicios públicos en su favor.

Además, se fortalece la interoperabilidad de las bases de datos con las diferentes autoridades estatales, a través de la carpeta ciudadana, donde se fijan políticas de seguridad nacional, de estadísticas vitales, prestación de servicios de salud, educación, sistema financiero, entre otros.

De lo antes aludido es importante señalar que, “la transformación digital ha facilitado que los gobiernos y los privados presten sus servicios de manera remota, sin embargo, el principal inconveniente es tener certeza de quién realiza la transacción. Tradicionalmente, el mecanismo de autenticación de identidad usado es la firma electrónica, que no equivale a la identidad real del individuo y que incrementa el riesgo de suplantación de identidad<sup>13</sup>”. Razones por las cuales, la Registraduría Nacional del Estado Civil presenta ante el legislativo las necesidades de sus usuarios que se fundan en que se brinden nuevos accesos tecnológicos y digitales para acceder a los servicios públicos del Estado.

En este sentido, el articulado en materia de identificación desarrolla la nueva visión de la identificación de la Registraduría Nacional del Estado Civil, que desde el año 2020, inició con la expedición de documentos de identidad en formato digital, que no corresponden a una reproducción, copia, o paralelismo de la cédula de ciudadanía física, sino que, corresponde a una nueva documentación, completamente digital, que se activa y/o genera, comunica y pervive en medios digitales, constituyéndose en el único instrumento digital que puede prestar las mismas funciones y fines derivados de una “cédula de ciudadanía y/o tarjeta de identidad”, permitiendo que cada colombiano cuente con una identificación segura, ágil y confiable, que pueda ser certificada a través de las más altas tecnologías para permitir su autenticación de identidad por medios electrónicos con las entidades públicas y/o privadas que lo requieran.

---

<sup>13</sup> <https://repositorio.uniandes.edu.co/handle/1992/48441>



Los colombianos para el año 2019, incrementaron las quejas por suplantación de identidad en un 122%<sup>14</sup>, esto, aceleró exponencialmente la necesidad de mejorar el formato de la cédula de ciudadanía amarilla con hologramas, pero que, con la masificación de este nuevo formato será renovado sin costo para los colombianos.

Desde el 2019 se pidió a las empresas fortalecer las formas de verificación de la identidad de los clientes, pero la identidad de las personas es un tema vedado a la Registraduría Nacional del Estado Civil que para diciembre de 2020 inicia la expedición de la cédula digital. Para el año 2021 más de 28.610 quejas se presentaron ante la Superintendencia de Industria y Comercio, por suplantación de identidad como uno de los principales motivos<sup>15</sup>. Circunstancia que sustenta la necesidad de masificación de la nueva visión de la identificación y autenticación de identidad por parte de la entidad a quien constitucionalmente corresponde.

Desde la Registraduría del siglo XXI, evolucionamos más allá de países vanguardistas como los que integran la Unión Europea, entre ellos, Estonia, país que por antonomasia es el referente comparativo para cualquier tipo de solución digital, ya que presta todos sus servicios públicos y privados a sus ciudadanos por medios electrónicos, esta realidad fue posible mediante el suministro de identidades electrónicas o e-ID cuya funcionalidad recae en mecanismos de autenticación, como usuario y clave.

En Colombia la Identidad digital, se distingue pues su funcionalidad versa en la autenticación de datos biométricos faciales producidos y almacenados en las bases de datos del sistema de identificación y de Registro Civil y que se autentican (verifican) en línea. La Registraduría expide el mecanismo y/o instrumento digital que impide la suplantación de identidad y la autenticación de esta, a través de biometría, aprovechando las bondades del sistema de identificación y de registro civil que se alimenta de la información que en desarrollo de la función constitucional viene ejerciendo desde 1948, y, definiendo en esta nueva disposición normativa los elementos individualizadores biográficos, biométricos y morfológicos, que se agrupan e integran en un documento digital “cédula digital”, pero en condiciones de integridad, disponibilidad y confidencialidad de los datos, acogiendo para ello, los más altos estándares internacionales y nacionales para la seguridad de la información como el OpenID connect, OAuth 2.0 AUTHORIZATION FRAMEWORK, ISO/IEC 30107\*-Biometric presentation attack detection, Digital Identity Guidelines NIST SP 800-63-3, E-Idas, ICAO 9303, NIST FIPS 190-2, ISO

<sup>14</sup> <https://www.sic.gov.co/Quejas-por-suplantacion-de-identidad-ante-la-Superindustria-crecieron-122>

<sup>15</sup> <https://www.sic.gov.co/slider/m%C3%A1s-de-28-mil-quejas-recibi%C3%B3-la-superindustria-en-2021-por-protecci%C3%B3n-de-datos-personales>

7810,10373,24789, Ley 527 de 1999 y sus decretos reglamentarios, Ley 1581 de 2012 y sus decretos reglamentarios, entre otros.

Lo anterior, ha sido galardonado y reconocido a través de premios nacionales e internacionales como el Premio Nacional de Alta Gerencia otorgado en el año 2021, en el que el Gobierno destacó el papel de la cédula digital para la Transformación Digital del Estado Colombiano y su interacción en los servicios ciudadanos digitales. Más recientemente, el “High security Printing Latin America” en marzo de 2022, evento que reúne a las más grandes compañías y expertos de todo el mundo en materia de documentos de seguridad, que en esta ocasión, reconoció y galardonó la nueva cédula digital producida por la Registraduría Nacional del Estado Civil, como el mejor documento de identidad de Latinoamérica del año 2021 (Best New National ID Card), galardón que se otorgó como consecuencia de sus características innovadoras de seguridad, conectividad a un teléfono móvil, código QR que utiliza, y sus niveles de autenticación, destacándose.

Según la Corte Constitucional en la Sentencia T-241 de 2018, donde recuerda la Sentencia C-511 de 1999, la cédula de ciudadanía cumple varias funciones en nuestro ordenamiento jurídico, entre otras, la de identificar a las personas, permitir el ejercicio de los derechos civiles, la participación de los ciudadanos en la actividad política, además de ser el medio idóneo para acreditar la mayoría de edad y la ciudadanía<sup>16</sup>.

En concordancia con lo anterior, la misma corporación en la sentencia T-888 de 2014, advierte que la cédula es la prueba de la identificación personal y que sólo con ésta se acredita la identidad de su titular en las situaciones en que se exija, sean actos jurídicos u otros, por lo que, es catalogada como medio idóneo e irremplazable para este fin<sup>17</sup>, advirtiendo que para el ejercicio del derecho al sufragio en Colombia debe presentarse este documento de identificación.

Precisadas las funciones que presta la cédula de ciudadanía, desde la expedición de la Ley 39 de 1961, se obliga a que todos los colombianos mayores de edad sólo puedan identificarse a través de la cédula de ciudadanía para todos los trámites que realicen civil, política, administrativa y judicialmente. El artículo 120 de la Constitución Política<sup>18</sup>, endilgó *“lo relativo a la identidad de las personas”* en cabeza

---

<sup>16</sup>Corte Constitucional de Colombia Sentencia T 241 de 26 de junio de 2018. M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado. “T-241-18 Corte Constitucional de Colombia.”

<sup>17</sup>Corte Constitucional de Colombia Sentencia T 888 de 20 de noviembre de 2014. M.P. María Victoria Calle Correa. “T-888-14 Corte Constitucional de Colombia.”

<sup>18</sup>.ARTÍCULO 120. *La organización electoral está conformada por el Consejo Nacional Electoral, por la Registraduría Nacional del Estado Civil y por los demás organismos que establezca la ley.*



de la Organización Electoral, que se conforma por el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC), pero, específicamente, asignó la función de *"identificación de las personas"*, conforme al artículo 266<sup>19</sup>, en cabeza del Registrador Nacional del Estado Civil, mandato constitucional que no estableció distinción en su interpretación, por lo que, por aplicación del principio *"Ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus"*, donde la ley no distingue no le es dable al intérprete hacerlo, se encuentra facultado para hacerlo por medios electrónicos y/o digitales.

A través de la "Identificación" ejercida por la Registraduría Nacional del Estado civil y traducida en el único documento probatorio que resulta conducente para instrumentalizar esas características individuales (*tarjeta de identidad, cédula de ciudadanía, y sus equivalentes funcionales para medios electrónicos*) se materializa, instrumentaliza y prueba el derecho a la personalidad jurídica, de carácter fundamental y también reconocido como derecho humano en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y en la Convención Americana de Derechos Humanos, y que, a partir del año 2020 expide un equivalente funcional la "cédula de ciudadanía digital" que presta las mismas funciones y fines pero entornos digitales.

Conforme a lo anterior, en Colombia existen dos tipos de documentos de identificación: I) Tarjeta de identidad para menores de 18 años, y, II) cédula de ciudadanía para los mayores de dieciocho (18) años, con sus equivalentes funcionales en medios electrónicos como la cédula de ciudadanía digital y tarjeta de identidad digital.

---

*Tiene a su cargo la organización de las elecciones, su dirección y vigilancia, así como lo relativo a la identidad de las personas.* Constitución Política de Colombia. Gaceta constitucional 116 de 20 de julio de 1991. "Leyes Desde 1992 - Vigencia Expresa y Control de Constitucionalidad [CONSTITUCION\_POLITICA\_1991]."

<sup>19</sup>Ibid. ARTICULO 266. <Artículo modificado por el Artículo 15 del Acto Legislativo 1 de 2003. El nuevo texto es el siguiente:> El Registrador Nacional del Estado Civil será escogido por los Presidentes de la Corte Constitucional, la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado, mediante concurso de méritos organizado según la ley. Su período será de cuatro (4) años, deberá reunir las mismas calidades que exige la Constitución Política para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia y no haber ejercido funciones en cargos directivos en partidos o movimientos políticos dentro del año inmediatamente anterior a su elección."Leyes Desde 1992 - Vigencia Expresa y Control de Constitucionalidad [CONSTITUCION\_POLITICA\_1991]."

<Inciso modificado por el artículo 26 del Acto Legislativo 2 de 2015. El nuevo texto es el siguiente:> Ejercerá las funciones que establezca la ley, incluida la dirección y organización de las elecciones, el registro civil y la identificación de las personas, así como la de celebrar contratos en nombre de la Nación, en los casos que aquella disponga (...)."Identificación | Diccionario de La Lengua Española | RAE - ASALE."



El Decreto 620 de 2020 que reguló los denominados servicios ciudadanos digitales, definió la cédula de ciudadanía digital como “*el equivalente funcional de la cédula de ciudadanía*”<sup>20</sup>, así como, la “*identificación por medios digitales*”, que será a través de la cédula de ciudadanía digital y por biometría conforme regule la Registraduría Nacional del Estado Civil<sup>21</sup>”.

La Ley 527 de 1999<sup>22</sup> regula lo relativo al uso de mensajes de datos<sup>23</sup>, recoge y define el principio de equivalencia funcional a partir del criterio de interpretación que remite, por conducto de su artículo 3, al ámbito internacional desarrollado a partir de la Ley modelo de Comercio Electrónico de la Uncitral.

La Corte Constitucional en la sentencia C- 831 de 2001 <sup>24</sup>, al analizar la Ley 527 de 1999, concretamente señaló que esta ley “ (...) *no se restringe a las operaciones comerciales sino que hace referencia en forma genérica al acceso y uso de los mensajes de datos, lo que obliga a una comprensión sistemática de sus disposiciones con el conjunto de normas que se refieren a este tema dentro de nuestro ordenamiento jurídico*”, además, recalcó que:

*“18. La Ley Modelo no pretende definir un equivalente informático para todo tipo de documentos de papel, sino que trata de determinar la función básica de cada uno de los requisitos de forma de la documentación sobre papel con miras a determinar los criterios que, de ser cumplidos por un mensaje de datos, permitirían la atribución a ese mensaje de un reconocimiento legal equivalente al de un documento de papel que haya de desempeñar idéntica función. Cabe señalar que en los artículos 6 a 8 de la Ley Modelo se ha*

<sup>20</sup> **ARTÍCULO 2.2.17.1.4. Definiciones generales.** Para efectos de lo establecido en este título, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones: (...) **3. Cédula de ciudadanía digital. Es el equivalente funcional de la cédula de ciudadanía, expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.** Decreto 620 de 2020 "Por el cual se subroga el título 17 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1078 de 2015, para reglamentarse parcialmente los artículos 53, 54, 60, 61 y 64 de la Ley 1437 de 2011. los literales e. j y literal a del párrafo 2 del artículo 45 de la Ley 1753 de 2015, el numeral 3 del artículo 147 de la Ley 1955 de 2019, y el artículo 9 del Decreto 2106 de 2019, estableciendo los lineamientos generales en el uso y operación de los servicios ciudadanos digitales"

<sup>21</sup> **IBID. ARTÍCULO 2.2.17.1.3. Identificación por medios digitales.** La identificación por medios digitales, a través de la cédula de ciudadanía digital y por biometría se regirá por las disposiciones que para tal efecto expida la Registraduría Nacional del Estado Civil, en el marco de sus competencias.

<sup>22</sup> Ley 527 de 1999 "Por medio de la cual se define y reglamenta el acceso y uso de los mensajes de datos, del comercio electrónico y de las firmas digitales, y se establecen las entidades de certificación y se dictan otras disposiciones"

<sup>23</sup> *Ibid.*, artículo 2. a) Mensaje de datos. La información generada, enviada, recibida, almacenada o comunicada por medios electrónicos, ópticos o similares, como pudieran ser, entre otros, el Intercambio Electrónico de Datos (EDI), Internet, el correo electrónico, el telegrama, el télex o el telefax;

<sup>24</sup> <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2001/c-831-01.htm>

*seguido el criterio del equivalente funcional respecto de las nociones de 'escrito', 'firma' y 'original', pero no respecto de otras nociones jurídicas que en esa Ley se regulan. (...)*".

En misma línea, la Corte Constitucional además resaltó que *"los documentos electrónicos están en capacidad de brindar similares niveles de seguridad que el papel, siempre que se cumplan los requisitos técnicos y jurídicos pertinentes en cuanto a su autenticidad, integridad y rastreabilidad y que son estos aspectos los que deben tomarse en cuenta para el análisis de las disposiciones respectivas"*.

Así, la equivalencia funcional, es un principio que regula la ley a partir de criterios análogos del concepto de "escrito", "firma", "original"<sup>25</sup> para que si reunidas las condiciones necesarias allí establecidas, se entienda que presta las mismas funciones, fines y efectos en el contexto electrónico y/o digital, y que por lo tanto, deben entenderse como pares. En palabras de Nelson Remolina Angarita *"La ley 527 de 1999 no buscó establecer un equivalente informático para cada clase de documento, sino que incorporó pautas y condiciones aplicables a cualquier situación"*<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup>**ARTICULO 6o. ESCRITO.** Cuando cualquier norma requiera que la información conste por escrito, ese requisito quedará satisfecho con un mensaje de datos, si la información que éste contiene es accesible para su posterior consulta.

Lo dispuesto en este artículo se aplicará tanto si el requisito establecido en cualquier norma constituye una obligación, como si las normas prevén consecuencias en el caso de que la información no conste por escrito.

**ARTICULO 7o. FIRMA.** Cuando cualquier norma exija la presencia de una firma o establezca ciertas consecuencias en ausencia de la misma, en relación con un mensaje de datos, se entenderá satisfecho dicho requerimiento si:

- a) Se ha utilizado un método que permita identificar al iniciador de un mensaje de datos y para indicar que el contenido cuenta con su aprobación;
- b) Que el método sea tanto confiable como apropiado para el propósito por el cual el mensaje fue generado o comunicado.

Lo dispuesto en este artículo se aplicará tanto si el requisito establecido en cualquier norma constituye una obligación, como si las normas simplemente prevén consecuencias en el caso de que no exista una firma.

**ARTICULO 8o. ORIGINAL.** Cuando cualquier norma requiera que la información sea presentada y conservada en su forma original, ese requisito quedará satisfecho con un mensaje de datos, si:

- a) Existe alguna garantía confiable de que se ha conservado la integridad de la información, a partir del momento en que se generó por primera vez en su forma definitiva, como mensaje de datos o en alguna otra forma;
- b) De requerirse que la información sea presentada, si dicha información puede ser mostrada a la persona que se deba presentar.

Lo dispuesto en este artículo se aplicará tanto si el requisito establecido en cualquier norma constituye una obligación, como si las normas simplemente prevén consecuencias en el caso de que la información no sea presentada o conservada en su forma original

<sup>26</sup> EL PERITAJE INFORMÁTICO Y LA EVIDENCIA DIGITAL EN COLOMBIA. CONCEPTOS, RETOS Y PROPUESTAS. JEIMY JOSE CANO MARTÍNEZ. CAPITULO I. CONCEPTOS FUNDAMENTALES DE LA LEY 527 DE 1999. Nelson Remolina Angarita.



En este entendido, los documentos de identidad que expide la Registraduría Nacional del Estado Civil son auténticos, pues la reputan como autora y/o productora de ese documento, y sólo es original, el que produce y expide con la firma del Registrador Nacional del Estado Civil que se incorpora dentro de estos y que desde el año 2020 se expide en formato electrónico y/o digitalmente mediante la cédula de ciudadanía digital.

Así, la Parte Segunda de este código establece y define la identidad<sup>27</sup> e identificación<sup>28</sup>, donde se colige que la Registraduría Nacional del Estado Civil puede identificar y autenticar por medios digitales a los colombianos a través de sus equivalentes funcionales “cédula digital y/o tarjeta de identidad digital”, con mecanismos que resguarden sus datos biográficos, biométricos y morfológicos, y por ende, su Número Único de Identificación personal, que corresponden a sus elementos individualizadores y que se emplean, igualmente, para los procesos electorales en cuanto a la identificación del elector y demás procesos conexos al ejercicio del derecho al voto, convirtiéndose en un instrumento para la seguridad y confianza digital en los sectores en los que se requiera, públicos y/o privados, pero restringiendo la posibilidad de que en los casos que se haga uso de la cédula digital pueda llegar a manipularse sus datos, por lo que, refiere a la firma digital como un mecanismo para la seguridad, certeza y garantía de la integridad de los datos de identidad e identificación.

El concepto de autenticación, en el ámbito internacional, fue inicialmente concebido por la Directiva 95/46 CE del Parlamento y el Consejo Europeos, del 24 de octubre de 1995, que se ocupó de aspectos sobre la protección de datos personales y creó el “*Grupo de Trabajo del artículo 29*,” encargado de rendir conceptos independientes sobre la interpretación de la directiva, que mediante el dictamen 3/2012761, sostenía que la autenticación o verificación de un individuo “(...) *es normalmente el proceso de comparación entre sus datos biométricos (adquiridos en el momento de la verificación) con una única plantilla biométrica*

---

<sup>27</sup> **Identidad.** Es el conjunto de los atributos, características o rasgos propios de una persona, congénitos o adquiridos, ya sean físicos, psicológicos, jurídicos o sociales, que delimitan su personalidad, definen su situación en la familia y la sociedad, la individualizan y permiten diferenciarla de otras.

<sup>28</sup> **Identificación.** consiste en la instrumentalización de la identidad y el estado civil de una persona mediante la captura y almacenamiento de datos constitutivos de su individualización en el sistema de Registro Civil e Identificación producido y administrado por la Registraduría Nacional del Estado Civil. Se materializa en un documento ya sea físico, electrónico o digital como equivalente funcional, el cual tendrá el número único de identificación personal asignado exclusivamente a cada persona.

*almacenada en un dispositivo (es decir, un proceso de búsqueda de correspondencias uno-a-uno)."*

Sin embargo, el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de abril de 2016 derogó la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos)<sup>29</sup>, y, además, expresamente indicó en su artículo 94 que :

*"toda referencia a la directiva derogada se entenderá hecha al presente reglamento. Toda referencia al grupo de protección de las personas en lo que respecta al tratamiento de datos personales establecidos por el artículo 29 de la Directiva 95/46/CE se entenderá hecha al comité europeo de protección de datos establecido por el presente Reglamento".*

Así, el Reglamento de la unión europea vigente a la fecha, únicamente define los datos biométricos como *"datos personales obtenidos a partir de un tratamiento técnico específico, relativos a las características físicas, fisiológicas o conductuales de una persona física que permitan o confirmen la identificación única de dicha persona, como imágenes faciales o datos dactiloscópicos"*, sin que se defina el concepto de autenticación, pero que se comprende desde una interpretación extensiva como aquellos que confirman la identificación única de dicha persona, por lo que, en aplicación al principio de interpretación establecido en el artículo 3 de la Ley 527 de 1999, únicamente con el Número único de Identificación personal y con los mecanismos de autenticación digital que permiten validar los elementos individualizadores de una persona, definidos por la Registraduría Nacional del Estado Civil, se podría confirmar la identificación única de una persona.

Sin perjuicio de lo anterior, en la legislación colombiana y dentro de los denominados Servicios ciudadanos digitales regulados en el Decreto 620 de 2020, es claro que ya se encuentra establecida la forma y funcionalidad del denominado "servicio de autenticación digital"<sup>30</sup>, que se define como *"El Servicio de Autenticación Digital tiene como objetivo verificar los atributos digitales de una persona cuando se adelanten trámites y servicios a través de medios digitales, afirmando que dicha persona es quien dice ser. El servicio permite generar un ambiente que habilita a los ciudadanos su acceso a los trámites y servicios de entidades públicas y privadas*

<sup>29</sup>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02016R0679-20160504&from=ES>

<sup>30</sup> Servicio de autenticación digital: Es el procedimiento que, utilizando mecanismos de autenticación, permite verificar los atributos digitales de una persona cuando adelanten trámites y servicios a través de medios digitales. Además, en caso de requerirse, permite tener certeza sobre la persona que ha firmado un mensaje de datos, o la persona a la que se atribuya el mismo en los términos de la Ley 527 de 1999 y sus normas reglamentarias, o las normas que la modifiquen, deroguen o subroguen, y sin perjuicio de la autenticación notarial.



por medios electrónicos, con plenas garantías de confianza y seguridad”, en el cual, la Registraduría Nacional del Estado Civil, es uno de los actores y/o prestadores dentro del servicio ciudadano digital de autenticación digital, coexistiendo con otros mecanismos de autenticación digital ya regulados por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las comunicaciones (MINTIC) mediante la guía de lineamientos de los servicios ciudadanos digitales<sup>31</sup>, que, establece que bajo el servicio de autenticación digital son las entidades las llamadas, en atención al riesgo de una transacción electrónica, en definir, establecer, escoger y/o seleccionar, cuál grado de confianza aplicarán y/o emplearán - circunstancia facultativa como no impositiva-, para el desarrollo de sus procesos por medios electrónicos, pudiendo elegir el mecanismo de autenticación digital más acorde a su necesidad y en atención al riesgo, para lo cual, el MinTic ya clasificó estos grados de confianza así:

- “1. Bajo: Ofrece un nivel de confianza mínimo en el proceso de Autenticación Digital. Se emplea cuando el riesgo que conlleva una autenticación errónea es mínimo. Para este nivel las credenciales de usuario estarán asociadas al correo electrónico del usuario, una contraseña de acuerdo con el estándar NIST SP 800-63B de un solo factor OTP.*
- 2. Medio: Ofrece cierto nivel de confianza en el proceso de Autenticación Digital. Se emplea cuando el riesgo que conlleva una autenticación errónea es moderado. Para este nivel las credenciales de usuario estarán asociadas al ID del usuario, datos obtenidos en la identificación, correo electrónico, teléfono, dirección, una contraseña de acuerdo con el estándar NIST SP 800-63B de un solo factor OTP, preguntas y respuestas reto, mecanismos de factor múltiple de autenticación de acuerdo con el estándar NIST SP 800-63B Multi-Factor Cryptographic Software y NIST SP 800-63B Multi-Factor. 80*
- 3. Alto: Ofrece una gran confianza en el proceso de Autenticación Digital. Se emplea cuando el riesgo que conlleva una autenticación errónea implica un riesgo considerable. Para este nivel las credenciales de usuario estarán asociadas al uso de certificados digitales.*
- 4. Muy alto: Ofrece más confianza en el proceso de Autenticación Digital. Se emplea cuando el riesgo que conlleva una autenticación errónea implica un riesgo muy elevado. Para este nivel las credenciales de usuario estarán asociadas al uso a los mecanismos que disponga la **Registraduría Nacional del Estado Civil** en el marco de sus funciones<sup>32</sup>.”*

Como se lee, la Registraduría Nacional del Estado Civil se incorpora en el servicio de autenticación digital en el grado de confianza “Muy alto”, lo anterior, se reconoce

<sup>31</sup> [https://gobiernodigital.mintic.gov.co/692/articles-161274\\_Anexo1\\_Resolucion\\_2160\\_2020.pdf](https://gobiernodigital.mintic.gov.co/692/articles-161274_Anexo1_Resolucion_2160_2020.pdf)

<sup>32</sup> Ibid. Pag 79.

en la redacción del articulado desarrollado que no establece un monopolio para los mecanismos de autenticación, puesto que la entidad reconoce *“Lo anterior, sin perjuicio de los mecanismos de autenticación que se desarrollen autónomamente desde la iniciativa privada y desde las diferentes ramas del poder público para promover la digitalización de los colombianos y su interacción digital con el sector público y privado”*, que por demás, deben atender a las disposiciones sobre firma electrónica y/o digital establecidas en la Ley 527 de 1999.

Así, realizar una interpretación extensiva de la función teleológica de la norma, no permite interpretar la sustitución de actividades como la notarial, o la de prestadores de servicios de autenticación, públicos o privados, en primer lugar, porque no son sustancialmente equiparables para ser objeto de comparación, a ellos les está vedado dar fe del contenido de otras clases de documentos, distintos a la cédula de ciudadanía y/o equivalentes funcionales, sino exclusivamente para los trámites propios de las funciones a su cargo, reguladas en las disposiciones de servicios notariales. Tampoco, para el caso de las entidades de autenticación digital cuya finalidad resulta análoga a los efectos derivados de la firma manuscrita, para entender que una persona es autor de un mensaje de datos y que reconoce su contenido, valiéndose de diversos mecanismos, por ejemplo, el tradicionalmente empleado para esto que coincide con usuario y contraseña.

En tercera medida, hoy en día, opera de manera similar, no igual, un servicio dispuesto por la Registraduría Nacional del Estado Civil con el sector notarial, financiero, de servicios públicos, que permite verificar en línea la información biométrica de quien porta una cédula de ciudadanía, afirmando que es el titular de la cédula que porta, a través de la comparación en línea contra las bases de datos que produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil, como preceptúa el artículo 18 del Decreto 019 de 2012, por lo que, esto evidencia que pueden coexistir, ahora a través de la cédula de ciudadanía digital.

En misma línea, las redacciones propuestas en materia de identificación digital y autenticación digital van atadas a los casos que se requiera tener la plena identificación del colombiano por medios electrónicos a través del uso de los datos biométricos que produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil, que corresponde al eje transversal que permite asegurar su ejercicio constitucional de distinguir a cada colombiano y establecer que cada uno es único e irrepetible. Circunstancia anterior que, se acredita y prueba con su cédula y/o tarjeta de identidad digital, mediante la autenticación digital por el uso de éstas biometrías, que por demás, coexisten con otras ya desplegadas por privados actualmente para el acceso a locaciones privadas, para ingreso a portales web o aplicaciones de instituciones públicas y/o privadas, ya que sus finalidades son distintas, y como se

indicó, ya se regulan en el servicio ciudadano digital de autenticación digital en el que coexiste con el que la Registraduría Nacional del Estado Civil establece en este código.

En síntesis, la identificación y autenticación por medios digitales propuesta reconoce las funciones constitucionales y legales establecidas en cabeza de la Registraduría Nacional del Estado Civil y las delimita en el presente código como un instrumento para la seguridad de la identidad y de los elementos individualizadores de las personas por medios electrónicos, así como, para la certeza jurídica digital de las transacciones electrónicas que se efectúen con todos los sectores de interés nacional entidades públicas y privadas por medios electrónicos y/o digitales evolucionando los procesos de identificación digital para los colombianos de manera ágil, confiable y segura.

De lo expuesto anteriormente, se puede concluir, que, en el ámbito del registro civil y la identificación, la Registraduría Nacional del Estado Civil ha venido implementando tecnologías con miras a la prestación de un mejor servicio en favor de los colombianos y de las autoridades públicas y privadas, a pesar de contar con una normativa desactualizada y dispersa que no se compadece de los contextos políticos, culturales, sociales y económicos del país en el siglo XXI. Por esta razón, es fundamental actualizar esta legislación anacrónica, para garantizar mayores estándares de calidad en sus procedimientos y seguridad de la información de los colombianos.

#### **IV. Cancelación y rechazo de los documentos de identificación**

Como un avance en los medios de identificación de los ciudadanos se dispone la posibilidad de utilizar sistemas biométricos de autenticación, y el desarrollo de la cédula de ciudadanía y tarjeta de identidad digital, los cuales permitirán el ejercicio de los derechos ciudadanos de manera segura, rápida y confiable.

Esto permitirá a futuro, no solamente una mayor rapidez y eficiencia en los procesos electorales y de identificación, sino también integrarse con otros trámites de gobierno digital, y evitar inconvenientes por la falta de reclamación de los documentos de identidad por parte de sus titulares. De hecho, la Registraduría Nacional del Estado Civil, a través de la Registraduría Delegada en lo Electoral, ha detectado más de 700.000 cédulas de ciudadanía que a la fecha no han sido reclamadas.

## **V. Bases de datos y archivos de la Registraduría Nacional del Estado Civil**

El proyecto presenta en el ejercicio de su función misional la forma en la que se agrupa la información de registro civil e identificación que es recolectada, procesada, almacenada y custodiada como consecuencia de las funciones constitucionales y legales, las cuales, se encuentran contenidas en un sistema de información, por lo que establece que es la encargada del tratamiento de estos datos.

### **PARTE TERCERA**

#### **DEL PROCESO ELECTORAL**

Con el apoyo de los experimentados funcionarios de la Registraduría Nacional se ha construido una normatividad que desde la visión del paso a paso de la jornada electoral busca solucionar distintos problemas en la logística y mecánica electoral y responder a vacíos que se han identificado.

En primer lugar, mantiene la jornada electoral en el exterior a 8 días, con el fin de optimizar el procedimiento, facilitar el desplazamiento de los electores y facilitar la conformación del equipo de colaboradores en el desarrollo de las votaciones, situación especialmente difícil frente a los jurados de votación en el pasado. Estas disposiciones aclaran también la custodia del material electoral en el exterior, la acreditación de testigos y la realización de un único escrutinio una vez finalizadas las votaciones del domingo. Además, con la posibilidad del voto anticipado en país, se facilitará la inscripción y votación de colombianos y la consolidación y transmisión de los resultados.

En cuanto a las modalidades de voto, se brinda la posibilidad de voto anticipado a los ciudadanos en Colombia y en el exterior, a cargo del personal de la Registraduría Nacional del Estado Civil, que servirá para evitar la concentración de personas en los puestos de votación, ofrecer más alternativas a las personas con discapacidad y disminuir la abstención, con estándares de seguridad y auditabilidad que permitan a las organizaciones políticas que inscribieron candidatos, la vigilancia de las votaciones a través de sus testigos electorales.

De otra parte, el proyecto de Código plantea un diseño de tarjetas electorales para el Congreso de la República que facilite su comprensión al ciudadano y permita su oferta por los jurados sobre la mesa de votación, en aras del ejercicio libre y voluntario de su derecho al voto. Con la propuesta de tarjetas separadas, se

brinda certeza sobre la voluntad del elector frente a la opción del voto en blanco y las diferentes circunscripciones (nacional, departamental y especiales) en que se eligen el Senado de la República y la Cámara de Representantes<sup>33</sup>. Con esta medida, se busca ofrecer mayor claridad a los ciudadanos y evitar las cifras de votos nulos, las cuales, por ejemplo, para las elecciones a Congreso de 2018 se ubicaron para Senado en 1.151.181 votos, y para la Cámara de Representantes<sup>34</sup> en 1.676.340 votos. Cifras que para el año 2022 tras la implementación de las tarjetas electorales separadas se redujo tras observarse que para Senado la cifra aproximadamente fue de 822.184, y para la Cámara de Representantes fue de 994.204

Respecto de este punto, se clarifica que una tarjeta no marcada es un voto nulo, buscando evitar confusiones al momento del escrutinio.

Adicionalmente, bajo este título el proyecto instituye el transporte gratuito hacia los puestos de votación, en coordinación con las autoridades políticas y bajo la reglamentación del Gobierno Nacional. Esta propuesta contribuye a un ambiente de transparencia y orden el día de las votaciones, a fin de combatir la abstención y la corrupción electoral.

Han sido igualmente incorporados al Código estímulos al elector y a los jurados de votación, que permiten la acumulación de los descansos compensatorios con los periodos de vacaciones, la posibilidad de contabilizarlos para efectos prestacionales, en el caso del servicio militar obligatorio, y la licencia de maternidad como causal expresa de exoneración para prestar la función de jurado.

De otra parte, bajo el título de desarrollo de las elecciones también se incorporan las reglas para desempeñarse como testigo y observador electoral. En cuanto a los testigos, el proyecto de Código avanza en la acreditación por medios digitales y brinda mayor claridad al alcance de sus facultades, garantías, prohibiciones y sanciones. Frente a los observadores, se destaca la previsión expresa de la observación internacional, con base en el principio de reciprocidad y respeto de la soberanía del Estado colombiano.

---

<sup>33</sup> Sobre el impacto del diseño de la tarjeta electoral en las elecciones del Congreso, ver: Farfán, N. (2016). La tarjeta electoral y las distorsiones al derecho a elegir y ser elegido de Congreso de la República en Colombia (2002-2014). En: Revista Democracia Actual, Num. 1, pg. 55-68, Registraduría Nacional del Estado Civil.

<sup>34</sup> Fuente: Registraduría Delegada en lo Electoral, Registraduría Nacional del Estado Civil.

## **DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCESO ELECTORAL**

El proyecto de Ley Estatutaria se construyó acogiendo la escuela del pensamiento jurídico axiológica, invocando la teoría del neoconstitucionalismo, en donde los principios allí recogidos, fueran vistos como normas de interpretación para solucionar situaciones fácticas. En tal medida, acogiéndose a los principios pro homine y pro persona, esta nueva postura de fortalecimiento de los derechos civiles y políticos se enfocó por presentar un modelo jurídico en el cual, ante casos difíciles siempre el elector o el candidato pudieran solicitar la aplicabilidad del principio que le fuese más favorable para decidir sus casos. Un modelo que acoge las buenas prácticas de garantías a los derechos del hombre a partir del uso de la racionalidad y de la sensatez.

Así estos principios tienen un ámbito de aplicación y de efectividad cuando de protección a los derechos civiles y políticos se trate, también cuando de función electoral y sistema electoral se refiera. Y es en esa medida en la que debería entenderse la función creativa, interpretativa, integradora, informadora y limitativa de éstos.

Finalmente es imperioso resaltar que el proyecto mantiene el espíritu del legislador en la medida en que mantiene 6 principios del Código Electoral de 1986 y los que regulan el proceso administrativo previsto en la Ley 1437 de 2011. E incorpora 8 nuevos que aluden específicamente a la necesidad de sostener criterios de interpretación cuando se implementen mecanismos tecnológicos y digitales para el proceso electoral.

## **CENSO ELECTORAL**

El censo electoral que desarrolla este proyecto de ley representa un avance significativo hacia la depuración y actualización permanente de los registros de personas, para efectos de ejercer el derecho al voto y organizar las elecciones. En este sentido, se eliminan los períodos de inscripción de cédulas de ciudadanía (que actualmente inician un año antes de las votaciones) para dar paso a un esquema en el que el Estado verifica el lugar de domicilio electoral del ciudadano, que viene a reemplazar el concepto de residencia electoral, con el fin de ubicarlo en el puesto de votación más cercano. La propuesta establece para efectos de ejercer el derecho al voto el domicilio de acuerdo con el lugar en que el ciudadano habita o está de asiento de manera regular.



De este modo, la inclusión del domicilio electoral como dato del censo electoral fortalece el proceso democrático en su conjunto, combatiendo los fenómenos de corrupción como la trahumancia o inscripción irregular de cédulas, y permitiendo, a su vez, una mejor planeación y ejecución de los actos previos, de ejecución y poselectorales.

De otra parte, se incorporan al censo electoral una serie de datos de determinados grupos poblacionales o subrepresentados, a efectos de establecer una política pública de inclusión y enfoque diferencial que garantice el derecho al voto, por ejemplo, a las personas con discapacidad y con diferencias lingüísticas, asegurando la estricta protección de los datos personales, las normas de habeas data y la reserva de la información. En otras palabras, esta información se recoge con un propósito exclusivamente de carácter electoral y de organización del certamen, alejado de fines de carácter policial o militar, con la rigurosidad que la Registraduría Nacional del Estado Civil ha venido administrando el censo de votantes durante casi 70 años.

Otro aspecto crucial del censo electoral es que, bajo las disposiciones del proyecto, servirá de fuente para la conformación de las listas de jurados de votación. Es decir, la propuesta abandona la ecuación actual que acudía a los jefes de recursos humanos de empresas privadas y entidades públicas para surtirse de posibles ciudadanos aptos para cumplir el deber de jurado.

Por esta vía, se amplía significativamente la base de jurados, garantizando con la información recolectada en el censo su aptitud en cuanto a la edad, nivel de escolaridad, etc, y sobre todo, que ejercerán su función pública transitoria en un lugar cercano a su domicilio electoral. Así mismo, el proyecto sigue la inspiración de la Constitución Política al desvincular todo tipo de afiliación y simpatía política o partidista del ejercicio de la función pública transitoria de jurado de votación, entendida como un deber ciudadano.

Sobre este punto puede concluirse que la Registraduría Nacional será la garante de la información sensible que se administre en el censo, actividad que no le es extraña, ya que durante su historia ha manejado con mucho profesionalismo los datos personales de los colombianos.

### **TITULO III**

#### **DE LA SELECCIÓN E INSCRIPCION DE CANDIDATURAS**

En la etapa preelectoral ha sido frecuente la problemática frente a las reglas de inscripción y la incidencia de diferentes factores en la consolidación de las candidaturas. Para corregir esta situación, se propone compilar y regular íntegramente la manera como los partidos y movimientos políticos deben adelantar el proceso de inscripción de sus candidatos, a la vez, que, frente a los grupos significativos de ciudadanos se determinan unas reglas que, en concepto de los suscritos, ofrecen mejores garantías al sistema democrático y busca lograr un equilibrio entre las oportunidades que deben tener los comités promotores al tiempo que éstas no terminen siendo estímulos para que debiliten los partidos.

En este sentido, se aclara por vía legal que los comités promotores podrán empezar a registrarse ante la autoridad electoral desde 1 año y hasta 7 meses antes de las elecciones, y que la publicidad de sus procesos de recolección de firmas de apoyo debe terminar 6 meses antes de las elecciones. De esta forma, el proyecto de Código responde a la propuesta del Consejo Nacional Electoral y a las preocupaciones de las fuerzas políticas sobre la necesidad de exigir mayor seriedad a estas iniciativas democráticas y de asegurar que partidos y candidatos independientes vayan al mismo tiempo y en igualdad de condiciones a enfrentar la campaña electoral 3 meses antes de la elección.

En desarrollo de lo contemplado en el artículo 262 de la Constitución Política, modificado por el Acto Legislativo 02 de 2015, se propone continuar con la implementación de medidas progresivas de los principios de paridad, alternancia y universalidad, a través del incremento en un 10% a la cuota actual de género en las listas de candidatos a corporaciones públicas, para exigir en adelante el 40%.

También con fundamento en la referida reforma constitucional, al lado de las reglas de inscripción de coaliciones para cargos uninominales, se reglamenta la inscripción de coaliciones para listas de candidatos a corporaciones públicas. También se establece un régimen estricto y detallado para los acuerdos, con la finalidad de precaver vacíos y solventar conflictos. En ese sentido, se establece el contenido de los acuerdos de coalición, se consagra su obligatoriedad y carácter vinculante para quienes lo suscriben, y se prevén consecuencias por su incumplimiento, llegando incluso a ser causal de rechazo y revocatoria de la inscripción.

Retomando las reglas que ha fijado el Consejo Nacional Electoral mediante pronunciamientos reiterados y constantes de la etapa de inscripción de candidatos, se precisan conceptos como el de aval, para ofrecer soluciones a las dificultades que se han presentado frente a su otorgamiento múltiple o sin el respeto de procedimientos democráticos internos.

Por otra parte, se mantiene el rechazo de inscripciones previsto actualmente en la Ley 1475 de 2011 por inscripción de candidatos distintos a los seleccionados en consulta o apoyados por coaliciones, (2 causales) como medida de transparencia y control previo por parte de la Registraduría, y una revocatoria de inscripción al no cumplir los requisitos constitucionales y legales que impedirán que candidatos que no cumplen con los requisitos puedan ser elegidos.

En este título el proyecto de Código se ocupa adicionalmente de uno de los problemas reiterados en el proceso de inscripción de candidatos, relacionado con la identificación e interpretación de las causales de inhabilidad e incompatibilidad, que en la actualidad tienen asiento en distintas disposiciones legales, por vía de jurisprudencia y de la doctrina del Consejo Nacional Electoral. El articulado propuesto enfrenta esta realidad compilando de la manera más nítida posible las causales, a la vez que se definen aspectos claves como los conceptos de autoridad civil, política y administrativa, a partir de criterios orgánicos y funcionales que buscan superar las confusiones y vacíos que ha dejado la ley vigente.

Del mismo modo, se unifica que el referente para contar los términos de las causales es el día de las votaciones.

Estas precisiones facilitarán la labor constitucional del Consejo Nacional Electoral frente a las inscripciones irregulares de candidatos, ofreciendo un panorama más claro al momento de decidir sobre la revocatoria y con términos para las actuaciones que garantizan el debido proceso, el derecho de contradicción y decisiones definitivas a un mes de las elecciones. Una de las medidas propuestas es la posibilidad de conformación por reglamento de salas especiales de 3 miembros, que deberán sesionar al menos una vez a la semana en año electoral.

## **TITULO IV**

### **DEL REGIMEN DE PROPAGANDA ELECTORAL, ENCUESTAS Y SONDEOS DE CARÁCTER ELECTORAL**

El proyecto también introduce reglas precisas para la realización y difusión de encuestas y sondeos de favorabilidad y opinión política, para evitar la

manipulación de los datos y electores. En esta materia, el proyecto prohíbe publicar o difundir encuestas, sondeos o proyecciones electorales dentro de los 8 días anteriores al día de la elección.

Adicionalmente, crea la figura de Crowdfunding que brinda la posibilidad de que los particulares, en ejercicio del derecho de participación política, puedan hacer donaciones a las campañas políticas a través de plataformas tecnológicas de recaudo.

## **TITULO V**

### **DESARROLLO DE LAS ELECCIONES POPULARES**

En relación con el desarrollo de las elecciones populares es lo cierto indicar que, el proyecto de ley estatutaria entrega a la sociedad colombiana un modelo de prácticas en búsqueda de lograr la verdad electoral y la transparencia en los procesos electorales. Contempla el acompañamiento y vigilancia por parte de auditores y observadores nacionales e internacionales en todas las etapas del proceso electoral y enfatiza en la creación de un plan de auditoría al interior de la Organización Electoral para garantizar la participación de la ciudadanía y lograr mayor confianza en el proceso.

## **TITULO VI**

### **DE PRECONTEO, LOS ESCRUTINIOS Y LA DECLARATORIA DE ELECCIÓN**

Con la finalidad de garantizar el orden, la celeridad y el derecho de la contradicción en los procesos de contabilización de votos, el proyecto clasifica con claridad los niveles de escrutinio zonal, distrital de primer nivel de Bogotá, municipal no zonificado, municipal zonificado, departamental, Distrital de Bogotá, y los escrutinios del Consejo Nacional Electoral, que actúa como comisión escrutadora de las votaciones nacionales y las elecciones nacionales.

Así mismo, se propone un catálogo de causales de reclamación ante jurados y comisiones sistematizado, que comienza por suprimir la causal de diferencia del 10%, propio del bipartidismo anterior a la Constitución de 1991 e inaplicable en un contexto de pluralismo político. Adicionalmente, se aclaran las reclamaciones que conducen a la verificación de la votación, al recuento de votos, a la exclusión de mesas y de votos, a la corrección de actas y a la nivelación de mesas, con el fin de evitar el abuso de estas posibilidades durante las audiencias públicas de

escrutinio y garantizar el respeto al principio de preclusividad, sin desconocer el derecho de contradicción de los interesados.

Otro aspecto importante a abordar en el presente proyecto es el desarrollo legal de la jurisprudencia constitucional<sup>35</sup> sobre la solicitud de saneamiento de nulidades, oportunidad, razones de rechazo, decisión, notificación y efectos.

### **De las comisiones escrutadoras**

En cuanto a la competencia para adelantar el procedimiento de los escrutinios en sus diferentes niveles, el Código Electoral Colombiano hasta ahora vigente no contempla las atribuciones de cada comisión escrutadora según la corporación a elegir, en cuanto sus funciones de cómputo de votos y declaratoria de la elección, situación que se pretende subsanar en el presente proyecto de nuevo Código Electoral, en el cual se compile de manera sencilla las funciones y alcance de cada comisión escrutadora según la instancia en que se encuentre el proceso electoral y acorde con las circunstancias particulares de cada circunscripción electoral.

En tal sentido, el Proyecto de Código en los artículos alusivos a las comisiones escrutadoras señalan entre otras el documento base con el cual se realiza el escrutinio de cada comisión, según su nivel, otorgando de manera expresa el valor probatorio del mismo. De igual manera, se señalan las funciones específicas que tendrán dichas comisiones escrutadoras de acuerdo con el desarrollo que han tenido las audiencias de escrutinio en cada evento electoral a lo largo de 36 años de vida del Código Electoral colombiano.

Al respecto, se ha tenido en cuenta la experiencia en cuantiosos procesos de escrutinio a nivel nacional, de acuerdo con los particularidades de cada evento electoral, corporación a elegir y derechos fundamentales en juego para todos los actores electorales, de forma tal que se logró identificar la necesidad de establecer las competencias específicas que debe tener cada comisión, como autoridad administrativa, con el fin de garantizar las ritualidades procesales particulares del proceso que repercuten en la garantía del derecho de defensa y contradicción de los candidatos en contienda.

### **Del estatuto de la oposición**

---

<sup>35</sup> Corte Constitucional, sentencia C-283 de 2017.

En este punto, es indispensable tener en cuenta que, como desarrollo a lo establecido en los artículos 40 y 112, modificado por el artículo 5° del Acto Legislativo 02 de 2015, de la Constitución Política y a la Ley Estatutaria 1909 de 2018 (Estatuto de la Oposición), este código se ocupa de regular algunos aspectos de aplicación del referido Estatuto con el propósito de llenar vacíos que se presentan en la actualidad como, por ejemplo, lo relacionado con el término de las 24 horas siguientes a la declaratoria de la elección para aceptar o rechazar la curul, conforme a la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral.

Por otra parte, resulta indispensable elevar a rango legal la condición *sine qua non* para cuando quien resulte con la segunda mayor votación para los cargos de Presidente y Vicepresidente de la República, Gobernador, Alcalde distrital y Alcalde municipal, y en ejercicio del derecho personal a ocupar una curul en el Senado, Cámara de Representantes, Asamblea Departamental, Concejo Distrital y Concejo Municipal, respectivamente, decida aceptar, deberá, en todos los casos, declararse en oposición al gobierno. Esta disposición es un desarrollo natural de lo que pretendió el constituyente derivado, cuando adicionó con el artículo 5° del Acto Legislativo 02 de 2015 la posibilidad a la oposición, que resulta derrotada en determinada contienda, de ocupar un cargo dentro del Estado para poder ejercer la oposición de manera efectiva a los gobernantes de turno.

Esta decisión esta soportada en la más reciente jurisprudencia de la Honorable Corte Constitucional, que en Sentencia SU-316 de 2021 en la acción de tutela interpuesta por Gustavo Francisco Petro Urrego y Álvaro Moisés Ninco Daza contra el Consejo Nacional Electoral, señaló de manera categórica lo siguiente:

*“189. Es de aclarar que en todo caso, en el caso específico del reconocimiento de la personería jurídica bajo lo dispuesto en el artículo 112 superior y el artículo 24 de la Ley Estatutaria 1909 de 2018, a grupos significativos de ciudadanos o movimientos políticos sin personería jurídica, se debe verificar que (i) el umbral a superar para efectos de obtener el reconocimiento de la personería jurídica será aquel que el Constituyente Derivado consideró como significativo, es decir, el 3 % de los votos emitidos válidamente en las elecciones de Presidente y Vicepresidente de la República; (ii) al menos uno de los candidatos de la formula deberá aceptar su curul en el Congreso[162]; y declararse en oposición” (Subrayas fuera del texto original; Sentencia SU-316 de 2021).*

La declaración en oposición de las segundas mayores votaciones para los cargos uninominales es requisito indispensable para proteger y ampliar el principio

democrático, en tanto, que las ideas que resultan derrotadas, pero con un sector amplio de la población que las apoya deben poder encontrar dentro de las plataformas del Estado un espacio para que sean escuchadas, no solamente cuando se considera el reconocimiento de personería jurídica a los movimientos sociales o grupos significativos de ciudadanos que resultan segunda mayor votación en elecciones presidenciales. Al respecto, la Corte Constitucional estableció:

*“169. Adicionalmente, la Corte señaló en dicha sentencia que el artículo 24 del estatuto de oposición permite la consolidación de una alternativa al poder mediante la incorporación del candidato derrotado a la bancada de su organización política en el Congreso, permitiendo, además, que las personas que votaron por la opción derrotada también se encuentren representadas. En tal sentido, se precisó que la intención de incorporar al candidato derrotado a la bancada de su organización responde a la no personalización de la política, en tanto que, más que el reconocimiento a una persona determinada, lo buscado por el legislador estatutario fue un respeto por las ideas que a pesar de haber sido derrotadas por la regla de la mayoría recibieron un apoyo ciudadano significativo.” (Subrayas fuera del texto original; Sentencia SU-316 de 2021).*

Por este motivo, esta disposición protege el derecho constitucional a la oposición, y pretende que no se desvirtúe cuando la segunda mayor decida ocupar una curul en ejercicio de su derecho personal, abandonando las banderas que le dieron esa segunda mayor votación en contraposición a quien resultó vencedor y, por el contrario, decida tomar la decisión de declararse de gobierno [o en independencia], en contravía de las ideas que llevaron a su electorado –pueblo soberano– a votar por esta opción. En síntesis, lo que se protege, más que a la persona, es a su electorado, en desarrollo de los principios pro-electorado y pro-sufragio también contenidos en este código, garantizando una curul de real oposición a los gobiernos electos y previniendo que los intereses personales de los candidatos puedan traicionar esa decisión del pueblo soberano.

## **TITULO VII**

### **PROVISIÓN DE FALTAS Y ELECCIONES ATÍPICAS**

En materia de elecciones atípicas, la virtud del proyecto de Código consiste en establecer en un solo cuerpo normativo las situaciones que dan lugar a la celebración de estos certámenes en fechas diferentes a las ordinarias. En

consecuencia, se establecen como modalidades de elecciones atípicas las que se convocan por (i) vacancia absoluta del cargo uninominal, que a su vez, puede derivar de la muerte, renuncia, destitución, interdicción, nulidad electoral, incapacidad permanente o revocatoria del mandatario, (ii) por triunfo del voto en blanco, (iii) por no posesión en el cargo y (iv) las elecciones complementarias que deben realizarse cuando en las corporaciones públicas no se logra elegir el número mínimo de miembros para conformar el quórum decisorio de la respectiva corporación, o por faltas absolutas que no dan lugar a reemplazo y descomponen el quórum.

Sobre el mismo aspecto, se destaca en el proyecto de Código que la competencia para convocar a estas elecciones pasa del Ejecutivo a la Organización Electoral, que se harán siempre en un mismo plazo de 60 días, contados desde la ocurrencia de la respectiva causal, y finalmente, la obligación para la Registraduría Nacional de utilizar el censo electoral actualizado a 2 meses de los comicios en la respectiva circunscripción.

De la mano con lo anterior, el proyecto de Código plantea la unificación de las faltas absolutas y temporales de los cargos uninominales y miembros de corporaciones públicas, con las correlativas formas de provisión. En esta vía, siguiendo el parámetro constitucional, se establece el régimen de faltas que dan lugar a reemplazo en caso de faltas de miembros de corporaciones públicas, en particular mediante el establecimiento como faltas temporales de la suspensión provisional de la elección, y de la suspensión en el cargo por decisión de autoridad competente.

## **TITULO VIII**

### **REGLAS PARA LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS**

Frente a las organizaciones políticas, este Código pretende asegurar un registro de militantes consistente y actualizado, facilitar la reunión de sus órganos directivos por medios virtuales con el apoyo presupuestal del Gobierno Nacional y la asesoría técnica de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

En cuanto a las consultas, como medio de democracia interna por excelencia de los partidos y movimientos políticos, se mantienen las internas y las populares, y se aclara que las interpartidistas se extienden a los grupos significativos de ciudadanos. También se establecen medidas para asegurar la seriedad de las consultas, la obligatoriedad de sus resultados y las consecuencias frente a la inscripción en caso de incumplimiento.



## TITULO IX

### DE LOS SISTEMAS DE ASISTENCIA TECNOLÓGICA A LOS PROCESOS ELECTORALES

En materia de voto popular, la forma imperante en el mundo continúa siendo la votación presencial con tarjeta o balota en un día electoral. No obstante, al lado de la forma tradicional es común en algunos países llevar a cabo sus elecciones en una jornada anticipada de varios días<sup>36</sup>, otorgar a sus ciudadanos la posibilidad de votación remota de manera digital<sup>37</sup>, por correo postal<sup>38</sup>, e incluso por dictado telefónico, especialmente para personas con discapacidad visual<sup>39</sup>.

La revolución informática de finales del siglo XX dio inicio a la incorporación de las tecnologías a los procesos electorales. Es así como en Brasil desde entonces y hasta ahora se llevan a cabo elecciones automatizadas en puesto de votación. Bélgica e India también han apostado al voto electrónico, cada país con su modalidad de tecnología.

Por su parte, Colombia ha avanzado en identificación biométrica de los electores, censo electoral automatizado, consultas online del puesto de votación, digitalización de actas de escrutinio con fines de transmisión en tiempo real de los resultados, reporte de resultados preliminares el mismo día de las elecciones, y otras actividades que se ubican principalmente en la etapa preelectoral. Sin embargo, aún es esquivo el cumplimiento del deber legal de implementar medios electrónicos e informáticos para votar, introducido en el artículo 258 de la Constitución Política con el Acto Legislativo 1 de 2003, reforzado por el Acto Legislativo 1 de 2009, y desarrollado por las leyes 892 de 2004 y 1475 de 2011.

La experiencia de más de 6 décadas administrando elecciones conducen a la Organización Electoral de Colombia hacia la modernización de los procesos electorales.

Es imperativo que la normativa electoral permita ofrecer de manera progresiva a los ciudadanos diferentes opciones para emitir su voto de manera segura y

---

<sup>36</sup> Por ejemplo, Estados Unidos y Canadá.

<sup>37</sup> Es el caso de Estonia.

<sup>38</sup> Como en Estados Unidos, Australia y Finlandia.

<sup>39</sup> Así ocurre en Nueva Zelanda.

auditable, sin prescindir absolutamente de las formas tradicionales, considerando no sólo los niveles de conectividad y la brecha tecnológica del país, sino también el respeto que se debe a las diversas maneras de involucramiento con la democracia que tienen los ciudadanos.

Para efectos de voto electrónico, la tecnología ofrece diferentes modalidades:

La expresión “voto electrónico” designa múltiples métodos de expresión y de recuento de votos. Si nos acotamos a la tipología más empleada, tres conjuntos principales merecen ser distinguidos: el voto con máquina de recuento (una vez perforada o marcada, la papeleta vuelve a ser contabilizada por un ordenador central), el voto mediante registro directo (la papeleta se desmaterializa dando lugar a un teclado, una pantalla táctil, un lápiz (o marcador óptico) o un cursor: cada herramienta está conectada a una terminal que totaliza paulatinamente las preferencias) y el voto en línea. En este último caso, existen varios grados para incorporarlo a Internet: mediante terminales electrónicas repartidas en una circunscripción, dentro de la mesa electoral tradicional o en el domicilio del elector.

Por esta razón, en el Proyecto de Ley se propone la implementación de sistemas de asistencia tecnológica a los procesos electorales, de manera gradual y previas pruebas piloto, con las siguientes características:

El medio tecnológico utilizado para el voto electrónico presencial mixto permitirá la autenticación biométrica del elector, la selección electrónica de los candidatos o listas, la generación de una constancia física del voto para ser depositada en una urna, la consolidación de los resultados, la impresión de las actas de los jurados de votación y registro de sufragantes, la transmisión de los resultados electorales y que garantice el secreto del voto y la verdad electoral.

Para alcanzar la modernización de los procesos electorales de Colombia, es indispensable comprender que la democracia no implica un escandaloso gasto de los gobiernos, sino una necesaria inversión, encaminada a adquirir la tecnología requerida para adelantar las votaciones, capacitar a los funcionarios en su correcto uso, socializar con los ciudadanos con los nuevos mecanismos y en general, dar los pasos que se requieren para que el Estado esté en la capacidad de garantizar que los certámenes electorales se puedan llevar a cabo incluso en circunstancias anómalas, como la que vivió el mundo en el año 2020.

Por ello, el proyecto de ley estatutaria deja planteado el escenario de votaciones asistidas tecnológicamente y define las modalidades de votación presencial y no presencial. La votación presencial recoge la modalidad de voto manual, de voto electrónico mixto y de voto anticipado. Particularmente, el proyecto alude al concepto de voto electrónico mixto como “el marcado por el votante en terminales electrónicas que contienen todas las opciones a escoger, y puede registrar, contabilizar, comunicar los datos y expedir la constancia física del voto. El elector depositará dicha constancia en una urna”.

Asimismo, el proyecto difiere a la Organización Electoral la reglamentación de los aspectos de orden técnico, operativo e instrumental que se requieren para el cumplimiento cabal de sus funciones y responsabilidades, apelando a las “*competencias residuales de reglamentación*” que reconoce a las autoridades electorales la Corte Constitucional<sup>40</sup>.

### **Deberes interinstitucionales para la seguridad y ciberseguridad de las elecciones**

La garantía del principio democrático dentro de un Estado social de Derecho requiere de la colaboración armónica de toda su institucionalidad. En ese sentido, el proyecto de Código consagra el concurso obligatorio de los organismos de inteligencia y seguridad del Estado para blindar la seguridad y ciberseguridad de las votaciones.

Por consiguiente, en la propuesta se señala de forma expresa que toda clase de certamen democrático tiene la connotación de seguridad nacional, debido a la movilización masiva de ciudadanos, al libre debate de causas políticas y democráticas, y a los datos sensibles que se administran para organizar las votaciones.

## **TITULO X**

### **DISPOSICIONES FINALES**

---

<sup>40</sup> Corte Constitucional, sentencia C-307 de 2004.

## **De la reserva legal de la información que produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil**

Desde 1986 la categoría de la información que produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil ha sido catalogada como reservada por mandato legal derivado del artículo 213 del Decreto 2241 de 1986.

Se debe entender que por la conexidad de esta información a asuntos de defensa y seguridad nacional, que han sido reconocidos jurisprudencialmente por la sala tercera del Consejo de Estado, que mediante sentencia con radicación 26776 de 29 de agosto de 2012, precisó con relación a la información contenida en las bases de datos de identificación y de registro civil que:

“la Sala debe destacar que, si bien el marco funcional de la Organización Electoral- Registraduría Nacional del Estado Civil no comporta, en principio, labores atinentes a la seguridad y defensa nacionales desde un punto de vista orgánico, es dable considerar que el proceso de modernización de la cedulación y la identificación ciudadana así como el acceso de las entidades estatales a sus sistemas de información sí guarda relación de conexidad con tales materias, habida cuenta de la necesaria relación de apoyo y coordinación que, en cuanto a los fines de la seguridad y el mantenimiento del orden público, se desprende del acceso de las entidades involucradas en estas labores a las bases de datos de la Registraduría, tales como la Fiscalía General de la Nación y su Cuerpo Técnico de investigación, la Policía y el Ejército Nacional, entre otras, como quiera que la correcta identificación ciudadana compete a la Registraduría, entidad que en nuestro esquema constitucional tiene asignada la guarda de la identidad de las personas”.

Otras altas cortes, y jueces de la República, han reconocido que la data de registro civil e identificación no tiene la condición de información pública, pues de circular abiertamente pone en riesgo intereses jurídicos y estatales superiores, como los electorales así como todo el sistema de investigación criminal, dado que, estos procesos se basan y/o dependen de la información que custodia la entidad, la información de todos los colombianos desde su nacimiento, por lo que revisten de interés en su protección con miras a brindar a todos los sectores públicos y privados garantías respecto a la información de identificación de los colombianos, pues sin importar su connotación, confían en la integridad y certeza de los datos que custodia, produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil. Lo anterior, establece la necesidad de actualizar la concepción establecida en el Decreto 2241 de 1986, estableciendo la posibilidad de que los autorizados por la ley, puedan aprovechar estos datos por mecanismos que permitan su consulta, pero en condiciones que garanticen la integridad, disponibilidad y confidencialidad de estos reguladas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Desde los planes nacional de desarrollo de los últimos años, y posteriormente, con la denominada “ley antitrámites” que regula el Decreto 019 de 2012, se permite la posibilidad de consulta de información de datos de identificación por mecanismos de interoperabilidad a las bases de datos que produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil, para validar en línea la información bajo su custodia, circunstancia que demandó la necesidad de establecer las condiciones técnicas y jurídicas que en atención a los principios establecidos en el artículo 4 de la Ley de protección de datos, sustentan la forma en la que se habilita la consulta de esta data, sin que se ponga en riesgo el insumo vital para la identificación, como son los datos biográficos y biométricos, que permiten garantizar la transparencia electoral, asegurando que no puedan ser replicados, reproducidos o indebidamente tratados.

Legislaciones posteriores como la Ley 1753 de 2015, Decreto 2106 de 2019, entre otros, fueron habilitando a mayores sectores entre los que se agrupan entidades públicas, particulares con funciones públicas, entidades prestadoras de servicios públicos, del sector financiero, bursátil, asegurador, judiciales, de investigación criminal, entre otros, a poder acceder a mecanismos de consulta a esta data regulados por la Registraduría Nacional del Estado Civil, que permitan aprovechar las bases de datos que componen el sistema nacional de identificación y de registro civil, pero siempre, atendiendo a criterios de interés superior del Estado, asegurando que quienes consultan esta información cuentan con las condiciones jurídico técnicas para resguardar los datos que sustentan la producción de los documentos de identidad, y además, aseguran que el ejercicio democrático de los procesos electorales cumpla su finalidad de transparencia y certeza.

Así, la disposición planteada establece una reserva de estos datos y acceso restringido al cumplimiento de los procedimientos regulados por la Registraduría Nacional del Estado Civil que aseguran la integridad, disponibilidad y confidencialidad de los datos permitiendo que los autorizados por la ley puedan consultarlos.

En vista de que el proceso electoral y la conformación de los censos electorales son asuntos de connotación nacional e intereses superiores del Estado, se hace necesario que las entidades públicas y privadas a través de la disposición propuesta permitan a la Registraduría Nacional del Estado Civil la consulta a sus datos, por mecanismos de interoperabilidad, que permitan a la entidad construir un esquema de verificación efectivo de la calidad de la data que reportan los colombianos para la conformación de los censos electorales y su actualización permanente.

Mediante disposiciones establecidas para las entidades privadas, como el Decreto 1297 de 2022, se autoriza que de la información que manejan se habilite la comercialización de su uso, almacenamiento y circulación de los datos personales objeto de tratamiento. Como es evidente la actualización de datos que conforman el censo electoral suelen tener mayor dinamismo y actualización por parte de los colombianos en entidades privadas con las que en mayor nivel tienen interacción.

La Registraduría Nacional del Estado Civil cumple con las leyes establecidas en la Ley 1581 de 2012, y es de las pocas entidades que cumple con el principio de responsabilidad demostrada de los datos indicando quién consultó cualquier tipo de información de sus bases de datos, así, la redacción propone un mecanismo para que todas las entidades coadyuven en atención al interés del que revisten los procesos electorales. El Decreto 2106 de 2019 y el Decreto 620 de 2020, aseguran a través del servicio de interoperabilidad un esquema de integración de bases de datos en los que se comparte información, sin embargo, el censo electoral no se encuentra dentro de la información objeto de interoperabilidad por estos mecanismos, así, la redacción busca poder interoperar con estas entidades bajo estándares que permitan la integridad, disponibilidad y confidencialidad de la información.

### **Seriedad de la revocatoria del mandato**

De forma complementaria a las normas del Estatuto de Participación Democrática (Leyes 134 de 1994 y 1757 de 2015), este proyecto de Código Electoral incorpora reglas y actividades instrumentales para la preparación y desarrollo de dichas votaciones, en respuesta a vacíos o problemáticas que se han identificado a partir de la experiencia de la Registraduría Nacional y del Consejo Nacional Electoral.

En ese sentido, se exige mayor seriedad a las iniciativas ciudadanas dirigidas a la revocatoria del mandato de gobernadores y alcaldes, instituyendo una audiencia pública que sirva como canal de comunicación con las autoridades electorales para la verificación de los requisitos de estas iniciativas, para el ejercicio del derecho de contradicción del mandatario y la participación de los interesados, como paso previo a las etapas reguladas en las leyes especiales. Así mismo, se sujeta la revocatoria a la argumentación de una sola causal, de carácter objetivo y constatable, relacionada con el incumplimiento del plan de desarrollo.

En este tema el proyecto responde a una propuesta concertada con el Consejo Nacional Electoral y varias fuerzas políticas, para introducir los correctivos necesarios, fortalecer la coherencia y efectividad de la revocatoria del mandato, que en muchas ocasiones ha sido subutilizado por la ciudadanía.

## **TITULO XI**

### **REMISIÓN NORMATIVA, DEROGATORIA Y VIGENCIA**

Con la entrada en vigencia del presente Código y teniendo en cuenta que con el nuevo codificado se condensaría una serie de regulaciones dispersas en diferentes normas que han dificultado la aplicación de nuestro Estatuto de registro e identificación y del derecho electoral se tendrá un régimen electoral unificado y actualizado a la Carta Política de 1991, los tratados internacionales sobre derechos humanos y políticos en los que Colombia hace parte, la Convención Interamericana de Derechos Humanos y en particular las necesidades y demandas sociales del país.

Así entonces, se derogarán los Decretos 2241 de 1986 y 1260 de 1970, así como, todas las disposiciones que le sean contrarias.

*[Handwritten signatures and names follow]*

*[Signature]* 17-4  
César Augusto Abrego.  
Presidente CNE.

*[Signature]* gbolivas.  
Ber Borrom

*[Signature]*  
Luz Haina Villaverde.  
Rep. Antioquias.

*[Signature]*  
Eduardo Sarmiento H. delgo

*[Signature]*  
Cely Arboleda

*[Signature]*  
John Jairo Gonzalez

*[Signature]*  
Isabel Zuleta  
Senadora

*[Signature]*  
C. N. E.  
Doris Pineda

*[Signature]*  
Pedro Suarez Vaca  
Camare.

*[Signature]*  
A. Prada  
Min. Interior.

*[Signature]*  
Lorey Bastidas  
Camara

*[Signature]*  
Herminio Penagos  
Min. C. N. E.



Rep. ~~Montero~~ ~~Díaz~~

Rep. Dolcey Torres

Antes David Calle.

Oscar Barret & Co.

# SENADO DE LA REPUBLICA

Secretaría General (Art. 139 y Ley 5ª de 1.992)

El día 08 del mes Agosto del año 2022

se radicó en este despacho el proyecto de ley

Nº. 111 Acto Legislativo Nº. —, con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales

por: Augusto Bador Wal Alex Vazquez Barba

SECRETARIO GENERAL



PROYECTO DE LEY No.

**POR LA CUAL SE EXPIDE EL CÓDIGO DEL REGISTRO CIVIL,  
IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS Y EL PROCESO ELECTORAL  
COLOMBIANO**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**DECRETA:**

**TÍTULO PRELIMINAR**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**ARTÍCULO 1. Objeto.** El presente código tiene por objeto regular el derecho constitucional fundamental a elegir y ser elegido, las atribuciones de las autoridades públicas que ejercen funciones electorales y de los particulares cuando la ejerzan transitoriamente, como también los para su ejercicio, con el fin de asegurar que el proceso electoral, el resultado de las elecciones y las demás manifestaciones de la participación política electoral representen con fidelidad, autenticidad, imparcialidad, transparencia y efectividad, la voluntad de sus titulares.

Regula también aspectos de identificación y registro civil, en cuanto se relacione con el ejercicio de los derechos desarrollados en el presente código, con miras al reconocimiento de la personalidad jurídica que permita a cada persona el pleno ejercicio de los derechos y deberes que le correspondan.

**ARTÍCULO 2. Ámbito de aplicación.** Las disposiciones de este código se aplicarán al registro civil, a la identificación de las personas, y a los actos y procesos electorales mediante los cuales se eligen cargos, corporaciones y autoridades de elección popular, para las consultas de organizaciones políticas y, de manera complementaria, para los mecanismos de participación ciudadana previstos en la Constitución y la ley.

**Parágrafo.** Son actos electorales aquellos que surgen del ejercicio de la función electoral, mediante los cuales se expresa y declara la voluntad de los ciudadanos y/o de los jóvenes, en el marco de los mecanismos de participación democrática y la elección de determinada persona o personas, que tienen un procedimiento de formación y un control judicial especializado, cuyo fin es concretar una representación legítima para garantizar la efectividad de los principios de la democracia participativa.

## **PARTE PRIMERA**

### **DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL Y SU CONFORMACIÓN**

**ARTÍCULO 3. Conformación.** La Organización Electoral estará conformada por el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil.

La Organización Electoral estará a cargo de:

1. El registrador Nacional del Estado Civil
2. Los magistrados del Consejo Nacional Electoral
3. Los registradores distritales del Estado Civil de Bogotá D.C.
4. Los registradores departamentales del Estado Civil.
5. Los delegados seccionales en registro civil e identificación y en lo electoral.
6. Los registradores especiales, municipales y auxiliares del Estado Civil.
7. Los delegados de puesto de los registradores distritales, especiales, municipales del Estado Civil.

8. Las comisiones escrutadoras.

9. Los jurados de votación.

## **TÍTULO I**

### **Del Consejo Nacional Electoral**

**ARTÍCULO 4. Del Consejo Nacional Electoral.** El Consejo Nacional Electoral tendrá a su cargo la suprema inspección, vigilancia y control de la Organización Electoral y gozará de autonomía administrativa y presupuestal en los términos del artículo 265 de la Constitución Política, la ley, los Decretos 2085 y 2986 de 2019 o normas que las modifiquen, deroguen o complementen.

En el ejercicio de estas atribuciones cumplirá las funciones que le asignen la Constitución Política y las leyes, y expedirá las medidas necesarias para el debido cumplimiento de estas y de los decretos que las reglamenten.

**ARTÍCULO 5. Funciones del Consejo Nacional Electoral.** El Consejo Nacional Electoral, además de las atribuciones establecidas en el artículo 265 de la Constitución Política, tendrá a su cargo las siguientes funciones:

1. Quien ostente la Presidencia del Consejo Nacional Electoral tendrá la atribución de llevar la vocería y representación legal de la entidad.
2. Aplicar el régimen sancionatorio a los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y organizaciones sociales que ejerzan el derecho de postulación a sus candidatos y a las directivas de las campañas electorales.
3. Aplicar el régimen sancionatorio a los particulares que incumplan la normatividad electoral, cuando no esté atribuida expresamente por la ley a otra autoridad para hacerlo.
4. Resolver las reclamaciones en contra de las disposiciones contenidas en los estatutos contrarias a la Constitución Política, así como de las designaciones de directivos de partidos y movimientos políticos realizadas sin el cumplimiento de los estatutos.
5. Resolver las impugnaciones contra las decisiones de los órganos de control de los partidos y/o movimientos políticos por violación al régimen disciplinario

de los directivos.

6. Llevar el registro de partidos, movimientos, agrupaciones políticas, de sus directivos y de sus afiliados y militantes.
7. Realizar el escrutinio de las consultas internas, populares e interpartidistas ante solicitud de organizaciones políticas.
8. De oficio o vía impugnación dejar sin efecto la inscripción irregular de las cédulas de ciudadanía y actualizaciones en el censo electoral, por violación al ordenamiento jurídico.
9. Conocer y decidir los recursos que se interpongan contra las decisiones de la comisión escrutadora departamental; resolver sus desacuerdos, y llenar sus vacíos, omisiones en la decisión de las peticiones que se les presenten legalmente, y efectuar la declaratoria de elección de tales circunscripciones.
10. Efectuar el escrutinio general de toda votación nacional, hacer la declaratoria de elección y expedir las credenciales pertinentes.
11. Por solicitud motivada del candidato o de los partidos y movimientos políticos, revisar los escrutinios y los documentos electorales concernientes a cualquiera de las etapas del proceso administrativo de elección, con el objeto de que se garantice la verdad de los resultados. No obstante, esto no implica el reemplazo de las funciones de la comisión escrutadora municipal, distrital o departamental, ni el estudio de los respectivos recursos.
12. Conocer y decidir sobre la revocatoria de inscripción de candidatos a corporaciones públicas o cargos de elección popular cuando exista plena prueba de que aquellos están incursos en causal de inhabilidad, doble militancia, incumplimiento de cuota de género, de los acuerdos de coalición y del resultado de las consultas realizadas por las organizaciones políticas, o que no reúnan las calidades o requisitos para el cargo.
13. Nombrar, a través de su presidente, a sus servidores públicos, crear grupos internos de trabajo, contratar, elaborar su presupuesto, ordenar el gasto y definir todos los aspectos relacionados con el cumplimiento de sus funciones.
14. Crear, fusionar y suprimir cargos correspondientes del Consejo Nacional

Electoral.

15. Conformar la Junta Directiva del Fondo Rotatorio del Consejo Nacional Electoral y aprobar su presupuesto.
16. Servir de cuerpo consultivo del Gobierno para la emisión de conceptos en materia electoral y recomendar proyectos de decreto.
17. Ejercer la potestad reglamentaria en los asuntos de su competencia.
18. Celebrar convenios de cooperación y ser miembro de organismos internacionales gubernamentales y no gubernamentales en asuntos de democracia, elecciones, de participación ciudadana y de observación electoral.
19. Reunirse por derecho propio cuando lo estime conveniente de manera presencial o remota.
20. Presentar proyectos de acto legislativo y de ley en el marco de sus competencias.
21. Dar posesión al registrador Nacional del Estado Civil.
22. Convocar previa citación a Sala Plena al registrador Nacional del Estado Civil.
23. Reconocer dentro de los ciento ochenta (180) días calendario a la fecha de las elecciones, el derecho de reposición de gastos a las organizaciones políticas. El incumplimiento de esta función por causas no objetivas será falta disciplinaria y del reconocimiento de intereses de mora a la tasa máxima legal vigente. El pago del valor reconocido estará supeditado al cumplimiento de los trámites presupuestales correspondientes ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
24. Resolver los recursos de queja que se le presenten.
25. Adoptar las medidas necesarias para verificar el cumplimiento y eficacia de las acciones afirmativas dispuestas en la legislación en favor de la participación política de las mujeres y demás poblaciones subrepresentadas.
26. Administrar el software de escrutinio nacional y su innovación tecnológica.

27. Impulsar los convenios con instituciones de educación superior nacionales e internacionales con el acompañamiento del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación necesarios para el diseño y desarrollo de herramientas tecnológicas que permitan hacer más eficiente y transparente el proceso electoral.
28. Promover una cultura de la no violencia en el marco del ejercicio de los derechos políticos y electorales de las mujeres, y sancionar las conductas que constituyan violencia contra mujeres en política.

**Parágrafo 1.** Para asegurar el derecho de participación política de los ciudadanos, el Consejo Nacional Electoral vigilará y controlará que los recursos estatales destinados a funcionamiento, a que tienen derecho los partidos y movimientos políticos, de conformidad con la Constitución Política y la ley, sean consignados de manera íntegra y, oportuna dentro de los seis (6) meses siguientes a la presentación de los respectivos informes sin condición alguna e, igualmente, a que se les reconozca la indexación y la mora en caso que se incurra en ella. El plazo establecido para el pago del valor reconocido a los partidos y movimientos políticos, estará sujeto al cumplimiento de los trámites presupuestales correspondientes, por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, así como previa asignación del Plan Anualizado de Caja a dicha entidad.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral compulsará copias a la Superintendencia Financiera en relación con aquellos casos en los que considere que puede haber infracciones por parte de establecimientos financieros, bancarios o aseguradores, cuando estos soliciten a las organizaciones políticas requisitos adicionales a los que para el efecto establezca dicha Superintendencia, o cuando estos establecimientos nieguen a las organizaciones políticas el acceso a los servicios al sector financiero de manera injustificada.

**Parágrafo 3.** El Consejo Nacional Electoral proveerá lo pertinente para que los partidos y movimientos políticos reciban la financiación del Estado mediante el sistema de reposición por votos depositados, manteniendo para ello el valor en pesos constantes vigente. Igualmente, asumirá el costo de las pólizas de seguro cuando se trate de anticipos.

El Consejo Nacional Electoral realizará el proceso de revisión, certificación, reconocimiento y pago de la reposición por gastos de campaña a los candidatos al concejo de los municipios de sexta categoría, en un plazo máximo de seis (6) meses siguientes a la presentación de los respectivos informes de ingresos y

gastos de campaña.

**Parágrafo 4.** Para efectos del pago de lo establecido en el numeral 23, una vez reconocido el valor correspondiente por los derechos de reposición de gastos a las organizaciones políticas, este estará sujeto al cumplimiento de los trámites presupuestales correspondientes ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, así como previa asignación del Plan Anualizado de Caja a dicha entidad.

**Parágrafo 5.** El Consejo Nacional Electoral en los procesos administrativos sancionatorios y en los procesos que adelante sobre revocatoria de inscripción de candidatos deberá garantizar la doble instancia, y la separación entre las fases de instrucción y la de decisión. Para esto podrá modificar su reglamento interno para crear salas de instrucción, unipersonales o plurales, de primera y de segunda instancia, atendiendo una conformación impar y manteniendo el esquema de nueve (9) magistrados, pero separados en cada una de las fases e instancias.

**ARTÍCULO 6. Posesión.** Los miembros del Consejo Nacional Electoral serán elegidos por el Consejo de Estado en pleno para un período de cuatro años que comenzará desde el primero de septiembre inmediatamente siguiente a la iniciación de cada uno de los respectivos períodos constitucionales del Congreso y no podrán ser reelegidos para el período inmediatamente siguiente. Los magistrados del Consejo Nacional Electoral se posesionarán ante el presidente de la República. Los miembros del Consejo Nacional Electoral son responsables de sus actuaciones ante la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia o de la entidad que haga sus veces

**ARTÍCULO 7. Convocatoria.** El Consejo Nacional Electoral se reunirá por convocatoria de su presidente o de la mayoría de sus miembros y podrá sesionar de manera presencial o, en caso de que medie justificación razonada que impida la reunión presencial, a través de los medios tecnológicos que dispongan y conforme a su reglamento.

**ARTICULO 8. Quórum.** En las sesiones del Consejo Nacional Electoral el quórum para deliberar será el de la mitad más uno de los miembros que integran la corporación, y las decisiones en todos los casos se adoptarán por las dos terceras partes de los integrantes de la misma.

**ARTÍCULO 9. Conjueces.** El Consejo Nacional Electoral elegirá un cuerpo de conjueces a través de convocatoria pública, igual al doble de sus miembros. Cuando no sea posible adoptar decisión, éste sorteará conjueces.



Serán elegidas como conjuces las personas que tengan las mismas calidades de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia, aplicándose también el régimen de inhabilidades e incompatibilidades, de conformidad a los términos del artículo 264 de la Constitución Política. La permanencia en la lista de conjuces será de cuatro (4) años.

**ARTÍCULO 10. Tribunales de vigilancia y garantías electorales.** Los tribunales de vigilancia y garantías electorales se integrarán por ciudadanos con las mismas calidades para ser magistrado de tribunal superior y entrarán en funcionamiento a partir de la expedición del calendario electoral que la Registraduría Nacional del Estado Civil haga en cada certamen, con el fin de asegurar el normal desarrollo de cada una de las etapas del proceso, así como su imparcialidad, transparencia y el cabal cumplimiento de las normas de contenido electoral. Estos tribunales se crearán atendiendo los gastos de funcionamiento propio del Consejo Nacional Electoral, serán designados de conformidad con la ley y el reglamento que expida la Corporación, y funcionarán hasta tres (3) meses pasadas las elecciones.

## **TÍTULO II**

### **DE LA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL**

#### **CAPÍTULO I**

##### **Del registrador Nacional del Estado Civil**

**ARTÍCULO 11. Funciones del Registrador Nacional del Estado Civil.** El registrador Nacional del Estado Civil tendrá las siguientes funciones:

1. Ejercer la representación legal de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
2. Fijar y dirigir las políticas, los planes, los programas y las estrategias necesarias para el adecuado manejo administrativo y financiero de la Registraduría Nacional, en desarrollo de la autonomía administrativa y de la autonomía presupuestal dentro de los límites establecidos por la Constitución y la ley.
3. Nombrar los cargos directivos del nivel central, los registradores distritales de

Bogotá D. C., registradores departamentales, delegados seccionales en registro civil e identificación y en lo electoral.

4. Aprobar los nombramientos de los registradores especiales, municipales y auxiliares del Estado Civil.
5. Organizar, coordinar y dirigir los procesos electorales, de votaciones y de mecanismos de participación ciudadana.
6. Dictar y supervisar las medidas relativas a la preparación, tramitación, expedición de duplicados, rectificación altas, bajas y cancelaciones de cédulas y tarjetas de identidad o sus equivalentes funcionales, así como del registro civil de nacimiento, matrimonio y defunción.
7. Ordenar investigaciones y visitas administrativas para asegurar el correcto funcionamiento de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
8. Actuar como secretario en los escrutinios del Consejo Nacional Electoral. Esta función será delegable.
9. Crear, fusionar y suprimir cargos dentro de la planta global de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
10. Resolver el recurso de apelación que se interponga contra las decisiones adoptadas por los registradores distritales de Bogotá D. C. y los registradores departamentales del Estado Civil.
11. Elaborar el presupuesto de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
12. Delegar de manera parcial o total la representación legal de la entidad o cualquiera de las funciones administrativas, contractuales o financieras de la misma.
13. Ordenar el gasto de la entidad y suscribir los contratos administrativos que deba celebrar la Registraduría Nacional del Estado Civil.
14. Celebrar convenios de cooperación internacional, ser miembro de organismos internacionales gubernamentales y no gubernamentales en asuntos de

democracia, elecciones, de participación ciudadana y de observación electoral.

15. Elaborar y publicar las listas sobre el número de concejales que corresponda a cada municipio o distrito, de acuerdo con la ley.
16. Resolver los desacuerdos que se susciten entre los registradores distritales de Bogotá D.C.
17. Presentar, por intermedio del Consejo Nacional Electoral, al Congreso de la República, proyectos de acto legislativo y de ley de su competencia.
18. Fijar los viáticos para las comisiones escrutadoras distritales, municipales y auxiliares, los jurados de votación y los empleados de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
19. Fijar los valores de los documentos de identificación personal, tanto físico como digital, y de los demás servicios que presta la entidad.
20. Las demás que le atribuya la ley.

## **CAPÍTULO II**

### **De los registradores distritales de Bogotá y departamentales del Estado Civil**

**ARTÍCULO 12.- De los registradores distritales.** En el Distrito Capital de Bogotá habrá dos (2) registradores distritales del Estado Civil, quienes tendrán la responsabilidad, la vigilancia y el funcionamiento de las dependencias de las Registradurías en el ámbito distrital. Los registradores distritales tomarán posesión de su cargo ante el registrador Nacional del Estado Civil.

**ARTÍCULO 13.- Funciones.** Los registradores distritales del Estado Civil tendrán las siguientes funciones:

1. Nombrar e instruir a los jurados de votación.
2. Sancionar con multas a los jurados de votación en los casos señalados en el presente código.
3. Actuar como secretarios de la Comisión Escrutadora Distrital y General de Bogotá D.C. Junto con el Alcalde de su circunscripción, regular los lugares y

las condiciones para la fijación de carteles, pasacalles, afiches y vallas destinadas a difundir propaganda electoral.

4. Organizar y vigilar los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana que corresponde a su circunscripción electoral.
5. Llevar las estadísticas electorales de su circunscripción electoral y expedir las correspondientes certificaciones.
6. Adelantar los procesos de revisión de apoyos de los mecanismos de participación ciudadana y las inscripciones de candidatos independientes que correspondan a su circunscripción electoral.
7. Resolver las consultas sobre materia electoral y todas aquellas concernientes a su cargo.
8. Reemplazar los jurados de votación que se excusen o estén impedidos para ejercer el cargo.
9. Nombrar para el día de las elecciones los jurados remanentes, con facultad para reemplazar a los jurados que no concurren a desempeñar sus funciones o que abandonen el cargo.
10. Comunicar el día mismo de las elecciones, por lo menos, al Registrador Nacional del Estado Civil, a los delegados de éste, al Ministro del Interior y al Alcalde Mayor los resultados de las votaciones, y publicarlos. (Concordancia. Ley 892/04, art.1, parágrafo 2º: Las urnas serán reemplazadas por registros en bases de datos o por el medio idóneo que se establezca).
11. Atender las solicitudes y comisiones realizadas por el Consejo Nacional Electoral.

**12. En identificación de las personas y Registro Civil:**

- a. Velar por la correcta asignación de los seriales distribuidos por la Dirección de Registro Civil para la inscripción de nacimiento, matrimonio, defunción y demás documentos relacionados con el registro civil y, del mismo modo, vigilar su correcta utilización.
- b. Asesorar y capacitar a los registradores especiales, municipales y auxiliares, en materia de registro civil e identificación e, igualmente, reunir periódicamente a los registradores de su respectiva circunscripción para orientarlos en la interpretación y aplicación de las normas vigentes.
- c. Vigilar y controlar la debida y oportuna prestación del servicio de registro civil e identificación, la remisión y actualización oportuna de la información en los sistemas de registro civil y Archivo Nacional de Identificación.
- d. Participar en las campañas de registro civil e identificación organizadas por la Registraduría Delegada para Registro Civil e Identificación.
- e. Coordinar las acciones para la debida prestación de los trámites de preparación y actualización de los documentos de identidad de su respectiva circunscripción.
- f. Monitorear la disposición de las herramientas tecnológicas o insumos para los trámites de registro civil y de los documentos de identidad.
- g. Participar en los comités departamentales de Estadísticas vitales.

- h. Colaborar de forma armónica con las oficinas registrales de su circunscripción.
- i. Diseñar e implementar estrategias para evitar el subregistro, optimizar los procesos de identificación y garantizar la entrega oportuna de los documentos de identidad.
- j. Establecer controles para prevenir y evitar fraudes en el registro civil y la identificación.
- k. Promover el uso de los servicios digitales establecidos por la entidad.
- l. Las demás que les asigne la ley, el registrador Nacional del Estado Civil y el registrador departamental.

**13. En lo electoral:**

- a. Actuar como secretarios de la comisión escrutadora distrital y general.
- b. Organizar y vigilar los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana que corresponden a su circunscripción electoral.
- c. Coordinar la adecuada construcción y apropiada actualización de la división política electoral.
- d. Coordinar y supervisar los procesos de zonificación municipal.
- e. Decidir, por medio de resolución, las apelaciones que se interpongan contra las sanciones impuestas por los registradores del Estado Civil a los jurados de votación.
- f. Adelantar la inscripción de las candidaturas para el Senado de la República, a la Cámara de Representantes de su circunscripción electoral y todas las Circunscripciones Especiales, gobernador y Asamblea Departamental.
- g. Ejecutar la póliza de seriedad de la candidatura de los grupos significativos de ciudadanos inscritos en su circunscripción.
- h. Llevar las estadísticas electorales de su circunscripción electoral y expedir las correspondientes certificaciones.
- i. Coordinar con el nivel central de la Registraduría Nacional del Estado Civil los procesos de revisión de firmas de los mecanismos de participación ciudadana y las inscripciones de candidatos de grupos significativos de ciudadanos que correspondan a su circunscripción electoral.
- j. Informar de forma coordinada al nivel central de la Registraduría Nacional del Estado Civil y al Consejo Nacional Electoral de aquellos casos de violencia política contra la mujer que sean de su conocimiento.
- k. Las demás que les asigne la ley, el registrador Nacional del Estado Civil.

**14. Talento Humano:**

- a. Disponer el movimiento del personal en sus respectivas dependencias.
- b. Investigar las actuaciones y conductas administrativas de los empleados subalternos e imponer las sanciones a que hubiere lugar.
- c. Instruir al personal sobre las funciones que les competen.
- d. Supervisar los grupos de trabajo en el respectivo Distrito Capital, según el caso por localidad;

- e. Nombrar a los Registradores Auxiliares y demás empleados de la Registraduría Distrital.
- f. Disponer los movimientos de personal.
- g. Reconocer el subsidio familiar, transporte y demás gastos a que haya lugar, dentro de su disponibilidad presupuestal.
- h. Autorizar el pago de sueldos y primas.

**15. Administrativa:**

- a. Celebrar contratos dentro de su disponibilidad presupuestal.
- b. Ejercer la dirección administrativa y financiera de la organización desconcentrada de la Registraduría Nacional en los términos de ley y de la delegación que en esta materia les conceda el registrador Nacional.
- c. Recibir y entregar bajo inventario los elementos de la oficina.

**16. Control interno:**

- a. Participar en la definición de las políticas, los planes y los programas de las áreas misionales de la Registraduría Nacional del Estado Civil en el Distrito Capital, y velar por su cumplida ejecución en los términos en que se aprueben.
- b. Colaborar en el desarrollo de la gestión con las dependencias nacionales encargadas de las áreas administrativa, financiera y de talento humano, observando los procedimientos y normas legales vigentes.
- c. Velar por el buen funcionamiento del sistema de control interno de la Registraduría Nacional en su organización desconcentrada.

**17. Judiciales y Jurídicas:**

- a. Ejercer las delegaciones que reciban en los asuntos administrativos, financieros y de talento humano, sin perjuicio de adelantar las funciones que la ley directamente les asigna a los delegados del registrador nacional y a los registradores distritales, en materia de nominación y de investigaciones y sanciones disciplinarias.

**ARTÍCULO 14.-** Del registrador departamental del Estado Civil. En cada departamento habrá un (1) registrador departamental del Estado Civil, quien tendrá la responsabilidad y vigilancia de la Registraduría Departamental del Estado Civil, así mismo, del funcionamiento de las dependencias de la entidad en el ámbito de la respectiva circunscripción electoral. El registrador departamental tomará posesión de su cargo ante el registrador Nacional del Estado Civil.

**Parágrafo.** Para el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, además de las calidades que exija la ley para el cargo, se exigirá que la persona posea la residencia permanente de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 2762 de 1991, o las normas que lo modifiquen o sustituyan.



**ARTÍCULO 15.- Funciones.** Los registradores departamentales del Estado Civil tendrán las siguientes funciones:

1. Nombrar a los servidores de su circunscripción electoral, a excepción de los de libre remoción consagrados en el presente Código.
2. Supervisar las funciones de los delegados seccionales en registro civil e identificación y en lo electoral, garantizando el eficiente y eficaz desempeño de las atribuciones que estos desempeñen.
3. Disponer el movimiento del personal en sus respectivas dependencias.
4. Actuar como secretario de la comisión escrutadora departamental.
5. Celebrar contratos dentro del ámbito de las competencias que se les asignen.
6. Ejercer la dirección administrativa y financiera de la correspondiente circunscripción electoral en los términos de ley y de la delegación que en esta materia les conceda el Registrador Nacional.
7. Supervisar los grupos de trabajo en su respectivo Departamento.
8. Velar por el buen funcionamiento del sistema de control interno de la Registraduría Nacional en cuanto su organización desconcentrada.
9. Colaborar en el desarrollo de la gestión con las dependencias nacionales encargadas de las áreas administrativa, financiera y de talento humano, observando los procedimientos y normas legales vigentes.
10. Ejercer las delegaciones que se reciban en los asuntos administrativos, financieros y de talento humano, en materia de nominación y de investigaciones y sanciones disciplinarias.
11. Reconocer los viáticos, los transportes y los demás gastos concernientes al ámbito departamental, dentro de su disponibilidad presupuestal.
12. Atender las solicitudes y comisiones realizadas por el Consejo Nacional Electoral.
13. Las demás que les asigne la ley y el registrador nacional del Estado Civil.

## CAPÍTULO III

### De los Delegados Seccionales

**ARTÍCULO 16. Delegados seccionales.** En cada departamento habrá dos (2) delegados seccionales en el registro civil e identificación, y en lo electoral, de los cuales al menos uno será una mujer, quienes tomarán posesión de su cargo ante el registrador departamental y tendrán las siguientes funciones:

#### 1. Delegado seccional en el registro civil e identificación:

- a. Velar por la correcta asignación de los seriales distribuidos por la Dirección de Registro Civil para la inscripción de nacimiento, matrimonio, defunción y demás documentos relacionados con el registro civil y, del mismo modo, vigilar su correcta utilización.
- b. Asesorar y capacitar a los registradores especiales, municipales y auxiliares, en materia de registro civil e identificación e, igualmente, reunir periódicamente a los registradores de su respectiva circunscripción para orientarlos en la interpretación y aplicación de las normas vigentes.
- c. Vigilar y controlar la debida y oportuna prestación del servicio de registro civil e identificación, la remisión y actualización oportuna de la información en los sistemas de registro civil y Archivo Nacional de Identificación.
- d. Participar en las campañas de registro civil e identificación organizadas por la Registraduría Delegada para Registro Civil e Identificación.
- e. Coordinar las acciones para la debida prestación de los trámites de preparación y actualización de los documentos de identidad de su respectiva circunscripción.
- f. Monitorear la disposición de las herramientas tecnológicas o insumos para los trámites de registro civil y de los documentos de identidad.
- g. Participar en los comités departamentales de Estadísticas vitales.
- h. Colaborar de forma armónica con las oficinas registrales de su circunscripción.
- i. Diseñar e implementar estrategias para evitar el subregistro, optimizar los procesos de identificación y garantizar la entrega oportuna de los documentos de identidad.
- j. Establecer controles para prevenir y evitar fraudes en el registro civil y la identificación.
- k. Promover el uso de los servicios digitales establecidos por la entidad.
- l. Las demás que les asigne la ley, el registrador Nacional del Estado Civil y el registrador departamental.

## **2. Delegado seccional en lo electoral:**

- a. Organizar y vigilar los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana que corresponden a su circunscripción electoral.
- b. Coordinar la adecuada construcción y apropiada actualización de la división política electoral.
- c. Coordinar y supervisar los procesos de zonificación municipal.
- d. Decidir, por medio de resolución, las apelaciones que se interpongan contra las sanciones impuestas por los registradores del Estado Civil a los jurados de votación.
- e. Adelantar la inscripción de las candidaturas para el Senado de la República, a la Cámara de Representantes de su circunscripción electoral y todas las Circunscripciones Especiales, gobernador y Asamblea Departamental.
- f. Ejecutar la póliza de seriedad de la candidatura de los grupos significativos de ciudadanos inscritos en su circunscripción.
- g. Llevar las estadísticas electorales de su circunscripción electoral y expedir las correspondientes certificaciones.
- h. Coordinar con el nivel central de la Registraduría Nacional del Estado Civil los procesos de revisión de los apoyos ciudadanos de los mecanismos de participación ciudadana y las inscripciones de candidatos de grupos significativos de ciudadanos que correspondan a su circunscripción electoral.
- i. Las demás que les asigne la ley, el registrador departamental y el registrador Nacional del Estado Civil.
- j. Informar de forma coordinada al nivel central de la Registraduría Nacional del Estado Civil y al Consejo Nacional Electoral de aquellos casos de violencia política contra la mujer que sean de su conocimiento.

## **CAPÍTULO IV**

### **Registradores especiales, municipales y auxiliares**

**ARTÍCULO 17. Registradores especiales, municipales y auxiliares del Estado Civil.** Con excepción del Distrito Capital de Bogotá, en cada distrito o municipio que cuente con una proyección poblacional certificada por el Departamento Nacional de Estadísticas – DANE, mayor que seiscientos cincuenta mil un (650.001) habitantes, habrá una Registraduría Especial del Estado Civil a

cargo de dos (2) registradores especiales, de la máxima categoría según la estructura de planta de personal de la Registraduría Nacional del Estado Civil y de los cuales al menos uno debe ser una mujer.

En cada distrito o municipio que cuente con una proyección poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas – DANE, comprendida entre doscientos mil un (200.001) y seiscientos cincuenta mil (650.000) habitantes y en las capitales de departamentos que tengan una proyección de población entre sesenta y cinco mil un (65.001) y doscientos mil (200.000) habitantes, habrá una registraduría de categoría especial a cargo de dos (2) registradores especiales, del grado inmediatamente inferior al previsto para los registradores especiales enunciados en el inciso anterior y de los cuales al menos uno debe ser una mujer.

En cada distrito o municipio que cuente con una proyección poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas – DANE, comprendida entre sesenta y cinco mil un (65.001) y doscientos mil (200.000) habitantes y en las capitales de departamento que tengan una proyección de población inferior a sesenta y cinco mil (65.000) habitantes, habrá una registraduría de categoría especial a cargo de un (1) registrador especial, el grado inmediatamente inferior al previsto para los registradores especiales enunciados en el inciso anterior.

En cada municipio que cuente con una proyección poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas – DANE, comprendida entre cuarenta mil un (40.001) y sesenta y cinco mil (65.000) habitantes, habrá una registraduría de categoría municipal a cargo de un (1) registrador municipal, de la máxima categoría según la estructura de planta de personal de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

En cada municipio que cuente con una proyección poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas comprendida entre quince mil un (15.001) y cuarenta mil (40.000) habitantes, habrá una registraduría de categoría municipal a cargo de un (1) registrador municipal, del grado inmediatamente inferior al previsto para el registrador municipal enunciado en el inciso anterior.

En cada municipio que cuente con una proyección poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas igual o inferior a quince mil (15.000) habitantes, habrá una registraduría de categoría municipal a cargo de un (1) registrador municipal, del grado inmediatamente inferior al previsto para el registrador municipal enunciado en el inciso anterior.

**Parágrafo 1.** Los registradores municipales y auxiliares del Estado Civil, corresponderán a servidores públicos del nivel profesional de la planta global de la Registraduría Nacional del Estado Civil. Su asignación a cada municipio será inferior a la del registrador departamental y estarán adscritos al ente territorial atendiendo las estadísticas previstas en la proyección certificada del censo poblacional.

Con el propósito de hacer más eficiente la prestación del servicio y garantizar la atención al público, en las circunscripciones en las que haya dos registradores, estos podrán ejercer sus funciones en sedes independientes. En materias electorales y administrativas, se requerirá la concurrencia de los dos para la validez de sus actos.

**Parágrafo 2:** Para el caso de los Registradores Auxiliares del Distrito Capital, se tendrá en cuenta la proyección del censo poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas por cada Localidad, aquellas que cuenten con una proyección poblacional igual o superior a ochenta mil (80.000) habitantes, contará con un Registrador Auxiliar correspondiente a servidores públicos del nivel profesional del grado más alto previsto en la escala salarial de la Registraduría Nacional del Estado civil.

En aquellas Localidades que cuenten con una proyección poblacional según el Departamento Nacional de Estadísticas inferior a ochenta mil (80.000) habitantes, contará con un Registrador Auxiliar correspondiente a servidores públicos del nivel profesional inmediatamente inferior al señalado en el inciso anterior.

**ARTÍCULO 18. Funciones de los registradores especiales y municipales.** Los registradores especiales y municipales tendrán las siguientes funciones:

**1. Asuntos electorales:**

- a) Organizar las elecciones y responder especialmente por la ubicación y los cambios de los puestos de votación y sitios para escrutinios.
- b) Tomar todas las medidas necesarias para que las votaciones se realicen de conformidad con las disposiciones legales y las instrucciones que impartan sus superiores jerárquicos.
- c) Nombrar e instruir a los jurados de votación.

- d) Reemplazar a los jurados de votación que no asistan o abandonen sus funciones.
- e) Sancionar con multas a los jurados de votación en los casos señalados en el presente código.
- f) Adelantar la inscripción de las candidaturas para alcalde, concejos distritales y municipales y consejos de juventud.
- g) Ejecutar la póliza de seriedad de la candidatura de los grupos significativos de ciudadanos inscritos en su circunscripción.
- h) Actuar como secretario de la comisión escrutadora en su respectiva circunscripción.
- i) Conducir y entregar personalmente al registrador departamental los documentos que las comisiones escrutadoras hayan tenido presentes y las actas de escrutinio levantadas por estas.
- j) Las demás que les asigne la ley y el registrador Nacional del Estado Civil y el registrador departamental.

## **2. Registro civil e identificación:**

- a) Prestar de manera oportuna y correcta el servicio de registro civil e identificación, remitir y actualizar oportunamente la información en los Sistemas de Registro Civil y Archivo Nacional de Identificación.
- b) Realizar las inscripciones de todos los hechos, los actos y las providencias relacionados con el estado civil de las personas, de acuerdo con la ley y los lineamientos de la entidad.
- c) Reparar y acreditar el enrolamiento de los datos de identificación para la preparación y expedición de los documentos de identificación.
- d) Colaborar en las campañas del registro civil e identificación cuando corresponda.
- e) Presentar al delegado seccional en registro civil e identificación, durante los cinco (5) primeros días de cada mes el informe de producción.
- f) Tramitar las solicitudes de identificación de los colombianos, dentro del marco de las políticas trazadas por el nivel central y aquellas que el delegado seccional en registro civil e identificación adopte para garantizar un servicio permanente y efectivo a los usuarios del servicio.
- g) Disponer la preparación de cédulas y tarjetas de identidad, atender las solicitudes de duplicados, rectificaciones, correcciones, renovaciones, impugnaciones y cancelaciones de esos documentos y ordenar las inscripciones de cédulas.
- h) Participar en los comités municipales de estadísticas vitales.
- i) Promover el uso de los servicios digitales establecidos por la entidad.



- j) Las demás que les asigne la ley y el registrador Nacional del Estado Civil y el registrador departamental.

**ARTÍCULO 19. Funciones de los registradores auxiliares.** Los registradores auxiliares tendrán las siguientes funciones:

**1. Asuntos electorales:**

- a. Organizar las elecciones y responder especialmente por la ubicación y los cambios de los puestos de votación y sitios para escrutinios.
- b. Adelantar el proceso de zonificación en su circunscripción.
- c. Tomar todas las medidas necesarias para que las votaciones se realicen de conformidad con las disposiciones legales y las instrucciones que impartan sus superiores jerárquicos.
- d. Adelantar la inscripción de las candidaturas para juntas administradores locales.
- e. Ejecutar la póliza de seriedad de la candidatura de los grupos significativos de ciudadanos inscritos en su circunscripción.
- f. Actuar como secretario de la comisión escrutadora.
- g. Conducir y entregar personalmente al registrador distrital, especial o municipal, según sea el caso, los documentos que las comisiones escrutadoras hayan tenido presentes y las actas de escrutinio levantadas por estas.
- h. Las demás que les asigne la ley y el registrador Nacional del Estado Civil y el registrador departamental.

**2. Registro civil e identificación:**

- a. Prestar de manera oportuna y correcta el servicio de registro civil e identificación, remitir y actualizar oportunamente la información en los Sistemas de Registro Civil y Archivo Nacional de Identificación.
- b. Realizar las inscripciones de todos los hechos, los actos y las providencias relacionados con el estado civil de las personas, de acuerdo con la ley y los lineamientos de la entidad.
- c. Preparar y acreditar el enrolamiento de los datos de identificación para la preparación y expedición de los documentos de identificación.
- d. Colaborar en las campañas del registro civil e identificación, cuando corresponda.
- e. Presentar al delegado seccional en registro civil e identificación, durante los cinco (5) primeros días de cada mes, el informe de producción.
- f. Tramitar las solicitudes de identificación de los colombianos, dentro del marco de las políticas trazadas por el nivel central y aquellas que el delegado

seccional en registro civil e identificación adopte, para garantizar un servicio permanente y efectivo a los usuarios del servicio.

- g. Disponer la preparación de cédulas y tarjetas de identidad, atender las solicitudes de duplicados, rectificaciones, correcciones, renovaciones, impugnaciones y cancelaciones de esos documentos.
- h. Participar en los comités municipales de estadísticas vitales.
- i. Promover el uso de los servicios digitales establecidos por la entidad.
- j. Las demás que les asigne la ley y el registrador Nacional del Estado Civil y el registrador departamental.

## **2. Otras funciones:**

- a. Recibir y entregar bajo inventario los elementos de oficina.
- b. Las demás que les asignen el Registrador Nacional del Estado Civil o sus superiores jerárquicos.

**ARTÍCULO 20. Calidades.** Para ser registrador municipal o auxiliar se requiere ser colombiano de nacimiento, ciudadano en ejercicio y título profesional.

**ARTÍCULO 21. Posesión.** Los registradores especiales, municipales y auxiliares se posesionarán ante el nominador correspondiente.

## **CAPÍTULO V**

### **De los Delegados de puesto de los registradores distritales, especiales y municipales**

**ARTÍCULO 22. Delegado de puesto.** En todos los puestos de votación habrá delegados, nombrados por los registradores distritales de Bogotá D.C. y departamentales del Estado Civil.

**ARTÍCULO 23. Funciones.** Los delegados de puesto de los registradores distritales, especiales y municipales tendrán las siguientes funciones:

1. Atender la preparación y realización de las elecciones y de los mecanismos de participación ciudadana en los lugares que les corresponda.
2. Reemplazar oportunamente a los jurados de votación el día de las elecciones que no vayan a desempeñar sus funciones o las abandonen.
3. Comunicar al registrador respectivo del incumplimiento o mal desempeño de las funciones de los jurados de votación, para las sanciones a que hubiere lugar.

4. Conducir, custodiados por la fuerza pública, y entregar personalmente a la comisión escrutadora todos los documentos provenientes de las mesas de votación.
5. Facilitar la transmisión de los resultados electorales y en los casos a que haya lugar, la digitalización de las actas de escrutinio de los jurados de votación.
6. Verificar la identidad de los jurados y de los testigos electorales de los puestos de votación.
7. Las demás que le señale el registrador Nacional del Estado Civil, o el delegado seccional en lo electoral o su superior jerárquico.

**ARTÍCULO 24. Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil.** La representación legal y la administración del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil corresponden al registrador Nacional del Estado Civil.

El recaudo proveniente de las sanciones pecuniarias y todo hecho generador por los servicios que preste la entidad, cuyo destino no se prevea específicamente, ingresará al Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil, para su fortalecimiento.

**Parágrafo.** La Organización Electoral deberá presentar un informe anual, que especifique los montos de los recaudos provenientes de sanciones pecuniarias y/o de todos los hechos generadores por los servicios que preste la entidad y el uso de los mismos. Dicho informe deberá ser de público conocimiento y deberá estar disponible en los canales oficiales de la entidad.

**Parágrafo transitorio.** El Consejo Nacional Electoral continuará siendo parte de la junta directiva del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil hasta que se regule su propio Fondo.

## **PARTE SEGUNDA**

### **DEL REGISTRO CIVIL Y LA IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS**

#### **TITULO I**

## DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES

**ARTÍCULO 25.- PRINCIPIOS.** Al interpretar las disposiciones en relación con el registro civil y la identificación de las personas, se tendrán en cuenta, además de los principios constitucionales que rigen las actuaciones administrativas, los siguientes:

1. **Universalidad:** El Estado garantizará el acceso al registro civil y a la identificación de todas las personas que tengan derecho, de acuerdo con la Constitución Política y la ley.

En el registro y la identificación de las personas pertenecientes a pueblos indígenas, afrodescendientes, raizales y RROM se respetará su identidad cultural.

2. **Obligatoriedad:** Será obligatoria la inscripción en el Registro Civil de todos los actos, hechos y providencias que afecten el estado civil de las personas.
3. **Unicidad:** A cada colombiano se le asignará un Número Único de Identificación Personal al que estará vinculado su documento de identificación y todos los actos, hechos y providencias que deban ser inscritos en el Registro Civil.
4. **Veracidad:** La información consignada en el Sistema de Registro Civil e Identificación, debe ser cierta, confiable y comprobable.
5. **Autenticidad:** Se presume la autenticidad de las inscripciones hechas en debida forma en el registro del estado civil.
6. **Eficacia:** El contenido del registro civil, de la tarjeta de identidad y de la cédula de ciudadanía constituye plena prueba para demostrar el estado civil y la identificación de la persona.

## ARTÍCULO 26.- DEFINICIONES.

1. **Identidad.** Es el conjunto de los atributos, características o rasgos propios de una persona, congénitos o adquiridos, ya sean físicos, psicológicos,

jurídicos o sociales, que delimitan su personalidad, definen su situación en la familia y la sociedad, la individualizan y permiten diferenciarla de otras.

2. **Estado civil.** Es la situación jurídica de una persona en la familia y la sociedad, determina su capacidad para ejercer ciertos derechos y contraer ciertas obligaciones, es indivisible, indisponible e imprescriptible, y su asignación corresponde a la ley.
3. **Identificación.** consiste en la instrumentalización de la identidad y el estado civil de una persona mediante la captura y almacenamiento de datos constitutivos de su individualización en el sistema de Registro Civil e Identificación producido y administrado por la Registraduría Nacional del Estado Civil. Se materializa en un documento ya sea físico, electrónico o digital como equivalente funcional, el cual tendrá el número único de identificación personal asignado exclusivamente a cada persona.
4. **Documento de identificación de los colombianos.** Documento de carácter personal e intransferible que acredita la identidad de su titular en los actos que se requiera física, electrónica y/o digitalmente y contiene sus datos personales. Es emitido por la Registraduría Nacional del Estado Civil en formato físico, electrónico y/o digital como equivalente funcional.
5. **Identificación y autenticación por medios digitales.** Las personas se identifican y autentican por medios digitales a través de la tarjeta de identidad electrónica y/o digital y con la cédula de ciudadanía electrónica y/o digital por los diferentes medios tecnológicos de firma digital y por todo tipo de biometría o sistemas de autenticación.
6. **Registro civil.** Es un instrumento indispensable para brindar un servicio público esencial, en el que se inscriben los hechos, actos y providencias que determinan y afectan el estado civil de las personas. Es continuo, permanente y declarativo. Es el medio por el cual se da cuenta de la existencia de las personas.
7. **Registro civil en línea.** Es un documento electrónico que tienen plena validez jurídica respaldada por una firma digital del funcionario registral en el que se inscriben los hechos, actos y providencias que determinan y afectan el estado civil de las personas, el cual se realiza a través de un sistema digital producido y administrado por la Registraduría Nacional del Estado Civil, que implica incorporación de datos y expedición del documento digital vía Web o su equivalente funcional.
8. **Número Único de Identificación Personal – NUIP.** Es un código numérico único, irrepetible e intransferible asignado por la Registraduría Nacional del Estado Civil, que identifica a cada colombiano en todos sus documentos y

actos civiles, políticos, administrativos y judiciales, física, electrónica y/o digitalmente.

## TÍTULO II

### DEL REGISTRO CIVIL

#### CAPÍTULO I

#### DISPOSICIONES GENERALES DEL REGISTRO CIVIL

**ARTÍCULO 27. - Inscripción en el registro civil.** Las inscripciones en el registro civil se realizarán mediante seriales de registro civil, utilizando medios electrónicos y/o digitales. Cada persona tendrá un registro individual al que se le asignará un NUIP en el que se inscribirán los hechos, actos y providencias relativos al estado civil de las personas. El registro individual se creará con la inscripción del nacimiento.

Las inscripciones se harán de manera continua, sucesiva y cronológica.

**Parágrafo 1.** Para los mayores de edad al momento de expedirse la presente Ley se entenderá que el NUIP es el número de cédula de ciudadanía de cada colombiano.

**Parágrafo 2.** Las personas cuyos nacimientos se hayan inscrito antes del primero de febrero del año dos mil (2000) y los colombianos por adopción, se les asignará el NUIP al momento de solicitar el documento de identificación por primera vez.

**ARTÍCULO 28. – Contenido de la inscripción.** Toda inscripción en el registro civil deberá contener:

1. El lugar y la fecha en que se hace.
2. El hecho, acto o providencia que se inscribe.
3. El nombre completo, identificación, domicilio y firma de los comparecientes.
4. El documento antecedente del hecho, acto o providencia.
5. El nombre y la firma del funcionario.

6. Las establecidas para cada tipo de inscripción.

**ARTÍCULO 29. – Inscripciones relacionadas con el registro del estado civil.** En el registro civil deberán ser inscritos, entre otros, los siguientes hechos, actos y providencias:

1. Nacimientos
2. Matrimonios
3. Defunciones
4. Cambios de nombre
5. Corrección de componente sexo
6. Nacionalidad
7. Filiación
8. Reconocimientos de hijos extramatrimoniales
9. Legitimaciones
10. Adopciones
11. Alteraciones de la patria potestad
12. Emancipaciones
13. Uniones maritales de hecho declaradas
14. Nulidades de matrimonio
15. Divorcios
16. Separaciones de cuerpos y de bienes
17. Capitulaciones matrimoniales
18. Declaraciones de ausencia
19. Declaraciones de presunción de muerte
20. Sentencias judiciales y actos administrativos que afecten el estado civil

**ARTÍCULO 30. - Lugar de inscripción.** La inscripción de los hechos, actos y providencias que afecten el estado civil de las personas, podrá hacerse en cualquier oficina autorizada para cumplir con la función de registro civil en el territorio nacional o en los consulados de Colombia en el exterior.

**ARTÍCULO 31. Funcionarios registrales.** Son encargados de llevar el registro civil de las personas:

1. Dentro del territorio nacional, los Registradores Especiales, Auxiliares y Municipales del Estado Civil.

La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá autorizar excepcional y fundadamente, a los notarios, a los corregidores, inspectores de Policía y autoridades indígenas legalmente reconocidas por el Ministerio del Interior, para llevar el registro del estado civil.



2. En el exterior, los funcionarios consulares de la República de Colombia.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá establecer que la inscripción de hechos vitales ocurridos en Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud se efectúe en dichas instituciones, conservando la autorización de las inscripciones por parte de los Registradores del Estado Civil.

**ARTÍCULO 32. - Obligatoriedad.** La inscripción en el Registro Civil es obligatoria, corresponderá a los directamente involucrados en el acto o hecho susceptible de inscripción. En caso de los menores de edad, la inscripción deberá hacerla el representante legal.

**ARTÍCULO 33.- Inscripción de providencias o actos administrativos debidamente ejecutoriados.** Los jueces o funcionarios administrativos que resuelvan asuntos que afecten el estado civil de las personas, tendrán la obligación de remitir copia de la providencia o del acto administrativo debidamente ejecutoriado a cualquier oficina de registro civil para que se haga la respectiva inscripción, en un plazo no mayor a 10 días o en el plazo que determine la providencia.

**Parágrafo.** Los jueces o funcionarios administrativos que resuelvan asuntos que afecten el estado civil de las personas deberán interoperar para remitir en línea la información, garantizando su actualización permanente, de acuerdo con los procedimientos establecidos por la Registraduría Nacional del Estado Civil para tal fin.

**ARTÍCULO 34. – Registro civil por medios tecnológicos.** Las inscripciones en el registro civil y la individualización de los inscritos podrán realizarse a través de plataformas digitales, sistemas biométricos u otros sistemas idóneos. No se requerirá la impresión de las huellas plantares del menor inscrito.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará el registro civil en línea su contenido y la base de datos única.

**ARTÍCULO 35. – Proceso de inscripción.** El proceso de inscripción se compone de la recepción, la extensión, el otorgamiento, la autorización y la constancia de haberse realizado la inscripción.

La recepción consiste en recibir las declaraciones que los interesados hacen ante el funcionario; la extensión es la versión de lo declarado por aquéllos; el otorgamiento es el asentimiento expreso que unos y otros prestan a la diligencia

extendida; y la autorización es la fe que el funcionario imprime al registro, en vista de que se han llenado los requisitos pertinentes y de que las declaraciones han sido realmente emitidas por las personas a quienes se les atribuye.

**ARTÍCULO 36. – Lectura de la inscripción.** Extendida la inscripción, será leída en su totalidad por el funcionario a los comparecientes, quienes podrán aclarar, modificar o corregir sus declaraciones, y al estar conformes expresarán su asentimiento. La firma de ellos demuestra su aprobación.

**Parágrafo.** En los casos donde alguno de los comparecientes no supiere o no pudiese firmar, la diligencia será suscrita por la persona a quien él ruegue, de cuyo nombre, domicilio e identificación se tomará nota. El compareciente imprimirá a continuación su huella dactilar, de lo cual se dejará testimonio escrito, con indicación de cuál huella ha sido impresa. Se propenderá para que a través de mecanismos de interoperabilidad, cuando fuere posible, se realice el proceso de autenticación de identidad por rasgos biométricos

La extensión concluirá con las firmas autógrafa o electrónica de los comparecientes. Si alguna no fuere completa o fácilmente legible, se escribirá, a continuación, el nombre completo del firmante.

**ARTÍCULO 37. – Documento antecedente.** Toda inscripción deberá estar sustentada en un documento antecedente de los regulados en este Código y/o el idóneo en atención al tipo de inscripción. El documento antecedente deberá ingresarse al sistema como soporte de la inscripción.

**ARTÍCULO 38. – Autorización de la inscripción.** El funcionario autorizará la inscripción una vez cumplidos todos los requisitos formales del caso y presentados los documentos pertinentes, suscribiéndolo con firma autógrafa o electrónica y/o digital, en los casos que disponga de ella.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará de manera gradual la firma electrónica y/o digital, para los funcionarios registrales.

**ARTÍCULO 39. – Constancia de la inscripción.** Cumplida la inscripción, el funcionario registral entregará al interesado la constancia de la misma por medios electrónicos y/o digitales, o en medio impreso a solicitud del interesado.

**ARTÍCULO 40. – Validez de la inscripción.** La inscripción en el registro del estado civil será válida siempre que se haga con el lleno de los requisitos de ley.

**ARTÍCULO 41. – Inexistencia de la inscripción.** La inscripción que no haya sido autorizada por el funcionario competente no adquiere tal calidad, por tanto, es inexistente.

El funcionario registral se abstendrá de ingresar al sistema la inscripción a la que faltaren requisitos que impidan su autorización.

**ARTÍCULO 42. – Identificación de comparecientes.** La identificación de los comparecientes se hará para los nacionales colombianos con cédula de ciudadanía, tarjeta de identidad o sus equivalentes funcionales verificando en línea la identidad por rasgos biométricos a través de mecanismos de interoperabilidad contra las bases de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil cuando fuere posible, y para los extranjeros con cédula de extranjería o pasaporte según corresponda.

Los extranjeros que se presenten como declarantes en los consulados de Colombia en el exterior se identificarán en la forma establecida en el territorio sede de la misión consular. Los cónsules deberán verificar la autenticidad de los medios de identificación que ellos utilicen.

## **CAPÍTULO II**

### **DEL REGISTRO CIVIL DE NACIMIENTO**

**ARTÍCULO 43.- Inscripción del nacimiento.** La inscripción del nacimiento se realizará por medios electrónicos mediante la creación del registro civil destinado a una persona determinada, vinculado con un Número Único de Identificación Personal (NUIP).

**ARTÍCULO 44.- Inscripciones del nacimiento en el registro civil.** En el registro civil de nacimiento se inscribirán:

1. Los nacimientos que ocurran en el territorio nacional.
2. Los nacimientos ocurridos en el extranjero, de hijos de madre y/o padre colombiano que así lo soliciten.

**ARTÍCULO 45.- Denunciantes de los nacimientos.** Están en la facultad de denunciar los nacimientos y solicitar el registro únicamente las siguientes personas:

1. El padre o la madre.

2. Los parientes mayores de edad hasta cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil.
3. El director o administrador de la Institución prestadora de salud pública o privada en que haya ocurrido el hecho.
4. La misma persona mayor de dieciocho años debidamente identificada.
5. El Defensor de Familia.
6. El Director Nacional de Registro Civil.

**ARTÍCULO 46. – Contenido de la inscripción de nacimiento.** En la inscripción del nacimiento se consignará, entre otros, la siguiente información:

1. Número Único de Identificación Personal – NUIP.
2. Nombre del inscrito.
3. Denominación del sexo.
4. Lugar y fecha de nacimiento.
5. Tipo de documento antecedente.
6. Nombre e identificación del declarante.
7. Oficina donde se realizó la inscripción.
8. Fecha de Inscripción.
9. Nombre y firma del funcionario que autoriza la inscripción.
10. Nombre, nacionalidad, identificación de la madre y del padre, o de solo uno de ellos según el caso.
11. Grupo sanguíneo y factor RH.
12. Nombre e identificación de los testigos si es el caso.
13. Domicilio, teléfono, correo electrónico de padres, declarante y testigos.

**Parágrafo 1.** Constituyen requisitos esenciales de la inscripción los datos señalados en los numerales 1 a 9 del presente artículo.

**Parágrafo 2.** La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá incorporar mecanismos tecnológicos ya sea para el reconocimiento por rasgos biométricos o de cualquier otro que resulte idóneo para individualizar al inscrito.

**ARTÍCULO 47.- Inscripción de nacido vivo.** Sólo se inscribirá a quien nazca vivo, de conformidad con lo dispuesto en la legislación civil.

**ARTÍCULO 48.- Inscripción del nacimiento en institución prestadora de salud con oficina registral.** Los nacimientos ocurridos en las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud que cuenten con una oficina registral deberán inscribirse en dicha oficina, dentro de los 3 días hábiles siguientes a la ocurrencia del hecho.

**Parágrafo.** Se propenderá por la masificación del registro civil en línea de acuerdo con la reglamentación expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil para este fin.

**ARTÍCULO 49. - Plazo para la inscripción del nacimiento.** La inscripción de los nacimientos no ocurridos en las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud, a los que se refiere el artículo anterior, deberá hacerse ante el correspondiente funcionario encargado de llevar el registro del estado civil, dentro del mes siguiente a la ocurrencia del hecho.

**ARTÍCULO 50. - Inscripción del nacimiento fuera de término.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará el procedimiento para la inscripción fuera del término.

**ARTÍCULO 51. - Documento antecedente para la inscripción del nacimiento.** El nacimiento de las personas se acreditará ante el funcionario encargado de llevar el registro del estado civil mediante:

1. Certificado médico de nacido vivo debidamente diligenciado y firmado por del profesional de la salud que atienda el hecho vital.
2. Cédulas de ciudadanía
3. Sentencias de adopción.
4. Copia de las actas de las partidas parroquiales respecto de las personas bautizadas en el seno de la Iglesia Católica con certificación de competencia de quien celebra el acto o de las anotaciones de origen religioso correspondientes a personas de otros credos que tengan convenio de derecho público con el Estado Colombiano.
5. Orden de Defensor de Familia en el curso de un proceso de restablecimiento del derecho.
6. Resolución del Director Nacional de Registro Civil.
7. Autorización indígena expedida por la autoridad tradicional para la inscripción del nacimiento del integrante de comunidad y/o pueblo indígena.
8. Certificado expedido por partera.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará el procedimiento para la certificación de nacimientos por parteras y la autorización de autoridades tradicionales. Para el efecto, contará con el apoyo del Departamento Nacional de Estadística, DANE.

**Parágrafo 2.** El documento antecedente para la inscripción del nacimiento cuando el hecho haya ocurrido fuera del territorio nacional, será el respectivo registro civil extranjero, traducido y apostillado o legalizado, según corresponda.

Al realizar la inscripción del nacimiento con base en registro civil extranjero, la información relativa a los nombres del inscrito se consignará tal como aparece en el documento antecedente.

**Parágrafo 3.** En los casos de filiación adoptiva el documento antecedente para la inscripción del nacimiento en el registro civil será la sentencia judicial en firme.

**Parágrafo 4.** El documento antecedente para la inscripción en el registro civil de hijos menores de edad de colombianos por adopción será la copia de la carta de naturaleza o de la resolución de inscripción autenticada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, según corresponda, acompañada de la copia del acta de juramento del padre o madre nacionalizado.

**ARTÍCULO 52. - Duda razonable.** Cuando al solicitar una inscripción en el registro civil se genere duda razonable sobre las personas, los hechos o circunstancias que los sustenten, el funcionario registral se abstendrá de autorizar la inscripción y deberá dejar la constancia de la solicitud en la base de datos.

**Parágrafo.** En los casos de no registro por la figura de duda razonable, los solicitantes habilitados deberán acudir al proceso de jurisdicción voluntaria.

**ARTÍCULO 53.- Obligación de denuncia.** Si el funcionario encargado de llevar el registro del estado civil tuviere indicio grave de que se ha cometido o intentado cometer un fraude, pondrá inmediatamente el hecho en conocimiento de la autoridad competente, para que adelante la investigación del caso.

La omisión de denuncia por parte del funcionario registral, se entenderá como una falta a sus deberes.

**ARTÍCULO 54. – Nombre.** Toda persona tiene derecho a su individualidad, y por consiguiente, a un nombre desde su nacimiento. El nombre comprende, el nombre, los apellidos, y en su caso, el seudónimo.

**Parágrafo.** Se respetarán los nombres tradicionales para el reconocimiento de la identidad de las personas pertenecientes a los grupos poblacionales indígenas.

**ARTÍCULO 55.- Orden de los apellidos del inscrito.** En el Registro Civil de Nacimiento se inscribirán como apellidos del inscrito(a), el primer apellido de la madre y el primer apellido del padre, en el orden que decidan de común acuerdo. En caso de no existir acuerdo, el funcionario encargado de llevar el Registro Civil de Nacimiento resolverá el desacuerdo mediante sorteo, de conformidad con el

procedimiento que para tal efecto establezca la Registraduría Nacional del Estado Civil. A falta de reconocimiento como hijo(a) de uno de los padres se asignarán los apellidos del padre o madre que asiente el Registro Civil de Nacimiento.

Esta norma rige para los hijos matrimoniales, extramatrimoniales, adoptivos, de unión marital de hecho, de parejas conformadas por el mismo sexo y con paternidad o maternidad declarada judicialmente.

**Parágrafo 1.** Las personas que estén inscritas con un solo apellido podrán adicionar su nombre con un segundo apellido, mediante el procedimiento señalado para realizar el cambio de nombre.

**Parágrafo 2.** El inscrito al cumplir la mayoría de edad podrá, por una sola vez, disponer mediante escritura pública del cambio de nombre, con el fin de fijar su identidad personal.

**Parágrafo 3.** Para el caso de los hijos con paternidad o maternidad declarada por decisión judicial se inscribirán como apellidos del inscrito los que de común acuerdo determinen las partes. En caso de no existir acuerdo se inscribirá en primer lugar el apellido del padre o madre que primero lo hubiese reconocido como hijo, seguido del apellido del padre o la madre que hubiese sido vencido en el proceso judicial.

**Parágrafo 4.** La Registraduría Nacional del Estado Civil contará con un plazo de seis (6) meses contados a partir de la vigencia de la presente ley para reglamentar el procedimiento del sorteo establecido en el presente artículo.

**ARTÍCULO 56. – Cambio de nombre.** El propio inscrito o su representante legal si es menor de edad, podrá disponer, por una sola vez, mediante escritura pública, la modificación de la inscripción, para sustituir o adicionar su nombre, todo con el fin de fijar su identidad personal.

A solicitud del interesado, el funcionario registral podrá rectificar o corregir los errores mecanográficos y ortográficos del nombre.



**ARTÍCULO 57. - Inscripción de hijo extramatrimonial reconocido.** Si el inscrito fuere denunciado como hijo extramatrimonial reconocido, se asentarán como apellidos el primer apellido de la madre y el primer apellido del padre, en el orden que estos decidan de común acuerdo. En caso en que el declarante manifieste el desacuerdo de los padres, se resolverá mediante sorteo de conformidad con el procedimiento que para tal efecto establezca la Registraduría Nacional del Estado Civil.

En todo caso, el orden de los apellidos respetará la costumbre de la comunidad y/o pueblo indígena de que se trate.

**Parágrafo.** El reconocimiento de hijo extramatrimonial podrá hacerse por parte de parejas del mismo sexo.

**ARTÍCULO 58. - Inscripción de hijo extramatrimonial no reconocido.** Si el inscrito fuere denunciado como hijo extramatrimonial no reconocido, se le asignarán los apellidos del padre o la madre que asiente el registro; el funcionario encargado de llevar el registro del estado civil, preguntará al denunciante acerca del nombre, apellido, identidad y domicilio del padre o madre respecto del cual se conozca la filiación anotando sus datos en el serial.

En cuanto al otro progenitor, solo se escribirá su nombre en el registro civil cuando esa calidad sea aceptada, consignando su firma en la inscripción.

El nombre del supuesto padre o madre se inscribirá en el acta complementaria, junto con los medios de prueba, si los tuviere, presentados por el denunciante. El acta deberá ser firmada por el funcionario registral y por el declarante.

**ARTÍCULO 59. – Inscripción del acta complementaria.** La inscripción del acta complementaria del hijo extramatrimonial no reconocido se consignará en su registro civil, además de las informaciones suministradas por el declarante, y no podrá ser inspeccionada sino por el propio inscrito, sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, su representante legal y el Defensor de Familia del ICBF. De ella se podrán expedir certificados y copias únicamente a las mismas personas y a las autoridades judiciales y de policía que las solicitaren en ejercicio de sus funciones y dentro de su competencia.

**ARTÍCULO 60.- Boleta de citación de la persona indicada como padre o madre.** Cuando se autorice la inscripción del nacimiento de un hijo extramatrimonial no reconocido, el encargado de llevar el registro civil procederá a entregar al declarante del hecho, boleta de citación de la persona indicada como padre o madre en el acta complementaria.

El Defensor de Familia prestarán su colaboración para que el supuesto padre o madre sea citado y comparezca a la oficina de registro del estado civil dentro de los treinta (30) días calendario siguientes a la inscripción del nacimiento.

**ARTÍCULO 61.- Reconocimiento del hijo extramatrimonial.** Presente el presunto padre o madre en el despacho del funcionario encargado de llevar el registro civil y enterado del contenido del acta complementaria en la que conste la atribución de paternidad o maternidad, habrá de manifestar si reconoce a la persona allí indicada como hijo extramatrimonial suyo o si la rechaza.

Si el compareciente acepta la paternidad o maternidad, se procederá a extender la diligencia de reconocimiento en un nuevo serial en el que se corregirán los apellidos del inscrito el cual deberá contener su firma y la del funcionario.

En caso de rechazo de la atribución de paternidad, se inscribirá en el sistema la actuación adelantada, la cual deberá contar con las mismas firmas.

**ARTÍCULO 62. - Remisión al defensor de familia.** Cuando no se indique el nombre de la madre o del padre del inscrito menor de edad o el de ambos progenitores; o cuando transcurridos treinta (30) días calendario a partir de la inscripción no haya comparecido el supuesto padre o madre; o en el caso de que éste no acepte la imputación, el funcionario encargado de llevar el registro del estado civil remitirá al Defensor de Familia competente, copia, física y/o electrónica o digital, de la inscripción del nacimiento y del acta complementaria dejando constancia de la remisión, para que se inicie el proceso de restablecimiento de derechos.

**ARTÍCULO 63.- Inscripción de la paternidad o maternidad de hijo extramatrimonial.** Definida legalmente la paternidad o la maternidad extramatrimonial, o ambas, por reconocimiento o decisión judicial en firme, el funcionario encargado de llevar el registro del estado civil procederá a extender un nuevo serial en el que se corregirán los apellidos del inscrito.

**ARTÍCULO 64.- Inscripción de niño, niña o adolescente con filiación desconocida.** Cuando se trate de la inscripción del nacimiento de un niño, niña o adolescente cuya filiación sea desconocida, de cuyo registro no se tenga noticia, el funcionario del estado civil procederá a inscribirlo, a solicitud del Defensor de Familia con competencia en el lugar, mencionando los datos que aquel le suministre, previa comprobación sumaria de la edad, oriundez del inscrito y de la ausencia de registro.

**ARTÍCULO 65.- Vinculación con el registro civil de los padres.** Al momento de autorizar una inscripción de nacimiento, se vinculará esta información con los registros civiles de los padres.

### **CAPÍTULO III**

#### **DEL REGISTRO CIVIL DE MATRIMONIO**

**ARTÍCULO 66. – Inscripción del matrimonio.** El Registro Civil de matrimonio da fe de la fecha y lugar en que se contrae, y prueba la existencia de la unión conyugal.

Los matrimonios celebrados en el territorio nacional se inscribirán en el registro civil de cada contrayente, dentro de los treinta (30) días siguientes a su celebración.

El matrimonio celebrado en el extranjero, entre dos colombianos o entre un colombiano y un extranjero, se inscribirá en el registro civil del contrayente de nacionalidad colombiana.

**ARTÍCULO 67. - Documento antecedente para la inscripción del matrimonio.** El matrimonio podrá inscribirse a solicitud de cualquier persona. En todo caso, para hacer la inscripción en el registro civil de matrimonio se requiere alguno de los siguientes documentos:

1. Copia de la escritura de protocolización del matrimonio celebrado ante juez o ante notario, en el caso de matrimonio civil.
2. Copia del acta de la partida eclesiástica si se trata de matrimonio celebrado en el seno de la Iglesia Católica con certificación de competencia de quien celebró el acto.

3. Copia del acta religiosa correspondiente a personas de otros credos que tengan convenio de derecho público con el Estado Colombiano, acompañada de certificación auténtica acerca de la competencia del ministro religioso que ofició el matrimonio.

**Parágrafo 1.** En los casos de matrimonios celebrados en el exterior será el acta de matrimonio extranjera debidamente legalizada o apostillada y traducida en los casos que corresponda.

**Parágrafo 2.** El documento antecedente se ingresará al sistema en el registro individual de cada contrayente.

**ARTÍCULO 68.- Contenido de la inscripción del matrimonio.** La inscripción del matrimonio deberá contener, entre otros, la siguiente información:

1. El lugar y la fecha de su celebración.
2. El lugar y la fecha de la inscripción
3. Nombre, identificación, y domicilio de los contrayentes.
4. Nombre de los padres de los contrayentes.
5. Funcionario, sacerdote o ministro que celebró el matrimonio.
6. Despacho o parroquia o lugar donde se celebró el matrimonio.
7. Nombre e identificación de los hijos de los contrayentes legitimados por el matrimonio.
8. Las capitulaciones matrimoniales, si las hubiere.
9. La relación de los hijos legitimados por el matrimonio, con indicación de los datos de registro civil de nacimiento de cada uno.

**Parágrafo.** En caso de que los contrayentes pacten capitulaciones matrimoniales, éstas deberán, además, inscribirse en el registro individual de cada uno.

**ARTÍCULO 69. – Requisitos esenciales del registro de matrimonio.** El nombre e identificación de los contrayentes, la fecha, el lugar, el despacho, o parroquia donde se celebró y el documento antecedente que da cuenta del matrimonio son requisitos esenciales del registro de matrimonio.

**ARTÍCULO 70. – Inscripción de la nulidad y divorcio.** Se requerirá para la inscripción de la nulidad y/o divorcio la copia de la sentencia que decreta el divorcio o la nulidad del matrimonio civil que se enviará al respectivo funcionario del estado civil para su inscripción en el registro individual de cada contrayente.

**Parágrafo 1.** El Notario que hubiera autorizado la escritura pública de divorcio, deberá inscribirlo en el Registro Civil, o remitirlo al respectivo funcionario del estado civil, en caso de no tener función registral.

**Parágrafo 2.** El interesado también podrá solicitar la inscripción del divorcio o de la nulidad del matrimonio civil en su registro individual allegando la documentación enunciada en este artículo.

## **CAPÍTULO IV**

### **DEL REGISTRO CIVIL DE DEFUNCIÓN**

**ARTÍCULO 71. – Inscripción de la defunción.** La inscripción de la defunción en el registro civil es obligatoria, da fe de la legalidad de la muerte de una persona y de la fecha, hora y lugar en que se produce, se hará en el registro individual de la persona.

La inscripción de la defunción cerrará el registro civil de la persona, en ningún caso, el NUIP podrá volver a ser asignado.

**ARTÍCULO 72. – Defunciones que se inscriben.** En el registro civil se inscribirán:

1. Las defunciones que ocurran en el territorio nacional.
2. Las defunciones de colombianos ocurridas en el exterior.
3. Las defunciones de extranjeros domiciliados en el país, ocurridas fuera de éste, cuando así lo solicite el interesado que acredite el hecho.
4. Las sentencias judiciales ejecutoriadas que declaren la presunción de muerte por desaparecimiento.

**ARTÍCULO 73. – Obligados a denunciar la defunción.** Están en el deber de denunciar la defunción:

1. El cónyuge o el compañero permanente sobreviviente.
2. Los parientes dentro de cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil.
3. Las personas que habiten en la casa en que ocurrió el fallecimiento.
4. El médico que diligenció y firmó el certificado de defunción.
5. El director o administrador de la institución prestadora de servicio de salud en que ocurriere el hecho.
6. El director o administrador de la funeraria que atienda a su sepultura.
7. El director o administrador del parque cementerio que tenga noticia del fallecimiento con motivo de la prestación de los servicios funerarios.

Si la defunción ocurre en institución o establecimiento público o privado, el deber de denunciarla recaerá también sobre el director o administrador del mismo. También debe formular el denuncia correspondiente la autoridad de policía que encuentre un cadáver de persona desconocida o que no sea reclamado.

Cualquier persona que tenga conocimiento de un fallecimiento lo comunicará a la autoridad competente, que estará obligada a promover la inscripción de la defunción.

**ARTÍCULO 74. – Término del denuncia de la defunción.** El denuncia de defunción deberá formularse dentro de los dos (2) días siguientes al momento en que se tuvo noticia del hecho, en cualquier oficina de registro civil.

Una vez recibida y examinada la documentación, el funcionario registral, practicará inmediatamente la inscripción y se le entregará la constancia.

**ARTÍCULO 75. – Denuncia de defunción extemporáneo.** Transcurridos tres (3) días desde la defunción sin que se haya inscrito, sólo se procederá a su autorización mediante orden impartida por el inspector de policía acompañada del documento antecedente de la defunción, previa solicitud escrita del interesado en la que se explicarán las causas del retardo.

El inspector de policía calificará la veracidad de la ocurrencia del hecho y las causas del retardo, en todo caso, si se cumple con los requisitos de ley ordenará que se proceda a realizar la respectiva inscripción. Si considera que el retardo se debe a dolo o malicia informará del hecho a la autoridad competente para que inicie las investigaciones correspondientes. La inscripción extemporánea de defunciones ocurridas en el exterior será calificada por el cónsul de la respectiva jurisdicción territorial.

**ARTÍCULO 76.- Documento que acredita la defunción.** La defunción se acreditará ante el funcionario del registro del estado civil, mediante alguno de los siguientes documentos:

1. Certificado médico de defunción, debidamente diligenciado y firmado por el personal de salud.
2. Orden de autoridad competente.
3. Sentencia judicial ejecutoriada que declare la muerte presunta
4. Certificado médico de defunción que se genera en el Módulo de Nacimientos y Defunciones del Registro Único de Afiliados a la Protección Social RUAF-ND reportado en interoperabilidad contra las bases de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
5. Resolución del Director Nacional de Registro Civil.

**Parágrafo 1.** El documento antecedente para la inscripción de la defunción de integrante de comunidad y/o pueblo indígena podrá ser la autorización indígena expedida por la autoridad tradicional o quien haga sus veces, la Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará el procedimiento para la certificación de la defunción. Para el efecto, contará con el apoyo del Departamento Nacional de Estadística, DANE.

**Parágrafo 2.** El documento antecedente para la inscripción de la defunción cuando el hecho haya ocurrido en otro país, será el respectivo registro civil extranjero, traducido y apostillado o legalizado.

Quando las circunstancias generen duda razonable, el funcionario registral deberá dar aplicación al procedimiento establecido en presente Código.

**Parágrafo 3.** El certificado de defunción se expedirá gratuitamente por el personal de salud.

**ARTÍCULO 77.- Contenido de la inscripción de la defunción.** La inscripción de la defunción contendrá:

1. La fecha y el lugar de la muerte, con indicación de la hora en que ocurrió.
2. Nombre, identificación, nacionalidad y estado civil del fallecido.
3. Copia del documento antecedente.
4. Para el caso del certificado médico de defunción que se genera en el Módulo de Nacimientos y Defunciones del Registro Único de Afiliados a la Protección Social RUAF-ND se tendrá en cuenta el contenido reportado en uso del ejercicio de la interoperabilidad contra las bases de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil.



En el certificado de defunción deberán recogerse los datos tendientes al cumplimiento de los fines estadísticos del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas.

**ARTÍCULO 78.- Administración y actualización de la base de datos del registro civil de defunción e inscripción oficiosa en el registro civil de defunción.** La Registraduría Nacional del Estado Civil administrará la base de datos del Registro Civil de Defunción, la cual se actualizará con la información del Registro Único de Afiliados a la Protección Social – Nacimientos y Defunciones (RUAF-ND), administrado por el Ministerio de Salud y Protección Social y con la que remitan las notarías, los consulados, los registradores del estado civil y las demás autoridades encargadas de llevar el registro civil.

Las autoridades o particulares que presten el servicio de Registro Civil deberán implementar los mecanismos tecnológicos necesarios para interoperar con la Registraduría Nacional del Estado Civil, a fin de reportar en tiempo real los registros civiles de defunción tramitados en sus dependencias los cuales se incorporarán a la base de datos.

La Registraduría Nacional del Estado Civil efectuará las verificaciones pertinentes y cruzará, corregirá, cancelará, anulará e inscribirá de oficio y en línea los Registros Civiles de Defunción siendo el documento antecedente el certificado médico de defunción que se genera en el Módulo de Nacimientos y Defunciones del Registro Único de Afiliados a la Protección Social RUAF-ND, para mantener actualizadas las bases de datos de registro civil, identificación y electoral.

El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, utilizará como medios de identificación las huellas dactilares del fallecido, la información odontológica o su perfil genético.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará los procedimientos de administración y actualización de la base de datos del registro civil de defunción e inscripción oficiosa en el registro civil de defunción.

**Parágrafo 2.** Con el fin de garantizar la confiabilidad y actualidad de la base de datos del Registro Civil de Defunción, cuando no existan medios tecnológicos, las

funerarias y parques cementerios solo podrán inhumar o cremar personas fallecidas cuando se acompañe el certificado médico de defunción en físico, el dictamen del Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses o la orden de autoridad competente.

**ARTÍCULO 79.- Denuncia de muerte de persona que no tenga NUIP e inscripción en el registro de defunción.** Cuando se denuncie la defunción de una persona que no tenga NUIP deberá acompañarse con el documento antecedente de certificación emitido por Medicina Legal y Ciencias Forenses o por orden de autoridad competente, el funcionario registral procederá a mantener la clasificación NN en el registro de defunción. En estos casos, la Registraduría Nacional del Estado Civil deberá regular el procedimiento.

**ARTÍCULO 80.- Muerte violenta.** Si la muerte fue violenta, además del documento que acredita la defunción, el registro estará precedido de autorización judicial.

**ARTÍCULO 81. Inscripción de la defunción ocurrida en días no hábiles.** Cuando ocurrieren defunciones en días y horas que no sean hábiles, y por este motivo no fuere posible extender inmediatamente la inscripción del caso en el registro del estado civil, podrá hacerse la inhumación, pero los obligados a denunciar deberán solicitar la inscripción de la defunción en las primeras horas hábiles del día siguiente.

**Parágrafo.** El funcionario registral deberá verificar que previamente la Registraduría Nacional del Estado Civil no haya inscrito de oficio y en línea el Registro Civil de Defunción, evento en el cual, no procede la inscripción.

**ARTÍCULO 82.- Registro de inhumaciones.** Todo cementerio llevará un registro electrónico en que se anotará, respecto de cada inhumación: el nombre, NUIP, sexo del difunto, y el número del serial de la defunción. Los funcionarios del registro del estado civil y los encargados de la vigilancia de ellos, velarán por el cumplimiento de esta disposición.

**Parágrafo.** En los lugares donde no se cuente con los medios tecnológicos se llevará un registro que garantice la consulta de estos datos.

**ARTÍCULO 83.- Calamidades públicas.** En caso de epidemia, pandemia u otras calamidades públicas, la inhumación se ejecutará de acuerdo con las instrucciones que para ello imparta la autoridad competente.

**ARTÍCULO 84.- Inscripción de declaración de ausencia por desaparición forzada.** Se inscribirá en el registro civil la declaración de la ausencia por desaparición forzada u otras formas de desaparición involuntaria, el documento base será la sentencia ejecutoriada.

## CAPITULO V

## **CORRECCIÓN, CANCELACIÓN, ANULACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN DE INSCRIPCIONES EN EL REGISTRO CIVIL**

**ARTÍCULO 85.- Decisiones judiciales que alteren, anulen o cancelen una inscripción.** Las decisiones judiciales que ordenen la alteración, anulación o cancelación de una inscripción se asentarán en el registro individual de la persona.

**Parágrafo.** Se deberá interoperar contra las bases de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil para reportar en tiempo real esta información de acuerdo con el procedimiento establecido para este fin.

**ARTÍCULO 86.- Legitimado para solicitar la corrección de una inscripción.** Sólo podrán solicitar la rectificación o corrección de una inscripción en el registro civil o suscribir la respectiva escritura pública, el propio inscrito o su representante legal.

**Parágrafo.** En el caso de solicitar la rectificación o corrección póstuma de una inscripción en el registro civil, esta procederá a solicitud de los herederos o causahabientes.

**ARTÍCULO 87.- Corrección de errores por parte del funcionario registral.** A solicitud del interesado, el funcionario registral podrá corregir los errores mecanográficos, ortográficos y aquellos que se establezcan con la comparación del documento antecedente o con la sola lectura del folio, consignando en el registro civil de la persona los datos correctos.

**ARTÍCULO 88.- Corrección de errores mediante escritura pública.** Los errores en la inscripción, diferentes a los señalados en el artículo anterior y que no alteren el estado civil, se corregirán por escritura pública en la que el otorgante expresará las razones de la corrección y protocolizará los documentos que la fundamenten. Una vez autorizada la escritura, se procederá a realizar la corrección en el respectivo registro civil, en el que se consignarán los datos correctos.

Las correcciones a que se refiere el presente artículo se efectuarán con el fin de ajustar la inscripción a la realidad y no para alterar el estado civil.

**ARTÍCULO 89.- Corrección de componente sexo.** Las personas interesadas en corregir el componente sexo de su registro civil de nacimiento podrán hacerlo mediante escritura pública.

La corrección del componente sexo en el Registro Civil de Nacimiento podrá consistir en la inscripción del sexo masculino (M), femenino (F), transexual (T), o No Binario (NB) o aquellos que legal o jurisprudencialmente se llegaren a reconocer.

**Parágrafo 1.** El Número Único de Identificación Personal (NUIP) no se modificará con la corrección del componente sexo en el Registro Civil. En el caso de las cédulas otorgadas con anterioridad a marzo del año 2000, se realizará la cancelación del cupo numérico a fin de que sea asignado un Número Único de Identificación Personal (NUIP) de diez (10) dígitos.

**Parágrafo 2.** Podrá tramitarse la corrección del componente sexo de los menores de edad a partir de los cinco años.

**Parágrafo 3.** En la misma escritura de corrección del componente sexo, podrá cambiarse el nombre.

**Parágrafo 4.** La Registraduría Nacional del Estado Civil deberá implementar los mecanismos tecnológicos necesarios que permitan incorporar variables adicionales en el componente sexo, al sistema de identificación y de registro civil.

**ARTÍCULO 90.- Límites a la corrección del componente sexo en el registro del estado civil.** La persona que haya ajustado el componente sexo en el registro civil de nacimiento no podrá solicitar mediante Escritura Pública una corrección dentro de los diez (10) años siguientes a su primera corrección. Sólo podrá corregirse por Escritura Pública el componente sexo hasta en dos (2) ocasiones.

En los casos de solicitudes de correcciones del componente sexo, que excedan el término anterior, deberá realizarse a través de proceso de jurisdicción voluntaria.

**ARTÍCULO 91.- Reserva del registro civil de nacimiento corregido.** Solo se podrá expedir copia del registro civil que fue remplazado por corrección de

componente sexo, por solicitud del titular, por orden judicial o por solicitud de autoridad pública que lo requiera dentro del ejercicio de sus funciones.

**ARTÍCULO 92.- Corrección de errores que implique alteración del estado civil.** La corrección de una inscripción que implique la alteración del estado civil solamente podrá hacerse en virtud de decisión judicial en firme.

**ARTÍCULO 93.- Cancelación de inscripción.** La Dirección Nacional de Registro Civil procederá de oficio o a solicitud de parte, a la cancelación de la inscripción de un hecho, acto o providencia, cuando compruebe que ya se encontraba registrada con un serial diferente y datos iguales.

**ARTÍCULO 94.- Inscripciones nulas.** Desde el punto de vista formal son nulas las inscripciones cuando:

1. Los comparecientes no hayan prestado aprobación al texto de la inscripción.
2. Cuando no aparezca la fecha de la inscripción
3. No aparezca debidamente establecido el nombre, la identificación o la firma del declarante.
4. No existan los documentos antecedentes de la inscripción o de la modificación.

**Parágrafo.** El reconocimiento paterno realizado con las formalidades establecidas en la ley no se perderá con la cancelación del registro civil, la resolución que la declare ordenará trasladarlo a la nueva inscripción.

**ARTÍCULO 95.- Reconstrucción de inscripciones extraviadas, destruidas o desfiguradas.** Los seriales, folios y libros de inscripciones en el registro civil que se extraviaren, destruyeren o desfiguraren, serán reconstruidos con base en copia auténtica del mismo o con los archivos físicos o digitales que reposan en la Registraduría Nacional del Estado Civil. La reconstrucción será ordenada y practicada por la oficina central, previa comprobación sumaria de la falta.

**ARTÍCULO 96.- Imposibilidad de reconstrucción.** Si no existen los documentos necesarios y no fuere posible la reconstrucción del documento de inscripción para el registro, el interesado podrá solicitar que se practique una nueva inscripción, con los mismos requisitos prescritos para la inscripción inicial.

**ARTÍCULO 97.- Forma de hacer una corrección, cancelación, anulación o reconstrucción de una inscripción.** Toda corrección, cancelación, anulación y reconstrucción de una inscripción en el registro del estado civil, deberá indicar la declaración, escritura pública, providencia o acto administrativo en que se funda y llevará la fecha y la firma del o de los interesados y del funcionario que la autoriza.

## **CAPITULO VI**

### **PRUEBA DEL ESTADO CIVIL**

**ARTÍCULO 98.- Prueba del estado civil.** El Estado Civil debe constar en el registro civil. Las certificaciones y copias del registro civil expedidas por los funcionarios registrales constituyen plena prueba de los hechos, actos y providencias en él inscritos pudiendo expedirse electrónica y/o digitalmente.

Los hechos y actos relacionados con el estado civil de las personas ocurridos con posterioridad a la vigencia de la Ley 92 de 1938, se probarán con copia de la correspondiente partida o folio, o con certificados expedidos con base en los mismos.

En caso de pérdida o destrucción de ellos, los hechos, y actos se probarán con las actas o los folios reconstruidos o con el folio resultante de la nueva inscripción conforme a lo dispuesto en el presente código.

**ARTÍCULO 99. – Presunción de autenticidad de las inscripciones.** Se presume la autenticidad de las inscripciones hechas en debida forma en el registro del estado civil.

**ARTÍCULO 100.- Formalidad del registro.** Ninguno de los hechos, actos y providencias relativos al estado civil y la capacidad de las personas, sujetos a registro, da fe si no ha sido inscrito en el registro individual de la persona, conforme a lo dispuesto en el presente código.

**ARTÍCULO 101.- Efecto desde la fecha del registro.** Ningún hecho, acto o providencia relativo al estado civil o la capacidad de las personas y sujeto a registro, surtirá efecto respecto de terceros, sino desde la fecha de la inscripción.

## **CAPITULO VII**

### **COPIAS Y CERTIFICADOS DEL REGISTRO CIVIL**

**ARTÍCULO 102.- Función de publicidad del registro civil.** El registro civil es público. Es función del Registro Civil dar publicidad a los hechos, actos y providencias en él consagrados.

Las copias y certificaciones físicas, electrónicas y/o digitales, que con base en ello se expidan, son instrumentos públicos.

**ARTÍCULO 103.- Medios de publicidad del registro civil.** La publicidad de los datos que constan en el registro civil se realizará mediante certificaciones expedidas por medios físicos, electrónicos y/o digitales.

Excepcionalmente, a petición del interesado también se podrán expedir copias de las inscripciones consignadas en el registro civil.

La Registraduría Nacional del Estado Civil definirá el formato único en el que se expedirán las certificaciones y las copias del registro civil.

**ARTÍCULO 104.- Finalidad legítima.** Si quien solicita la certificación del estado civil no es el propio inscrito, ni causahabiente, representante legal o autorizado por el titular o la ley, la solicitud deberá obedecer a una finalidad legítima de acuerdo con la Constitución y la Ley, la cual, debe ser informada al funcionario registral.

**ARTÍCULO 105.- Datos sometidos a protección especial.** Las certificaciones del registro civil no podrán incluir datos sensibles, ni privados.

La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá cuales datos del registro civil gozan de publicidad restringida, de conformidad con los principios y normas de habeas data.

En todo caso, se consideran datos especialmente protegidos:

1. Sentencias de adopción.
2. La corrección del componente sexo.
3. Las causas de privación o suspensión de la patria potestad.
4. La condición de hijo matrimonial, extramatrimonial o adoptivo.

**Parágrafo.** Estarán sometidos al mismo régimen de protección los documentos antecedentes que estén incorporados al registro civil.

**ARTÍCULO 106.- Acceso a los datos sometidos a protección especial.** Podrán acceder a los datos sometidos a protección especial, el inscrito, sus representantes legales, sus causahabientes o los terceros autorizados por el titular o la ley.

La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá suministrar dicha información a las entidades públicas o administrativas en ejercicio de sus funciones legales o por orden judicial.



**ARTÍCULO 107.- Competentes para expedir certificaciones.** Son competentes para expedir certificaciones de los datos que consten en el Registro Civil los funcionarios registrales y la Dirección Nacional de Registro Civil o quien haga sus veces.

**ARTÍCULO 108.- Inscripción gratuita.** Las inscripciones en el Registro del Estado Civil son gratuitas. El Registrador Nacional del Estado Civil establecerá anualmente la tarifa de los certificados y copias del registro civil, de conformidad con la ley que regula la materia.

### **TÍTULO III**

#### **DE LA IDENTIFICACIÓN DE LAS PERSONAS**

**ARTÍCULO 109.- Obligatoriedad.** Todos los colombianos están obligados a tramitar y obtener su correspondiente documento de identificación personal en los términos y condiciones previstos por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**ARTÍCULO 110.- Documento de identificación personal.** Los colombianos se identificarán y podrán autenticar su identidad en todos los actos civiles, políticos, judiciales y administrativos con el documento de identificación personal.

El registrador Nacional del Estado Civil fijará las dimensiones, características de seguridad y contenido de la cédula de ciudadanía y de la tarjeta de identidad o su equivalente funcional. La cédula de ciudadanía y la tarjeta de identidad podrán ser expedidas en formato digital, como equivalente funcional de estos documentos de identidad.

El documento de identificación personal de los colombianos se elaborará con base en la captura y almacenamiento de los datos biográficos, biométricos y morfológicos que constituyen los elementos identificadores, asignando a cada colombiano un Número Único de Identificación Personal (NUIP)

Cada diez (10) años después del trámite de la cédula de ciudadanía por primera vez, todos los colombianos deberán renovar, sin costo, la cédula a efectos de actualizar sus datos biográficos, biométricos y morfológicos.

**ARTÍCULO 111.- Elementos identificadores.** Se constituyen como elementos identificadores los datos biográficos, biométricos y morfológicos.

Los elementos identificadores biográficos lo constituyen, el nombre, fecha de nacimiento, lugar de nacimiento, sexo del titular y nombre de los padres e identificación en cuanto fuere posible.

Los elementos identificadores biométricos lo constituyen, las impresiones dactilares del titular, una que se tomará dedo a dedo y otra simultánea; fotografía y firma del titular.

Los Elementos identificadores morfológicos lo constituyen, las señales particulares relacionadas con los identificadores biométricos, tipo de sangre, factor RH y estatura del titular.

**Parágrafo 1.** El Registrador Nacional del Estado Civil podrá modificar, agregar o suprimir elementos identificadores, buscando mejorar las medidas de seguridad que garanticen la individualización de las personas.

## **CAPITULO I**

### **DE LOS DOCUMENTOS DE IDENTIFICACIÓN PERSONAL**

**ARTÍCULO 112.- Elaboración de los documentos de identificación personal.** El documento de identificación de las personas, se elaborará con base en la captura y almacenamiento de los datos biográficos, biométricos y morfológicos que constituyen los elementos identificadores.

**ARTÍCULO 113.- Tipos de documentos de identificación personal.** La Registraduría Nacional del Estado Civil expedirá el documento de identificación a los colombianos, que conforme a la edad será:

1. Tarjeta de identidad desde los cero (0) años hasta cumplir dieciocho (18) años de edad.
2. Cédula de ciudadanía a partir de los dieciocho (18) años de edad.

**Parágrafo 1.** Los documentos de identificación cobijan los equivalentes funcionales electrónicos y/o digitales.

**Parágrafo 2.** Las entidades públicas, entidades administrativas y privadas podrán solicitar la producción de documentos para acreditación institucional asumiendo el

costo respectivo y de acuerdo con las condiciones jurídico técnicas definidas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**ARTÍCULO 114.- Contenido de la tarjeta de identidad y la cédula de ciudadanía.**

La Tarjeta de identidad, y la cédula de ciudadanía y sus equivalentes funcionales deberán contener, como mínimo, los siguientes datos:

1. La denominación del documento de identificación.
2. El Número Único de Identificación Personal.
3. El nombre.
4. Sexo del titular.
5. Estatura, únicamente para cédula de ciudadanía y su equivalente funcional.
6. Tipo de sangre y factor RH.
7. El lugar y la fecha de nacimiento.
8. La huella del índice derecho, o en su defecto la impresión dactilar de mejor calidad pudiendo establecer mecanismos tecnológicos de anonimización y cifrado interoperables que los incorporen, así como otros datos biométricos.
9. La fotografía.
10. La firma del titular. En los casos de personas que no sepan firmar, leer o escribir, no se exigirá la firma.
11. El lugar y fecha de expedición del documento.
12. Los elementos de seguridad que se determinen para cada tipo de documento atendiendo a estándares internacionales.
13. Los datos relacionados con la producción del documento.
14. La firma del Registrador Nacional del Estado Civil.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil deberá implementar los mecanismos tecnológicos necesarios que permitan incorporar variables adicionales en el contenido del documento al sistema de identificación y de registro civil.

**ARTÍCULO 115.- Documento base.** La Tarjeta de Identidad y su equivalente funcional serán elaboradas y expedidas con base en el registro civil de nacimiento.

La cédula de ciudadanía y su equivalente funcional serán elaboradas y expedidas con base en el registro civil de nacimiento o la tarjeta de identidad.

Los colombianos por adopción requieren carta de naturaleza o resolución de Inscripción, acompañada del acta de juramento correspondiente ante la autoridad competente.

## **CAPITULO II**

### **CLASES DE EXPEDICIÓN DE LOS DOCUMENTOS DE IDENTIFICACIÓN.**

**ARTÍCULO 116.- Clases de expedición.** La solicitud de expedición de tarjeta de identidad y cédula de ciudadanía podrá hacerse por primera vez, duplicado, rectificación o renovación:

**Primera vez:** Expedición del documento de identificación emitido por primera vez y que el colombiano solicita a la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**Duplicado:** Es aquel que se expide tantas veces sea requerido por el titular. Contiene los mismos datos del trámite realizado por primera vez.

**Rectificación:** Procede cuando se presenta una modificación en algún dato biográfico, biométrico o morfológico del titular. Tratándose de rectificación de datos biográficos se tendrá únicamente como documento base el Registro Civil de Nacimiento.

Para el caso de los colombianos por adopción, el documento base será la carta de naturaleza o la resolución de inscripción.

**Renovación:** Se presenta cuando existe un cambio en el formato del documento de identificación aplicable a todos los colombianos y que implique la incorporación de nuevas características tecnológicas, de seguridad y/o información contenida en el nuevo documento.

**ARTÍCULO 117.- Término para la expedición.** Cuando un documento de identificación no pueda ser expedido por causas atribuibles a la Registraduría Nacional del Estado Civil, esta deberá adelantar el procedimiento interno necesario para subsanar el inconveniente y producir el documento en un término no mayor a seis (6) meses.

**ARTÍCULO 118.- Suspensión del término.** Cuando un documento de identificación no pueda ser expedido por causas atribuibles al titular, deberá informársele inmediatamente garantizando el debido proceso y adelantar la actuación administrativa en un término no mayor a 6 meses.

Si la actuación administrativa no se adelanta por causas atribuibles exclusivamente al titular, el término anteriormente citado quedará suspendido.

**ARTÍCULO 119.- Procesamiento de los documentos.** La Dirección Nacional de Identificación, a través de sus grupos de trabajo, se encargará del procesamiento de las solicitudes de tarjetas de identidad y cédulas de ciudadanía y de sus equivalentes funcionales por primera vez, duplicados, renovaciones y rectificaciones solicitadas por los colombianos.

**ARTÍCULO 120.- Costo del documento.** La Registraduría Nacional del Estado Civil expedirá a todos los colombianos la tarjeta de identidad y cédula de ciudadanía sin costo alguno cuando se refiera al trámite de primera vez y renovación.

Cuando se trate de un trámite de duplicado, rectificaciones o certificados del documento de identidad, se tendrán como ciertas las tarifas establecidas anualmente por el Registrador Nacional del Estado Civil de conformidad con la ley.

**ARTÍCULO 121.- Exoneración del pago.** El Registrador Nacional del Estado Civil está facultado para exonerar del cobro del valor del trámite de duplicado o rectificación de documento de identidad, y copias o certificados de registro civil, en situaciones especiales valoradas y reguladas previamente de conformidad con la ley.

### **CAPITULO III**

#### **CANCELACIÓN Y RECHAZO DE LOS DOCUMENTOS DE IDENTIFICACIÓN**

**ARTÍCULO 122.- Causales de modificación de la información.** Son causales de modificación y actualización de la información en las bases de datos:

1. Expedición de un documento de identificación a una persona que no cumpla con la edad requerida.
2. Corrección póstuma de los datos biográficos.
3. Todos aquellos cambios que impliquen la variación de datos biográficos, biométricos y/o morfológicos.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará los procedimientos para estos fines.

**ARTÍCULO 123.- Causales de cancelación del documento de identidad.** Son causales de cancelación de los documentos de identificación:

1. Muerte del titular.
2. Expedición de documento de identificación a un extranjero que no tenga carta de naturaleza o Resolución de inscripción.
3. Expedición de documento de identificación a una persona que no cumpla con la edad requerida.
4. Pérdida de la Nacionalidad para los colombianos por adopción.
5. Renuncia a la Nacionalidad.
6. Múltiple documento de identificación.
7. Falsa identidad.
8. Suplantación.
9. Inconsistencia técnica en su expedición.
10. Corrección en el componente sexo, cuando se requiera la actualización del NUIP.

**Parágrafo 1.** Cuando se establezca múltiple documento de identificación, falsa identidad, suplantación, o se expida cédula de ciudadanía o tarjeta de identidad a un extranjero sin el lleno de los requisitos legales, la Registraduría Nacional del Estado Civil pondrá el hecho en conocimiento de la autoridad competente.

Si se establece que la cédula se expidió a un menor de edad cuando éste ya es mayor, la cédula no será cancelada sino rectificada.

**Parágrafo 2.** La inhabilidad por interdicción de derechos y funciones públicos y/o suspensión de los derechos políticos se reportará en el estado de vigencia de la cédula de ciudadanía del titular.

**Parágrafo 3.** La tarjeta de identidad estará vigente hasta que se cumple la mayoría de edad.

**ARTÍCULO 124.- Revocación de la cancelación.** La Registraduría Nacional del Estado Civil revocará el acto administrativo de cancelación del documento de identificación, cuando se compruebe que existe inconsistencia de acuerdo con el procedimiento adoptado para tal fin.

**ARTÍCULO 125.- Múltiple identificación.** Se presenta múltiple identificación cuando dos o más documentos de identificación hayan sido expedidos por la Registraduría Nacional del Estado Civil a la misma persona como trámite de primera vez y con NUIP diferente a partir de la información biométrica en su preparación.

**ARTÍCULO 126.- Falsa identidad.** Se considera falsa identidad cuando la persona ha tramitado el documento de identificación con un documento base que no corresponde a la realidad, bien sea porque no existe, existe, pero fue alterado, o se trata de un documento que tiene validez desde el punto de vista formal pero su contenido es falso.

**ARTÍCULO 127.- Suplantación.** Se presenta suplantación cuando de manera intencional se utilizan datos biográficos, biométricos y/o morfológicos de otra persona para obtener el documento de identificación.

**ARTÍCULO 128.- Intento de suplantación.** Se presenta intento de suplantación cuando una persona realiza un trámite para obtener un documento de identificación que haya sido expedido a otra persona con datos biográficos, biométricos y/o morfológicos diferentes, caso en el cual se le deberá informar al solicitante por el medio más expedito.

**ARTÍCULO 129.- Actuación administrativa para establecer plena identidad.** Cuando se rechace una solicitud de documento de identificación, conocido el motivo del rechazo, el solicitante deberá presentar ante la Dirección Nacional de Identificación las pruebas pertinentes que demuestren su plena identidad.

La Dirección Nacional de Identificación podrá, iniciar de manera oficiosa actuación administrativa cuando consultadas sus bases de datos no se cuente con información biométrica que permita la individualización de la persona, caso en el cual se tendrá en cuenta el resultado que arroje la reseña para establecer la plena identidad y así determinar la procedibilidad de expedir el documento o cancelar su vigencia. En ambos casos se deberá garantizar el debido proceso y el derecho a la personalidad jurídica del solicitante. La decisión deberá ser emitida mediante acto administrativo debidamente motivado.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará este procedimiento.

**ARTÍCULO 130.- Pena de inhabilitación para ejercer derechos políticos.** Los jueces y magistrados deberán informar a la Registraduría Nacional del Estado Civil mediante los medios tecnológicos dispuestos para tal fin, a fin de comunicar la parte resolutive de las sentencias penales en la cuales se decreta la inhabilitación de

derechos y funciones públicas, con el fin de que las cédulas de ciudadanía sean afectadas en su vigencia y dadas de baja en el censo electoral.

El funcionario que incumpliére esta obligación incurrirá en la falta respectiva prevista en el código general disciplinario o norma que lo modifique que se sancionará de conformidad con lo previsto en el régimen disciplinario de los servidores públicos.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil y las autoridades judiciales implementarán los mecanismos tecnológicos, en atención al principio de progresividad, que permitan optimizar la remisión de la información.

**ARTÍCULO 131.- Rehabilitación de derechos políticos.** Las rehabilitaciones de derechos y funciones públicas operarán automáticamente al cumplirse el término o cuando sea remitida la orden de extinción por parte del despacho judicial.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará, en el marco de los principios de publicidad y transparencia, un proceso para incluir de nuevo en el censo electoral a las personas que les sean rehabilitados sus derechos políticos.

**ARTÍCULO 132.- Cancelación de documento con pérdida de derechos políticos.** Cuando se solicite la cancelación de una cédula de ciudadanía por múltiple cedulación, suplantación o falsa identidad, y dicho documento esté dado de baja por pérdida o suspensión de los derechos políticos, se comunicará a la autoridad judicial que haya emitido las penas accesorias para que se establezca la verdadera identidad y se decida cual cédula de ciudadanía debe quedar vigente con anotación de suspensión o pérdida de derechos políticos.

**ARTÍCULO 133.- Traslado de penas accesorias.** Las penas accesorias del documento cancelado deberán ser trasladadas al documento que establezca la verdadera identidad del ciudadano.

**ARTÍCULO 134.- Identificación y autenticación por medios digitales.** La Registraduría Nacional del Estado Civil será la encargada de la identificación digital y autenticación de todos los colombianos por los diferentes medios tecnológicos de firma digital, a través de la cédula de ciudadanía y tarjeta de identidad digital y por todo tipo de biometría o sistemas de autenticación, y se regirá por la regulación y disposiciones que para tal efecto expida la entidad.



La Registraduría Nacional del Estado Civil deberá permitir a las entidades públicas el acceso a los medios tecnológicos de identificación y autenticación de los colombianos para el cumplimiento de sus funciones constitucionales, en virtud del principio de coordinación establecido en el artículo 209 de la Constitución Nacional.

Lo anterior sin perjuicio del resto de mecanismos de autenticación descritos en la Ley 527 de 1999 que promueven la digitalización de los colombianos. Parágrafo.

La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará la consulta y expedición en línea del registro civil, el cual no incorporará la inscripción de las huellas plantares.

## **CAPITULO IV**

### **Bases de datos y archivos de la Registraduría Nacional del Estado Civil**

**ARTÍCULO 135.- Bases de datos de la registraduría nacional.** La Registraduría Nacional del Estado Civil será la entidad encargada del tratamiento de los datos relacionados con el registro civil y la identificación de los colombianos.

**ARTÍCULO 136.- Bases de datos dinámicas.** Las bases de datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil se consideran dinámicas, la información en ellas contenida se actualizará de manera permanente.

**ARTÍCULO 137.- Prohibición de expedir copias de las bases de datos.** En ningún caso se podrán expedir copias totales o parciales de las bases de datos que produce y administra la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**Parágrafo.** En todo caso, cuando una entidad autorizada por la ley requiera la consulta periódica de información de los datos del registro civil y la identificación de los colombianos, ésta se realizará a través, de mecanismos de interoperabilidad establecidos por la Registraduría Nacional del Estado Civil que permitan garantizar la integridad, disponibilidad y confiabilidad de la información.

## **PARTE TERCERA**

### **DEL PROCESO ELECTORAL**

#### **TÍTULO I**

## **DISPOSICIONES Y PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCESO ELECTORAL**

**ARTÍCULO 138.- Del concepto de ciudadanía electoral.** La ciudadanía electoral es la calidad que habilita a los nacionales colombianos para ejercer los derechos políticos y contraer deberes. La ciudadanía electoral se adquiere al cumplir los dieciocho (18) años de edad y faculta para ejercer el derecho al voto y el de ser elegido.

La ciudadanía juvenil habilita a los jóvenes colombianos a partir de los catorce (14) años de edad para ejercer el derecho al voto y el de ser elegido en las elecciones que la ley disponga para la conformación del Consejo Nacional de Juventud, los Consejos Departamentales de Juventud y a los Consejos Distritales, Municipales y Locales de Juventud.

**ARTÍCULO 139.- Principios de la función electoral en los procesos electorales.** Al interpretar las disposiciones de la presente ley, se tendrán en cuenta, además de los principios constitucionales que rigen las actuaciones administrativas, los siguientes principios de orden electoral:

**1. Participación democrática.** La Organización Electoral promoverá la participación democrática desde sus ámbitos universal y expansivo, con el fin de garantizar los derechos políticos, en especial, los grupos subrepresentados, los de las minorías y la oposición. El control ciudadano al ejercicio del poder político y público es fundamental en todas las etapas del proceso electoral.

**2. Capacidad electoral.** Toda persona hábil para votar puede elegir y ser elegida siempre y cuando no existan norma expresa o sentencia judicial que limiten su derecho.

**3. Interpretación restringida.** Las disposiciones jurídicas que afectan o limitan el ejercicio del derecho a elegir y ser elegido son de interpretación restringida y taxativa, por lo tanto, no se aplicarán de manera extensiva o analógica.

**4. Pro persona o Pro homine.** Impone aquella interpretación de las normas jurídicas que sea más favorable a la persona y sus derechos, esto es, la prevalencia de aquella interpretación que propenda al respeto de los derechos civiles y políticos. Este principio se aplicará cuando se cuestione la legalidad del acto que declara una elección o resultado por causales subjetivas de nulidad electoral.

**5. Pro electorado o Pro electoratem.** Impone que, en casos específicos, el acto electoral antes que favorecer exclusivamente el derecho del elegido, opere su interpretación en favor del derecho del elector. Este principio se aplicará cuando se cuestione la legalidad del acto que declara una elección o resultado por causales objetivas de nulidad electoral.

**6. Pro sufragio o Pro sufragium.** Faculta a la Organización Electoral para tomar decisiones en materia electoral donde se proteja y prima la salvaguardia del derecho al voto, la verdad electoral y la participación ciudadana.

**7. Universalidad del voto.** El Estado garantizará a todos los colombianos, habilitados para votar, su ejercicio en condiciones de igualdad y accesibilidad.

Los extranjeros residentes en Colombia votarán en las mismas condiciones de igualdad y accesibilidad, y solo para las elecciones previstas en la ley

**8. Preclusividad.** Los actos y decisiones proferidas por las comisiones escrutadoras gozarán de preclusividad. En consecuencia, solo podrán ser revisados por el Consejo Nacional Electoral con el fin de encontrar la verdad electoral, de conformidad con lo previsto en los artículos 237 y 265 de la Constitución Política.

**9. Celeridad.** El proceso electoral se adelantará con diligencia dentro de los términos legales, sin dilaciones injustificadas y con el uso de las tecnologías de la información y de las comunicaciones, que garantice, por una parte, rapidez en cada una de sus etapas y, por otra, el debido proceso en cada una de las etapas electorales.

**10. Verdad electoral.** Las autoridades electorales deberán garantizar que los resultados de las votaciones reflejen, de manera fidedigna, la voluntad popular manifestada en las urnas.

**11. Secreto del voto.** Las autoridades garantizarán que el votante ejerza su derecho libremente y sin revelar su preferencia. El deber de guardar el secreto del voto se extiende a los casos de voto con acompañante.

**12. Publicidad.** El proceso electoral es público en todas sus etapas. Los ciudadanos podrán solicitar información y documentos a la Organización Electoral.

**13. Transparencia.** Toda la información relativa a cada una de las etapas del proceso electoral se presume pública salvo reserva legal. La Organización Electoral deberá permitir, y facilitar y promover, en todo momento, el acceso a la información de la manera más amplia posible de conformidad con los medios, procedimientos y requisitos establecidos en la ley.

**14. Planeación electoral.** La Organización Electoral deberá observar las etapas de formulación, aprobación, ejecución y seguimiento de las actividades, cronogramas y planes necesarios, para garantizar el desarrollo de los eventos electorales con plenas garantías; salvaguardando, según la normativa vigente, la seguridad nacional y el manejo de datos.

**15. Eficacia del voto.** Al resolver los conflictos electorales, las autoridades preferirán la interpretación que reconozca la validez del voto legalmente emitido.

**16. Responsabilidad ambiental.** Todos los involucrados en el proceso electoral ejercerán sus derechos y cumplirán sus deberes procurando el menor impacto en el medio ambiente.

**17. Neutralidad tecnológica.** La Organización Electoral deberá emplear sistemas tecnológicos que se ajusten a las condiciones y necesidades del proceso electoral y que respondan a criterios de seguridad, idoneidad y transparencia.

**18. Inviolabilidad de los datos sensibles.** Las autoridades electorales y los particulares que participan en el desarrollo del proceso electoral deberán garantizar el adecuado tratamiento, la confidencialidad y la seguridad de los datos sensibles de los participantes en los eventos electorales, de conformidad con lo establecido en la Ley.

**19. No discriminación.** La participación política de toda persona en Colombia es un derecho reconocido en una sociedad democrática, representativa, participativa e inclusiva, que se garantizará de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política, la ley y los tratados internacionales ratificados por el país, sin discriminación alguna por motivos de raza, etnia, sexo, género, orientación sexual e identidad de género, edad, religión, credo, con discapacidad u otra condición entre los ciudadanos.

**20. Equidad de género.** La participación política de toda persona es un derecho reconocido en una sociedad democrática, representativa, participativa e inclusiva, y amparado por los principios de igualdad y no discriminación. En la participación política deberán primar las acciones afirmativas que garanticen la equidad de género, según lo previsto en la Constitución Política, las normas especiales electorales y en los tratados internacionales.

**21. Imparcialidad.** Las autoridades públicas, los particulares que ejercen funciones electorales y los servidores de la Organización Electoral procederán en sus actuaciones sin inclinaciones a favor o en contra de los candidatos u opciones políticas que participen en los procesos electorales.

**22. Inviolabilidad y seguridad del voto.** Nadie podrá ser juzgado, perseguido o discriminado por ejercer su derecho al voto. Las autoridades electorales serán las directamente responsables para que, en todos los procesos de carácter electoral a su cargo, se adopten las medidas tendientes a garantizar la seguridad del voto, con el fin evitar los fraudes, suplantación y manipulación de los resultados de las elecciones. La seguridad electoral debe ser priorizada y garantizada en todo proceso electoral. Le corresponde a las autoridades públicas contribuir, para que este principio sea materializado.

**23. Accesibilidad.** El Estado procurará por dar garantía al ejercicio del derecho a la participación política de todas las personas, en igualdad de condiciones, identificando y eliminando aquellos obstáculos y barreras que imposibiliten o dificulten el acceso a uno o varios de los derechos consagrados en el presente Código, de conformidad con los estándares nacionales e internacionales.

**24. Principio de integridad electoral.** Implica entender el proceso electoral en forma articulada (fase pre-electoral, electoral y poselectoral) para asegurar la expresión genuina de la voluntad popular en las urnas, de tal manera que las autoridades que concurren a garantizar la expresión auténtica de la voluntad popular realicen el máximo de coordinación institucional posible. También implica que en todas las fases del proceso electoral se observen los derechos fundamentales a elegir y ser elegido y participación ciudadana.

**25. Principio de la Inmediación electoral.** Sin perjuicio de la Neutralidad tecnológica, la Organización Electoral, el Estado y sus autoridades garantizarán en todo momento el control y la vigilancia permanente del proceso electoral y de los recursos destinados para su funcionamiento, con el fin de asegurar el normal desarrollo de cada una de las etapas del proceso, auditando el sistema con prevalencia de los principios descritos.

## **CAPÍTULO I**

### **Derecho al voto**

**ARTÍCULO 140.- Derecho al voto.** El voto o sufragio es el derecho de los ciudadanos a participar en la conformación y el control del poder político, mediante el ejercicio de los derechos a elegir y ser elegido en elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación democráticas independientemente de su procedencia, raza, etnia, sexo, género, edad, creencias, religión, en condición con discapacidad o condición social. Las autoridades protegerán el ejercicio del derecho al sufragio, otorgarán plenas garantías a los ciudadanos en el proceso electoral y actuarán con imparcialidad.

**Parágrafo.** También tendrán derecho a ejercer el sufragio los jóvenes entre catorce (14) y diecisiete (17) años, de acuerdo con la normatividad especial que regule sus procesos electorales para la conformación de los Consejos Municipales y Locales de Juventud.

**ARTÍCULO 141.- Ejercicio del derecho al voto.** El voto es un derecho y un deber de los ciudadanos cuya finalidad es materializar el principio democrático a través de la participación ciudadana en los procesos electorales. Se ejercerá de forma directa y secreta, en condiciones de libertad, igualdad y acceso, de conformidad con lo previsto en la Constitución y la ley.

La abstención será una forma válida en mecanismos democráticos con umbral de participación.

**ARTÍCULO 142.- Identificación y autenticación del elector.** Los ciudadanos colombianos se identifican con la cédula de ciudadanía o su equivalente funcional, electrónico y/o digital expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil. Los extranjeros residentes en Colombia se identificarán para los mismos efectos con la cédula de extranjería vigente.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil dispondrá para la verificación y/o autenticación del elector, de sistemas biométricos o cualquier otro mecanismo electrónico que considere pertinente e idóneo para tal fin. El Consejo Nacional Electoral, el Ministerio Público y delegados de los Partidos y Movimientos Políticos con personería jurídica auditarán el sistema tecnológico que sea adoptado.

Para ejercer el derecho al voto se deberá presentar la cédula de ciudadanía vigente o su equivalente funcional, ya sea electrónico y/o digital expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil, caso en el cual, se podrá ejercer el derecho al voto siempre y cuando se identifique y autentique al votante por medios biométricos, cuando la persona presente huella desdibujada y otro tipo de problema que impida su validación de identidad, deberá usarse otro mecanismo idóneo de identificación, de acuerdo a los previamente establecidos por la Registraduría. Para la cédula de extranjería no aplicará la figura de equivalente funcional para ejercer el derecho al voto.

**Parágrafo 2.** Las personas entre catorce (14) y diecisiete (17) años deberán presentar la tarjeta de identidad o su equivalente funcional, ya sea electrónica y/o digital, expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil, para identificarse en todos los actos que se requieran, así como en aquellas instancias de participación que disponga la ley para esta población.

**Parágrafo 3.** Es un requisito para la expedición de la cédula de ciudadanía y la tarjeta de identidad en formato digital haber solicitado por primera vez la expedición del documento de identidad en formato físico.

**ARTÍCULO 143.- Requisitos para ejercer el derecho al voto.** Para ejercer el derecho al voto se requiere, tener vigente el documento de identificación, estar registrado en el respectivo censo electoral, además de no tener suspendidos los derechos políticos.

Las personas podrán ejercer el derecho al voto en el puesto de votación asignado conforme al registro realizado como domicilio electoral.

**ARTÍCULO 144.- Voto en establecimiento de reclusión.** Las personas que se encuentren bajo medida de aseguramiento privativa de la libertad, en cualquier establecimiento de reclusión, que no tengan inhabilitación en sus derechos políticos, podrán ejercer el voto.

El derecho al voto se ejercerá teniendo en cuenta las normas en materia penal dispuestas para las personas con medida de aseguramiento.

En todo caso, los centros penitenciarios garantizarán el acceso al voto informado de los internos, con el acompañamiento de la Defensoría del Pueblo. Se prohíbe cualquier actividad de proselitismo político al interior de los establecimientos de reclusión.

**ARTÍCULO 145.- Voto de personas con discapacidad.** El Estado garantizará los derechos políticos y civiles a las personas con discapacidad. Las autoridades adoptarán las medidas necesarias para su ejercicio libre de obstáculos, de fácil acceso y con el material electoral adecuado para su comprensión y uso, incluidos los casos de sistemas de asistencia tecnológica para la votación.

Las autoridades electorales deberán realizar los ajustes razonables para garantizar el derecho al voto de las personas con discapacidad en condiciones de igualdad. Por ajustes razonables se entenderán las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas que no impongan una carga desproporcionada, cuando se requieran en un caso particular.

**Parágrafo.** Para efectos de lo dispuesto en este artículo, la Registraduría Nacional del Estado Civil implementará en los puestos de votación mesas especiales de fácil acceso para las personas con discapacidad.



**ARTÍCULO 146.- Estímulos a los electores.** Las personas que ejerzan el derecho al voto en elecciones de cargos y corporaciones de elección popular gozarán, a partir del día siguiente a la fecha de la votación, de los siguientes beneficios:

1. Un (1) día de descanso compensatorio remunerado que se concederá dentro de los dos (2) meses siguientes al día de la votación, o la opción de acumular este día con el periodo de vacaciones que se llegue a consolidar a favor del servidor público o trabajador del sector privado. Para su reconocimiento se deberá solicitar dentro del término señalado.

2. Rebaja de un (1) mes en el tiempo de prestación del servicio militar obligatorio como causal de desacuartelamiento del servicio militar, tiempo que, en todo caso, será computado para efecto de cesantía, pensión de jubilación de vejez, pensión de invalidez, asignación de retiro y prima de antigüedad. También procederá la aplicación de un descuento del veinte por ciento (20%) en la cuota de compensación militar para aquellos que no ingresen al servicio militar obligatorio y sean calificados.

3. Preferencias ante quienes no ejerzan su derecho al voto:

a) En caso de igualdad de puntaje en los exámenes de admisión para las instituciones públicas o privadas de educación superior.

b) En caso de igualdad de puntaje en la lista de elegibles para un empleo público de carrera.

c) En la adjudicación de becas educativas, de predios rurales y de subsidios de vivienda que ofrezca el Estado; en caso de igualdad de condiciones estrictamente establecidas en concurso abierto.

4. Descuentos del 10%:

a) Sobre el valor de la matrícula en las instituciones oficiales de educación superior, si acredita haber sufragado en la última votación realizada con anterioridad al inicio de los respectivos periodos académicos. Este descuento, se hará efectivo no solo en el periodo académico inmediatamente siguiente al ejercicio del sufragio, sino en todos los periodos académicos que tengan lugar hasta las votaciones siguientes en que pueda participar.

b) Sobre el valor de expedición, por una sola vez, del pasaporte, del ciudadano o menor de edad entre catorce (14) y diecisiete (17) años. Este porcentaje se descontará del valor del pasaporte que se destina a la Nación.

c) Sobre el valor a cancelar por concepto de trámite inicial y expedición de duplicados de la libreta militar.

d) Sobre el valor del duplicado de la cédula de ciudadanía, o tarjeta de identidad de los jóvenes de catorce (14) a diecisiete (17) años por una sola vez.

5. La persona privada de la libertad con medida de aseguramiento y que se encuentre habilitada para votar, se le abonará un (1) día de reclusión en caso de que la sentencia que defina su situación sea condenatoria.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público garantizará las apropiaciones necesarias para la implementación efectiva y permanente de estos descuentos, los cuales serán girados prioritariamente a través de las transferencias corrientes.

**Parágrafo 1.** Además de los anteriores estímulos, los colombianos residentes en el exterior tendrán los siguientes descuentos, si acreditan haber sufragado en la última votación realizada con anterioridad al inicio de cada una de las siguientes situaciones:

a) Del diez por ciento (10%) en el valor de cualquier servicio consular, incluido el de la expedición del pasaporte.

b) Del treinta por ciento (30%) en el impuesto de timbre nacional por salida del país en el que reside, a fin de visitar el país del que es ciudadano por un término no mayor de cuarenta y cinco (45) días.

**Parágrafo 2.** En lo que resulte procedente, los ciudadanos extranjeros en Colombia que ejercen el derecho al voto tendrán los mismos estímulos previstos en el presente artículo.

**ARTÍCULO 147.- Definición de certificado electoral.** El certificado electoral es un documento público, expedido por la Registraduría Nacional del Estado Civil; el cual constituye plena prueba del derecho ciudadano de haber votado en una elección popular de cargos uninominales, en corporaciones públicas y en elecciones juveniles. Con base en este documento se reconocerán los beneficios y estímulos previstos en el anterior artículo; y expirará con la realización de nuevas elecciones ordinarias.

No se otorgará certificado electoral en mecanismos de participación ciudadana que tengan umbral de participación, ni en elecciones atípicas.

**Parágrafo 1.** La constancia expedida por autoridad electoral competente tiene el mismo valor legal que el certificado electoral para efectos de los estímulos que interesan al elector.

**Parágrafo 2.** El certificado electoral sustitutivo se expide por solicitud del ciudadano que acredita ante el respectivo funcionario de la Registraduría Nacional del Estado Civil o del cónsul del lugar donde está inscrita la cédula de ciudadanía, la imposibilidad de ejercer el derecho al voto por fuerza mayor o caso fortuito en los comicios correspondientes. Esta solicitud deberá efectuarse dentro de los quince (15) días siguientes a la elección.

**Parágrafo 3.** La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá las características del certificado electoral, sin perjuicio de que este pueda ser digital. En caso de que el certificado sea digital deberá contener los protocolos de seguridad necesarios que acrediten que quien solicita el certificado electoral sea el sufragante.

## **TÍTULO II**

### **DEL DOMICILIO Y CENSO ELECTORAL**

#### **CAPÍTULO I**

##### **Domicilio electoral**

**ARTÍCULO 148.- Definición.** Domicilio electoral es el lugar de habitación o asiento permanente donde el votante se registra bajo la gravedad de juramento en el censo electoral, el cual deberá coincidir con su residencia permanente. La persona que tenga más de un lugar de habitación o de asiento escogerá uno solo.

Tanto el registro como la actualización se realizarán en las sedes de la Registraduría Nacional del Estado Civil o a través de los mecanismos y lugares que esta implemente, así como en los consulados de Colombia, habilitados por el Gobierno en el exterior. Se podrán utilizar medios tecnológicos para el registro, que garanticen la identificación y autenticación del ciudadano.

Con base en el domicilio electoral reportado por el ciudadano, la Registraduría Nacional del Estado Civil le asignará un puesto de votación entre los más cercanos a él.

**ARTÍCULO 149.- Actualización del domicilio electoral.** En el evento en el que el ciudadano o extranjero residente en el país haya cambiado su domicilio, deberá, en un término no mayor de dos (2) meses en relación con ese cambio, informar, bajo la gravedad de juramento, la novedad ante la Registraduría de su distrito, municipio, localidad, embajada u oficina consular. Así mismo ceñirse al procedimiento permanente de actualización del censo electoral para el establecimiento de su nuevo domicilio electoral y la asignación de su puesto de votación.

A los ciudadanos y extranjeros residentes en el país que no informen a la Registraduría del Estado Civil de su distrito, municipio o localidad, embajada u oficina consular, dentro de los dos (2) meses siguientes sobre su cambio de domicilio, se les impondrá multa de medio (1/2) salario mínimo legal mensual vigente, a favor del Fondo Rotatorio de la Registraduría Nacional del Estado Civil, la cual se hará efectiva mediante resolución respetando el debido proceso.

La multa podrá disminuirse en un 50% si el ciudadano acude a los procesos de sensibilización y capacitación sobre los deberes que le asisten como ciudadano para el ejercicio de sus derechos políticos y actualiza su domicilio electoral.

Los registradores distritales, especiales y municipales tendrán la competencia de imponer la multa aquí señalada, siguiendo el procedimiento administrativo sancionatorio previsto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

En los casos donde los jóvenes menores de edad no procedan a efectuar su actualización de domicilio electoral, se impondrá el deber de asistir a jornadas pedagógicas, mediante el uso de plataformas digitales o presenciales, que promoverá la Registraduría Nacional del Estado Civil, para contribuir al fortalecimiento de la democracia y la garantía de los derechos políticos.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil adelantará jornadas pedagógicas y de sensibilización para incentivar a los ciudadanos a actualizar el

domicilio electoral.–Los programas pedagógicos adoptados deberán basarse en enfoques territoriales y étnicos que permitan la mejor comprensión de la importancia y alcance del domicilio electoral y su actualización.

En todo caso, la Organización Electoral deberá informar a la ciudadanía, a través de los medios que considere pertinentes, las implicaciones al deber ciudadano de no actualización del domicilio electoral.

**Parágrafo 2.** Para la actualización del domicilio electoral la Registraduría Nacional del Estado Civil, establecerá la posibilidad de adelantar este proceso a través de su página web o cualquier otro mecanismo tecnológico que establezca. El trámite de actualización solo podrá ser solicitado por cada ciudadano directamente, y no podrá ser realizado por tercera persona ni mandatario.

**Parágrafo 3.** Para el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se dará aplicación a la legislación especial que regule la conformación el censo electoral para la población del departamento.

## **CAPÍTULO II**

### **Del Censo electoral**

**ARTÍCULO 150.- Concepto.** El censo electoral es el instrumento técnico elaborado por la Registraduría Nacional del Estado Civil, que contiene la relación de las cédulas de ciudadanía de los ciudadanos colombianos mayores de dieciocho (18) años que, por una parte, son residentes en el país y en el exterior y, por otra, se encuentran habilitados para votar, de conformidad con la Constitución Política y la ley, en las elecciones populares de autoridades públicas, en los mecanismos de participación ciudadana y en las consultas populares de partidos y movimientos políticos. El censo electoral determina el número de electores habilitados para ejercer el derecho al voto en cada jornada electoral.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil, con el apoyo del Unidad Administrativa Especial Migración Colombia o quién haga sus veces, elaborará adicionalmente un censo electoral, con el registro de las cédulas de extranjería de residentes.

Los extranjeros habilitados podrán ejercer el derecho al voto en los comicios distritales, municipales y locales.

**Parágrafo 2.** Para las elecciones de Consejos de Juventud se conformará un censo independiente al previsto para elecciones ordinarias conformado por jóvenes entre catorce (14) y veintiocho (28) años.

Este censo se actualizará y depurará de manera permanente, en atención a lo previsto en este Código.

**ARTÍCULO 151. Conformación.** El censo electoral estará conformado por los datos necesarios para la plena identificación de los electores. Incluirá, entre otros, los nombres, apellidos, números de cédulas de ciudadanía o del documento de identidad, el tipo de documento, fecha de nacimiento, género, sexo, correos o medios electrónicos de notificación, número de teléfono de contacto, nivel de escolaridad, información respecto a si sabe sumar, leer y escribir, comunidad o población étnica, o con discapacidad, y la última dirección del domicilio electoral, datos suministrados por el ciudadano o extranjero residente en el país.

**Parágrafo transitorio.** Los ciudadanos y extranjeros residentes y habilitados para votar tendrán un plazo de un (1) año a partir de la sanción del presente código para actualizar todos los datos del censo electoral. Vencido este plazo, comenzarán a implementarse las sanciones por falta de actualización previstas en este código, y la Organización Electoral verificará oficiosamente todos los registros que no surtieron la actualización con el fin de garantizar la veracidad en el domicilio electoral.

Si se detectaren inconsistencias se ordenará su registro en el municipio donde se compruebe que realmente está domiciliado el ciudadano.

La Organización Electoral determinará la transición para la conformación y actualización del censo electoral, sin que exceda las próximas elecciones ordinarias de autoridades territoriales, a celebrarse en el año 2027.

**ARTÍCULO 152.- De la modificación de los datos en el censo electoral.** Los ciudadanos y jóvenes entre catorce (14) y veintiocho (28) años podrán modificar los datos manifestados en el momento de la conformación de los respectivos censos electorales de manera parcial o total.

**ARTÍCULO 153.- Incorporaciones al censo electoral.** Serán incorporados al censo electoral los ciudadanos que se encuentren en los siguientes casos:

1. Cuando se expida la cédula de ciudadanía por primera vez.
2. Cuando se cumpla el término por el cual se interpuso la pena de inhabilitación para el ejercicio de derechos y funciones públicas.
3. Cuando el ciudadano sea retirado del servicio activo de la fuerza pública, previa notificación del Ministerio de Defensa Nacional.
4. Cuando la persona recupere o adquiera la nacionalidad colombiana. El Ministerio de Relaciones Exteriores enviará a la Registraduría Nacional del Estado Civil una relación de las personas que se encuentren en esta situación.

**Parágrafo 1.** El censo electoral dispondrá de un registro especial del domicilio electoral, para los jóvenes entre los catorce (14) y veintiocho (28) años de edad. Este registro no aumentará la totalidad del censo para los efectos legales y constitucionales de las demás elecciones populares y de los mecanismos de participación ciudadana.

**Parágrafo 2.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará y/o pondrá a disposición las herramientas tecnológicas que faciliten las inclusiones, actualizaciones y/o modificaciones por parte de los ciudadanos y jóvenes.

**Parágrafo 3.** Para efectos del numeral 1 del presente artículo, quedará inscrito en el puesto votación más cercana a la dirección registrada para el trámite.

**ARTÍCULO 154.- Exclusiones del censo electoral.** Serán excluidos del censo electoral, de manera temporal o permanente, los registros que hayan sido afectados por los siguientes eventos:

1. Cuando se produzca la muerte real o presunta declarada judicialmente de un ciudadano.
2. Cuando al ciudadano se le cancele su cédula de ciudadanía por múltiple cedulação, cédulas expedidas a menores de edad, cédulas expedidas a extranjeros residentes en Colombia que no tengan carta de naturalización y las correspondientes por cambio de sexo, por casos de falsa identidad o suplantación.
3. Cuando se haya decretado la pena de inhabilitación para el ejercicio de derechos y funciones públicas del titular.
4. Cuando el ciudadano haya renunciado o perdido su nacionalidad. El Ministerio de Relaciones Exteriores certificará y enviará a la Registraduría Nacional una relación de las personas que se encuentren en esta situación.
5. Cuando el ciudadano se encuentre en servicio activo como miembro de la

Fuerza Pública. El Ministerio de Defensa Nacional certificará y enviará a la Registraduría Nacional del Estado Civil una relación del personal vinculado.

**Parágrafo 1.** El notario o funcionario que incumpliere la obligación de reportar cualquier información de las aquí consagradas o lo hiciere por fuera del término previsto en este Código, incurrirá en causal de mala conducta.

**Parágrafo 2.** La actualización de que trata los numerales 1 al 4 de este artículo se realizará con base en la información suministrada por la Dirección Nacional de Identificación de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**ARTÍCULO 155.- Actualización de la información a excluir o incorporar en el censo electoral.** La información para la exclusión o incorporación del censo electoral deberá actualizarse de manera permanente. Lo enviado y lo certificado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Defensa Nacional, según el procedimiento que defina la Registraduría Nacional del Estado Civil, deberán ser informados dentro de los primeros cinco (5) días hábiles de cada mes e incluirá la información afectada el mes inmediatamente anterior.

**ARTÍCULO 156.- Actualización del domicilio en el censo electoral.** La actualización del domicilio electoral estará habilitada de manera permanente ante la Registraduría Nacional del Estado Civil, embajada u oficina consular, hasta tres (3) meses antes de la respectiva elección ordinaria. Para las zonas rurales se deberán implementar medidas para el registro y actualización del domicilio electoral con enfoque diferencial.

La Organización Electoral y los partidos y movimientos políticos deberán promover e incentivar la actualización de los ciudadanos en el censo electoral.

**Parágrafo 1.** El registro quedará en firme luego de superados los procesos de validación y autenticación realizados por la Registraduría Nacional del Estado Civil. En caso contrario, el ciudadano o joven quedarán registrados en el sitio donde ejercieron el derecho al voto en la última elección ordinaria.

**Parágrafo 2.** Cuando el ciudadano actualice más de una vez la información del censo electoral, se tendrá como válida la última solicitud de registro antes del corte establecido en el presente artículo.



**Parágrafo 3.** El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario deberá remitir la información para la actualización de los ciudadanos afectados con medidas de aseguramiento privativas de la libertad en el censo electoral dentro de los primeros cinco (5) días hábiles de cada mes, e incluir la información afectada el mes inmediatamente anterior.

**ARTÍCULO 157.- Suspensión de exclusiones e incorporaciones al censo electoral.** Para efectos del alistamiento y de la publicidad de las cédulas de ciudadanía, tarjetas de identidad o sus equivalentes funcionales y cédulas de extranjería habilitadas para votar, los procesos de exclusión y de incorporación al censo electoral se suspenderán tres (3) meses antes de la respectiva elección.

**Parágrafo.** Las cédulas que se expidan hasta tres (3) meses antes de las respectivas votaciones se incluirán al censo electoral.

**ARTÍCULO 158.- Veracidad del domicilio electoral.** La Registraduría Nacional del Estado Civil verificará de manera permanente y de oficio, o por solicitud de las autoridades o petición ciudadana, la veracidad de las direcciones del domicilio electoral aportadas por los ciudadanos colombianos y extranjeros residentes. Para estos efectos, podrá consultar datos públicos y utilizar mecanismos de interoperabilidad con las bases de datos de otros organismos y entidades públicas y privadas, garantizando las normas sobre protección de datos personales.

Cualquier ciudadano o cualquier joven entre catorce (14) y diecisiete (17) años que tenga dudas o advierta inconsistencias en relación con los datos aportados sobre su domicilio electoral, podrá solicitar en cualquier tiempo que dicha información sea corregida o actualizada por parte de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**ARTÍCULO 159.- Inconsistencias en el domicilio electoral.** La Registraduría Nacional del Estado Civil informará al Consejo Nacional Electoral las inconsistencias que detecte sobre la veracidad de la dirección del domicilio electoral aportada, para que este, en cualquier tiempo, inicie las investigaciones dirigidas a dejar sin efecto el registro irregular.

El Consejo Nacional Electoral resolverá las impugnaciones, en cualquier tiempo y hasta dos (2) meses antes de la fecha de cada votación, de conformidad con el procedimiento breve y sumario que expida para tal fin.

Los ciudadanos, jóvenes o extranjeros residentes no podrán volver a actualizar su domicilio electoral en el mismo proceso eleccionario del cual fue excluido su registro, sin perjuicio de las sanciones establecidas en el Código Penal.

El registro del domicilio electoral que se dejare sin efecto se incorporará al censo electoral del distrito o municipio donde su titular se encontraba habilitado para sufragar en la elección anterior.

El Consejo Nacional Electoral pondrá en conocimiento de las autoridades penales competentes las decisiones en materia de fraude en el registro del domicilio electoral.

**ARTÍCULO 160.- Publicidad del censo electoral.** La Registraduría Nacional del Estado Civil publicará a los tres (3) días calendario después de la suspensión de exclusiones e incorporaciones al censo electoral la información consolidada, con el objeto de poder llevar a cabo las impugnaciones a los posibles registros irregulares.

La publicación de que trata el presente artículo se realizará en la página web y/o aplicación que disponga la Registraduría Nacional del Estado Civil por el término de cinco (5) días calendario.

**ARTÍCULO 161.-** Modifícase el artículo 389 de la Ley 599 de 2000 y el artículo 4 de la Ley 1864 de 2017, el cual quedará así:

**Fraude en el domicilio electoral.** El que constriña, induzca, ofrezca promesa remuneratoria o por cualquier medio indebido logre que personas habilitadas para votar registren un domicilio electoral falso y distinto a su lugar de habitación o asiento, con el propósito de obtener ventaja en elección popular, plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato, incurrirá en prisión de cuarenta y ocho (48) a ciento ocho (108) meses y multa de cincuenta (50) a doscientos (200) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

En igual pena incurrirá quien facilite o suministre medios para que personas habilitadas para votar lo hagan en domicilio electoral falso, o se registren en el censo electoral en localidad, municipio, comuna o distrito diferente a aquel donde tengan su domicilio electoral, con el propósito de obtener provecho ilícito para sí o para terceros. La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta sea realizada por un servidor público.

**ARTÍCULO 162.- Elaboración de listas de personas habilitadas para votar en cada puesto.** Con la información que reposa en el censo electoral definitivo, la Registraduría Nacional del Estado Civil habilitará un canal de consulta en medios electrónicos en su página web y/o aplicación, y distribuirá un medio de consulta del censo a las diferentes organizaciones políticas.

**ARTÍCULO 163.- Deber de actualización y depuración transparente del censo electoral.** La actualización, exclusión, incorporación y depuración del censo electoral a que hace referencia este código deberán realizarse garantizando la transparencia del proceso y de sus resultados. Para ello, la Registraduría Nacional del Estado Civil publicará la analítica de los datos, dentro de los primeros 3 días hábiles de cada mes, especificando cuántas cédulas han sido depuradas del censo por cada una de las siguientes circunstancias:

1. Las pertenecientes a ciudadanos y ciudadanas que se encuentren en situación de servicio activo a la Fuerza Pública;
2. Las pertenecientes a ciudadanos y ciudadanas inhabilitados para el ejercicio de derechos y funciones públicas en virtud de sanción disciplinaria en firme o de sentencia penal ejecutoriada;
3. Las correspondientes a ciudadanos y ciudadanas fallecidos;
4. Las cédulas múltiples;
5. Las expedidas a menores de edad;
6. Las expedidas a extranjeros que no tengan carta de naturaleza;
7. Las correspondientes a casos de falsa identidad o suplantación;

Los resultados analíticos de la actualización y depuración estarán sujetos a los recursos de control pertinentes para llevar a cabo las impugnaciones a que haya lugar por irregularidades.

**Artículo 164.- Censo Electoral para las diferentes elecciones:** El censo electoral que se utilizará para las elecciones de carácter ordinario será el resultante de la aplicación de las actualizaciones y depuraciones al censo electoral vigente con corte a dos (2) meses antes de la respectiva elección.

**Parágrafo 1.** El censo electoral que se utilizará en una eventual segunda vuelta para elegir presidente y vicepresidente de la República y alcalde de Bogotá, Distrito Capital, será el mismo utilizado en primera vuelta.

**Parágrafo 2.** El censo electoral que se utilizará para las elecciones atípicas y mecanismos de participación ciudadana será el publicado dos (2) meses antes de la respectiva elección después de haber aplicado todas las actualizaciones y depuraciones a que haya lugar.

**ARTÍCULO 165.- Publicación del censo electoral definitivo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil, cuarenta y cinco (45) días calendario antes de la fecha de cada votación, publicará el dato del censo electoral que corresponde al número de colombianos y extranjeros habilitados para ejercer el derecho al sufragio en cada certamen electoral.

La publicación deberá ser accesible a las personas con discapacidad.

**Parágrafo.** Una vez realizada la publicación de que trata el presente artículo no procederá recurso alguno contra los registros contenidos en el censo electoral definitivo, ni contra las decisiones que sobre ellos tuviere pendiente el Consejo Nacional Electoral.

**ARTÍCULO 166.- Control y veeduría participativa a la depuración. Los Órganos de Control** ejercerán un control permanente sobre el proceso de actualización y depuración del censo electoral. Se garantizará la veeduría ciudadana mediante mecanismos de participación plural de acceso y constatación de la información.

### **TÍTULO III**

## **DE LA SELECCIÓN E INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS**

### **CAPÍTULO I**

#### **Reglas previas a la inscripción de candidatos por grupos significativos de ciudadanos y promotores de voto en blanco**

**ARTÍCULO 167.- Registro de comités.** Los grupos significativos de ciudadanos, los movimientos sociales que decidan constituirse como tales, los promotores del voto en blanco serán representados por un comité inscriptor integrado por tres (3) ciudadanos principales y tres (3) suplentes. Además de los requisitos generales previstos en el presente código, la inscripción de candidatos de estas organizaciones deberá cumplir los siguientes requisitos:

1. Registrar al comité inscriptor ante la dependencia de la Registraduría Nacional del Estado Civil competente para la inscripción del cargo o corporación que corresponda a la iniciativa. El registro podrá efectuarse desde un (1) año antes del día de la elección y hasta siete (7) meses antes de la elección.
2. Indicar en el formulario de recolección de apoyos los nombres de los integrantes del comité inscriptor y la relación de los candidatos principales y remanentes cuando aplique, excepto el de la fórmula vicepresidencial.
3. Indicar en el formulario de recolección de apoyos si los comités inscriptores quedan facultados para conformar coaliciones ~~de conformidad~~ con partidos y/o movimientos políticos con personería jurídica.

En el acta de registro, el comité inscriptor deberá aportar los nombres, apellidos e identificación, orden de prevalencia del número de candidatos en condición de remanentes, que considere necesarios para que de ellos se surtan las modificaciones que se pudieran presentar, según las causales previstas en este código, a fin de garantizar el cumplimiento de la cuota de género.

El número de candidatos registrados por circunscripción electoral será igual al del número de cargos a proveer en la elección respectiva. Si como consecuencia del ajuste al número de curules a elegir en el Congreso de la República, éstas aumentan en una circunscripción electoral, el grupo significativo podrá ajustar la lista tan pronto la Organización Electoral de a conocer el número de cargos a proveer.

Una vez registrado el comité inscriptor, la Registraduría Nacional del Estado Civil remitirá, al día siguiente, al Consejo Nacional Electoral la información concerniente a la denominación y logo símbolo del grupo significativo de ciudadanos, para su correspondiente registro.

Una vez surtido el registro, no se podrán modificar la denominación ni el logo símbolo del grupo significativo de ciudadanos.

**Parágrafo 1.** Los comités promotores en ningún caso podrán recolectar apoyos sin la aprobación del logo símbolo y su denominación por parte del Consejo Nacional Electoral so pena de no aceptación de la inscripción.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral decidirá sobre la aprobación de la denominación y de logotipo de los grupos significativos de ciudadanos dentro

del mes siguiente al recibo de la información, de acuerdo con el procedimiento que para el efecto reglamente la misma corporación.

**ARTÍCULO 168.- Acreditación de apoyos.** Los comités inscriptores de los grupos significativos de ciudadanos y del voto en blanco deberán acreditar un número mínimo de apoyos válidos equivalentes a:

- a. El veinte por ciento (20%) del resultado de dividir el número de personas inscritas para votar en el censo electoral en la respectiva circunscripción por el número de curules a proveer.
- b. El diez por ciento (10%) del número de personas inscritas para votar en la respectiva circunscripción, en el caso de los cargos uninominales.
- c. Para el caso de los numerales 1 y 2 del presente artículo, no se exigirá más de cero punto cinco por ciento (0.5%) del censo electoral para la recolección de apoyos en cualquiera de las circunscripciones nacionales.
- d. Para presidente de la República, el tres por ciento (3%) del total de votos válidos de la última elección del cargo.

Los comités inscriptores entregarán los apoyos a la respectiva dependencia de la Registraduría Nacional del Estado Civil, desde la fecha de registro hasta seis (6) meses antes de la fecha de elección.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará las herramientas tecnológicas y logísticas necesarias para facilitar la recolección y verificación de los apoyos ciudadanos.

**Parágrafo 2.** La verificación de los apoyos entregados para la inscripción de que trata este artículo se realizará conforme al procedimiento que establezca la Registraduría Nacional del Estado Civil. Cuando sea verificado y certificado el requisito mínimo de apoyos exigido por la ley, la Registraduría Nacional del Estado Civil revisará hasta un 10% de los apoyos adicionales que se hayan presentado.

**Parágrafo 3.** Cuando la Registraduría Nacional del Estado Civil certifique que el número de apoyos aportados no es suficiente para respaldar la inscripción, no habrá lugar a un nuevo proceso de recolección de apoyos para completarlas.

**ARTÍCULO 169.- Definición de apoyo para la inscripción de candidatos.** Es el acto mediante el cual un ciudadano apto para votar en su circunscripción respalda

la inscripción de candidatos a un cargo de elección popular o una propuesta de un mecanismo de participación ciudadana.

La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará los aspectos técnicos y operativos para la recolección de apoyos.

**Parágrafo.** Los ciudadanos no podrán respaldar en la misma circunscripción a más de una candidatura a cargo uninominal, ni a más de una lista de candidatos a corporación pública. Advertida esta circunstancia, solo será válido el último apoyo otorgado.

**Parágrafo transitorio.** La Registraduría Nacional del Estado Civil tendrá un (1) año a partir de la sanción del presente código para adecuar un sistema de recolección y verificación de apoyos ciudadanos utilizando los medios manuales existentes, así como medios tecnológicos que permitan la validación biométrica. La prohibición ciudadana de respaldar a más de una candidatura entrará a regir un (1) año a partir de la sanción del presente código.

**ARTÍCULO 170.- Publicidad para la recolección de apoyos.** Los actos de publicidad desplegados por los grupos significativos de ciudadanos con ocasión del proceso de recolección de apoyos, tendrán como único objetivo promover la inscripción de las diferentes candidaturas. Para tales efectos, podrán promocionar:

1. La denominación y el logo símbolo del grupo significativo de ciudadanos registrados y aprobados por el Consejo Nacional Electoral.
2. El nombre e identificación de los ciudadanos que aspiran a ser inscritos como candidatos y sus remanentes.
3. El cargo o la corporación pública y la circunscripción electoral para los cuales se solicita la firma de apoyo.

Cualquier forma de publicidad deberá ir acompañada de la denominación del grupo significativo de ciudadanos y de su intención de recolección de apoyos. En el marco de estas campañas queda prohibida cualquier actividad que, directa o indirectamente, cautive o sugiera al electorado el voto por una determinada opción política, un cargo o una corporación.

El plazo para la realización de los actos de publicidad del proceso de recolección de apoyos será desde el día de la aprobación por parte del Consejo Nacional Electoral del logo símbolo y denominación, hasta la fecha límite para entregar los apoyos.

Finalizado el plazo para entregar los formularios de recolección de apoyos a la Registraduría, el comité promotor deberá remover del espacio público y de cualquier medio de comunicación, toda forma de publicidad alusiva a dicho proceso, so pena de ser sancionado por violación al régimen de propaganda electoral.

Los grupos significativos de ciudadanos reportarán al Consejo Nacional Electoral en tiempo real, a través del medio que este disponga, los ingresos percibidos y los gastos empleados.

Las normas sobre financiamiento electoral que rigen para las campañas electorales se aplicarán en lo pertinente a la promoción de candidaturas a través de grupos significativos de ciudadanos. El Consejo Nacional Electoral reglamentará la materia, fijará el valor de las sumas máximas autorizadas en la promoción de la recolección de apoyos e impondrá las sanciones a que hubiere lugar por incumplimiento de lo aquí dispuesto, de acuerdo con la ley.

El candidato o los candidatos, los integrantes del comité promotor y el gerente designado responderán solidariamente por cualquier irregularidad en el manejo de los ingresos y gastos de las campañas de recolección de apoyos.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral decidirá sobre la aprobación de la denominación y del logo símbolo de los grupos significativos de ciudadanos dentro del mes siguiente al recibo de la información, de acuerdo con el procedimiento que reglamente la misma Corporación.

## CAPÍTULO II

### Inscripción y modificación de candidatos y listas



**ARTÍCULO 171.- Derecho de postulación.** Los partidos y los movimientos políticos con personería jurídica, los grupos significativos de ciudadanos y los movimientos sociales que decidan constituirse como tales, y las coaliciones, podrán inscribir en cada circunscripción electoral un candidato por cada cargo uninominal o una lista de candidatos por cada corporación, cuyo número de integrantes no podrá exceder el número de curules o cargos para la respectiva circunscripción, excepto en las que se eligen hasta dos (2) miembros, las cuales podrán estar integradas hasta por tres (3) candidatos.

Las organizaciones políticas postulantes seleccionarán sus candidatos a través de mecanismos de democracia interna. También verificarán, antes de la inscripción, que reúnan los requisitos y calidades exigidos y, así mismo, que no se encuentren incurso en causales de inhabilidad o prohibiciones constitucionales o legales para ser elegidos, sin perjuicio de los demás requisitos y verificaciones que establezcan internamente de conformidad con sus estatutos. Para efectos de esta verificación, las organizaciones políticas consultarán en las bases de datos de las entidades públicas que permitan conocer los antecedentes, sanciones e inhabilidades que impidan ser elegido, de conformidad con la Constitución Política y la ley.

**Parágrafo 1.** Para la postulación de candidatos, los partidos o movimientos políticos deberán regirse por las reglas previstas en sus estatutos.

**Parágrafo 2.** Para la consulta y verificación de los antecedentes, sanciones e inhabilidades, el Ministerio del Interior en coordinación con las entidades competentes, recepcionará por medio de la Ventanilla Única Electoral Permanente, las consultas formuladas por los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos, de antecedentes judiciales, disciplinarios, fiscales e investigaciones penales de los ciudadanos que aspiran a ser avalados e inscritos como candidatos.

La Ventanilla Única Electoral Permanente será un instrumento para el fortalecimiento de los procesos electorales y de asistencia técnica, coordinada previamente con: la Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la República, Fiscalía General de la Nación, Policía Nacional, Ministerio de Relaciones Exteriores y la Corte Suprema de Justicia, estas entidades deberán enviar las

consultas formuladas a más tardar tres (3) días después de haberse radicado la solicitud a la Ventanilla Única Electoral Permanente del Ministerio del Interior.

El Departamento Administrativo de la Función Pública, deberá reportar ante la Ventanilla Única Electoral Permanente, los servidores públicos que, durante el año inmediatamente anterior al período de inscripción, ocuparon cargos en propiedad o encargo, donde se ejerció algún tipo de autoridad.

Adicionalmente la Ventanilla Única Electoral Permanente permitirá la revisión de antecedentes, previa la elección de las directivas de los partidos y movimientos políticos y para la presentación de ternas para alcaldes o gobernador por suspensión o falta absoluta de los mandatarios territoriales elegidos popularmente, cuando a ello hubiere lugar.

**ARTÍCULO 172.-** Definición de aval. Aval es la designación que hace un partido o movimiento político con personería jurídica a una persona natural que pueda representar a la colectividad, aspirando a ser elegido como resultado de una elección popular. Será otorgado mediante un documento suscrito por el representante legal o su delegado, en el momento del periodo de inscripciones de candidaturas. La delegación deberá señalar de manera expresa si se extiende a la posibilidad de avalar en el periodo de modificación de inscripciones.

En el caso de listas para corporaciones públicas, el aval expedido para un candidato que va a reemplazar a otro durante el periodo de modificaciones deberá indicar expresamente cuál es el renglón que se pretende modificar.

Los avales se expedirán sin costo alguno y se observarán las reglas establecidas en los estatutos y las leyes previstas para la selección de candidatos; y no podrán ser revocados por las organizaciones políticas con posterioridad a la inscripción de las candidaturas.

Los candidatos solo pueden solicitar aval en las organizaciones políticas donde se encuentran formalmente registrados como militantes durante los tres (3) meses inmediatamente anteriores a la inscripción. En ningún caso los partidos o movimientos políticos podrán entregar más de un aval para la elección de un cargo

uninominal. Tampoco se podrá entregar a una persona aval para más de un cargo o lista. Tampoco podrán entregar más avales que curules a proveer en la correspondiente lista para corporaciones públicas; excepto en las que se eligen hasta dos (2) miembros, las cuales podrán estar integradas hasta por tres (3) candidatos.

En los casos que se expidan avales desconociendo estas prohibiciones, el funcionario electoral competente dará validez únicamente al primero que se haya expedido.

**Parágrafo.** El aval entregado por parte de los partidos o movimientos políticos será válido para la inscripción de la candidatura y tendrá vigencia máxima hasta el día en que se declare la elección, en caso de que se haya hecho efectiva la inscripción.

**ARTÍCULO 173.- Autoridades competentes para la inscripción de candidatos y listas.** Las autoridades competentes para la inscripción de candidatos y listas son las siguientes:

1. Para los candidatos a presidente y vicepresidente de la República será el registrador Nacional del Estado Civil o su registrador delegado en lo electoral.
2. Para los candidatos al Senado de la República, a las circunscripciones especiales de la Cámara de Representantes y a la Cámara de Representantes en la circunscripción de colombianos residentes en el exterior, los registradores distritales de Bogotá D. C. y cualquiera de los delegados seccionales en lo electoral, en las capitales del departamento. En el caso de la Cámara de Representantes en la circunscripción de colombianos residentes en el exterior también podrá hacerse ante los embajadores y cónsules según las instrucciones que imparta la Registraduría Nacional del Estado Civil.
3. Para los candidatos a la Cámara de Representantes por las circunscripciones territoriales, a las gobernaciones y a las asambleas departamentales, es el delegado seccional en lo electoral de la correspondiente circunscripción.
4. Para los candidatos a concejos y alcaldías distritales o municipales, es el respectivo registrador distrital, especial o municipal, según el caso.
5. Para los candidatos a juntas administradoras locales, es el respectivo registrador especial, municipal o auxiliar, según el caso.
6. Para los candidatos a los Consejos Municipales y Locales de juventud, es el

registrador municipal, auxiliar y especiales según el caso.

**Parágrafo:** El Consejo Nacional Electoral verificará si existe sanción respecto de la suspensión del derecho de inscribir candidatos o listas en la circunscripción por parte de algún partido o movimiento político con personería jurídica reconocida por esta corporación.

**ARTÍCULO 174.- Periodo de inscripción de candidatos.** La inscripción de candidatos a cargos de elección popular iniciará cuatro (4) meses antes del día de las elecciones y se realizará durante un (1) mes.

En los casos en que los candidatos a la presidencia y vicepresidencia de la República sean seleccionados mediante consulta que coincida con las elecciones del congreso, la inscripción de la correspondiente fórmula deberá realizarse dentro de los cinco (5) días del calendario siguientes a la declaratoria de los resultados de la consulta.

**Parágrafo.** En los casos de elecciones atípicas o complementarias, el periodo de inscripción de candidatos durará quince (15) días del calendario, contados a partir del día siguiente calendario a la convocatoria de las nuevas elecciones.

**ARTÍCULO 175.- Requisitos para la inscripción de candidatos.** La inscripción de candidatos a cargos de elección popular está sometida al cumplimiento de los siguientes requisitos:

1. Presentación del documento que acredite la candidatura, según el caso:
  - a) En el caso de los partidos o movimientos políticos con personería jurídica reconocida por el Consejo Nacional Electoral, aval expedido por el representante legal o su delegado, evento este último en el que se deberá acompañar, además, el documento de delegación.
  - b) En el caso de candidatos de grupos significativos de ciudadanos y sus coaliciones, certificación de la autoridad electoral sobre la validez y suficiencia de los apoyos recaudados por los comités inscriptores, la póliza de seriedad prevista en este código; y la aprobación o registro del logotipo por el Consejo Nacional Electoral. Se aclara en todo caso que la póliza no se constituirá para la postulación de presidente y vicepresidente de la República.
  - c) En el caso de circunscripciones especiales de comunidades étnicas, documento

expedido por la autoridad competente, conforme a la normatividad vigente.

- d) En el caso de la circunscripción internacional, el requisito de residencia mínima en el extranjero se entenderá que se ha cumplido bajo gravedad de juramento en el momento de la inscripción.
- e) En el caso de las coaliciones, deberá aportarse el acuerdo de coalición debidamente suscrito por cada uno de los representantes legales de los partidos o movimientos políticos o sus delegados, adjuntando acto de delegación; y para cargos uninominales al menos dos (2) de los miembros del comité inscriptor del grupo significativo de ciudadanos.

2. Fotocopia de la cédula de ciudadanía o medio de autenticación de la cédula digital de los candidatos.

3. Dos (2) fotografías de los candidatos del tamaño que se solicita para una cédula y con fondo blanco.

4. Formulario de inscripción de la candidatura diligenciado y firmado en aceptación por los candidatos. En ausencia de firma previa o en el momento de la inscripción, declaración escrita de aceptación de la candidatura suscrita por los candidatos inscritos, de conformidad con lo dispuesto en este código.

Cumplido el requisito del aval no se exigirá la presentación del representante legal del partido o movimiento político, o su delegado, para radicar el formulario de la inscripción de la candidatura. En el caso de la inscripción de los grupos significativos de ciudadanos se exigirá la presentación de al menos dos (2) de los tres (3) miembros de su comité promotor.

Para las coaliciones en el formulario de inscripción se deberá señalar de forma expresa cada candidato a qué agrupación u organización política pertenece.

5. Programa de gobierno, en el caso de inscripción de candidaturas para alcaldes y gobernadores. El programa de gobierno será la base del proyecto de plan de desarrollo que el elegido someta ante la corporación pública respectiva.

6. Certificación de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado sobre el cumplimiento de los requisitos, para el caso de los candidatos a la Presidencia y Vicepresidencia de la República.

7. Cumplimiento de la cuota de género, en el caso de inscripciones de candidatos a corporaciones públicas.

8. El registro de los ingresos y gastos de campaña se ajustará a la normatividad vigente expedida por el Fondo de Financiación Política del Consejo Nacional Electoral.

9. Documento que acredite que las organizaciones políticas y los Grupos Significativos de Ciudadanos, consultaron la Ventanilla Única Electoral Permanente (VUEP), para determinar las calidades de los candidatos.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los parámetros y el contenido del formulario de inscripción, sin perjuicio de una plataforma tecnológica que permita adelantar todo el proceso de inscripción.

**Parágrafo 2.** Solo se permitirá la inscripción de un candidato o lista por partido o movimiento político, grupo significativo de ciudadanos, coaliciones u organizaciones étnicas durante el periodo de inscripción.

**Parágrafo 3.** En el caso de elecciones juveniles, el documento de identificación será la tarjeta de identidad o el documento de identificación del menor de edad que avale la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**Parágrafo 4.** La Superintendencia Financiera o la entidad que haga sus veces tomará las medidas necesarias para garantizar que seis (6) meses antes de la inscripción de candidatos, las entidades financieras faciliten los trámites para la apertura de la cuenta única o subcuentas para el manejo de los recursos en dinero de campaña. Asimismo, una vez terminado el correspondiente proceso electoral, las entidades financieras deberán actualizar la información interna sobre personas expuestas políticamente, para lo cual se permitirá la realización de las diligencias

necesarias para verificar y actualizar la información de los clientes que, por su naturaleza, puede variar, de conformidad con las leyes vigentes.

Las entidades financieras que ofrezcan en su portafolio la creación de cuentas para el manejo de recursos de campañas electorales, y reciban solicitudes de creación de cuentas únicas para la recepción y administración de recursos de las campañas electorales, deberán responder dicha solicitud en un plazo de ocho (8) días hábiles siguientes a la solicitud, so pena de incurrir en las sanciones correspondientes por parte de la Superintendencia Financiera.

**ARTÍCULO 176.- Póliza de seriedad de candidaturas de grupos significativos de ciudadanos o sus coaliciones.** Los candidatos de grupos significativos de ciudadanos o sus coaliciones deberán constituir en el momento de la inscripción una póliza de seriedad de la candidatura por la cuantía que fije en el primer mes de cada año el Consejo Nacional Electoral, la cual será variable, dependiendo de la categoría de la elección, si es nacional, departamental o local, y no podrá exceder 200 salarios mínimos legales mensuales vigentes.

En ningún caso las compañías aseguradoras podrán exigir como requisito para la expedición de pólizas de seriedad de la candidatura la constitución de contragarantías de cualquier naturaleza, por el riesgo asegurable.

Esta garantía se hará exigible por parte del funcionario electoral competente de la inscripción con la sola verificación de los resultados en el documento electoral correspondiente, cuando el candidato o la lista de candidatos no obtuvieren al menos la siguiente votación:

1. En las elecciones para corporaciones públicas, el cincuenta (50%) o más del umbral determinado para la respectiva corporación.
2. En las elecciones para presidente y vicepresidente de la República, gobernadores y alcaldes, el cuatro (4%) o más del total de votos válidos depositados en la respectiva elección.

**Parágrafo.** La renuncia extemporánea del candidato presentada hasta cuarenta (40) días calendario antes de la fecha de la elección será causal de exoneración de ejecución de la póliza.

**ARTÍCULO 177.- Modalidades de póliza de seriedad.** Para el cumplimiento de lo dispuesto en los artículos anteriores, las pólizas de seriedad de candidaturas se

constituirán mediante póliza de garantía expedida por compañías de seguros o mediante garantía bancaria de instituciones autorizadas por la Superintendencia Financiera. Su vigencia se extenderá desde la inscripción de la candidatura y hasta los seis (6) meses siguientes a la fecha de la declaratoria de los resultados de las elecciones por la autoridad electoral. En ningún caso se podrán solicitar garantías reales o contragarantías por parte de las aseguradoras.

**ARTÍCULO 178.- Verificación de Requisitos.** La Superintendencia Financiera o la que haga sus veces vigilará y sancionará que las entidades financieras o empresas aseguradoras, no pongan obstáculos, demanden requisitos adicionales ni soliciten garantías reales o contragarantías con el fin de garantizar la apertura de la cuenta única o subcuentas para el manejo de los recursos en dinero de campaña y/o con el fin de garantizar la expedición de las pólizas o garantías solicitadas de manera equitativa, so pena de incurrir en las sanciones previstas en el régimen del consumidor financiero. En el caso en que la misma entidad aseguradora incurra dos (2) o más veces en la conducta aquí señalada la sanción podrá ser de hasta el doble de la aplicable de acuerdo con la normatividad vigente.

**Parágrafo 1.** El Consejo Nacional Electoral y la Superintendencia Financiera, doce (12) meses antes de cada certamen electoral, deberán expedir los requisitos necesarios para dar cumplimiento de los mandatos establecidos en este código.

**Parágrafo 2.** La Superintendencia Financiera añadirá al listado de los requisitos un listado de entidades financieras capacitadas para expedir las pólizas de seriedad; este listado debe garantizar cobertura en todo el territorio nacional. Se delegará personal especializado para el acompañamiento a la gestión de todas las organizaciones o grupos de ciudadanos que requieran la expedición de la póliza ante las entidades financieras o empresas aseguradoras.

**ARTÍCULO 179.- Reglas Especiales para la inscripción de candidatos de coalición a cargos uninominales.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y/o grupos significativos de ciudadanos con certificación de la suficiencia y validez de apoyos que expida la Registraduría Nacional del Estado Civil, podrán inscribir candidatos a cargos uninominales en coalición. Para ello deberán entregar en el momento de la inscripción correspondiente un acuerdo de coalición.

El candidato de coalición será el candidato único de los partidos, movimientos con personería jurídica y/o grupos significativos de ciudadanos que participen en ella.



Igualmente, será el candidato único de las organizaciones que, aunque no participen en la coalición, decidan adherir o apoyar al candidato de la coalición.

En el caso de las campañas presidenciales, también formarán parte de la coalición los partidos, movimientos y/o grupos significativos de ciudadanos políticos que públicamente manifiesten su apoyo al candidato.

En el formulario de inscripción se indicarán los partidos, movimientos y/o grupos significativos de ciudadanos que integran la coalición y la militancia política del candidato.

**Parágrafo.** El candidato inscrito por una coalición a cargos uninominales podrá realizar eventos de proselitismo político en cada uno de los movimientos de ciudadanos movimientos políticos o partidos políticos que apoye dicha coalición, en la elección para la cual fue inscrito.

**ARTÍCULO 180.- Contenido del acuerdo de coalición a cargos uninominales. El acuerdo de coalición debe contener, como mínimo, los siguientes aspectos:**

1. Nombre del Candidato y mecanismo mediante el cual se efectúa tanto la selección del candidato para cargo uninominal como su eventual modificación.
2. El programa de gobierno que el candidato de coalición a alcaldía o gobernación someterá a consideración de los votantes.
3. La forma como se distribuirán los gastos y la reposición correspondiente, la distribución del anticipo, la rendición de informes consolidados, los sistemas de publicidad y de auditoría interna.
4. La forma de sufragar los gastos en los casos de ejecución de la póliza de seriedad de la candidatura.
5. El mecanismo mediante el cual se conformará la terna en los casos en que hubiere lugar a reemplazar al elegido con motivo de faltas temporales o absolutas, respetando en la conformación de la terna al menos uno de los géneros.
6. En caso de coalición con grupos significativos de ciudadanos se deberá aportar la certificación de validez y suficiencia de los apoyos.

7. Ser suscrito por el representante legal del partido o movimiento político, candidato y por dos (2) de los inscriptores en el caso de los grupos significativos de ciudadanos.
8. Definición de la organización política que otorga el aval principal al candidato.

**Parágrafo.** Para efectos de la inscripción de la candidatura, la suscripción del acuerdo de coalición tiene carácter vinculante; además de entenderse que los partidos o movimientos políticos que suscriban el acuerdo han avalado dicha candidatura. Los directivos de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y el comité inscriptor de los grupos significativos de ciudadanos y los elegidos popularmente, pertenecientes a las organizaciones políticas coaligados no podrán inscribir ni apoyar candidato distinto al que fue designado por la coalición.

La inscripción hecha con inobservancia de este precepto será causal de no aceptación de la candidatura y subsidiariamente de revocatoria de la inscripción del candidato que se apoye, diferente al designado en la coalición.

**ARTÍCULO 181.- Reglas especiales para la inscripción de candidatos de coalición a listas de corporaciones públicas de elección popular.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que sumados hayan obtenido la votación válida que establece la Constitución Política en la respectiva circunscripción, podrán presentar listas de candidatos en coalición para corporaciones públicas. Deberán entregar en el momento de la inscripción de la lista, el correspondiente acuerdo de coalición que contendrá, como mínimo, lo siguiente:

1. Nombre de los candidatos y descripción clara y expresa de la militancia política de cada uno de los candidatos y de las organizaciones políticas que suscriben el acuerdo.
2. Mecanismos por los que se definen el tipo de lista (con o sin voto preferente) y las reglas para su conformación, con el propósito de establecer el número de candidatos por cada partido o movimiento y la posición de los mismos al interior de la lista.
3. Reglas para la modificación de las listas y cumplimiento de la cuota de género.

4. Reglas para definir la asignación de vallas, cuñas radiales y demás publicidad de la campaña, según la reglamentación del Consejo Nacional Electoral.

5. Reglas para la presentación de informes de ingresos y gastos de la campaña según corresponda; y los mecanismos a través de los cuales se llevará a cabo la auditoría interna.

6. Reglas en cuanto a la financiación de las campañas, incluyendo los anticipos y la forma como se distribuirá la reposición estatal de los gastos de campaña.

7. Responsabilidad que le asiste a cada organización política en los eventos en que se infrinja la normativa electoral.

8. Reglas para la actuación de los elegidos en las correspondientes bancadas que suscriben el acuerdo.

9. Ubicación de los logos símbolos en la tarjeta electoral.

**Parágrafo 1.** Para la presentación de informes de ingresos y gastos de campaña, las organizaciones que integren la coalición deberán presentar los informes individuales y consolidados de los candidatos que avalaron, y designar de común acuerdo cuál de los partidos o movimientos coaligados debe cumplir con la presentación de informes ante el Consejo Nacional Electoral, a través del mecanismo que este determine.

**Parágrafo 2.** Cuando se presenten listas de coalición para Cámara de Representantes o Senado de la República, en las condiciones que establece la Constitución Política, los partidos y movimientos políticos coaligados conservarán de manera individual su personería jurídica, siempre y cuando la votación obtenida por la lista de coalición supera el umbral en cualquiera de las dos corporaciones, a fin de garantizar el principio de pluralismo democrático y los derechos de los partidos minoritarios. En caso de resultar favorecidas con la elección, las organizaciones políticas que suscriban el acuerdo de coalición podrán actuar en bancada de acuerdo a lo establecido en la Ley 974 de 2005 o norma que la sustituya o modifique.

**ARTÍCULO 182.- Carácter vinculante del acuerdo.** La suscripción del acuerdo de coalición tiene carácter vinculante. Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y/o los grupos significativos de ciudadanos que suscriban el acuerdo de coalición se obligan a cumplir las estipulaciones del mismo. El incumplimiento del acuerdo tendrá las sanciones establecidas en la normativa vigente por el Consejo Nacional Electoral.

**ARTÍCULO 183.- Cuota de género.** En atención a la aplicación progresiva de los principios de equidad de género, paridad, alternancia y universalidad consagrados en los artículos 40, 107 y 262 de la Constitución Política; en las listas donde se elijan corporaciones de elección popular o las que se sometan a consulta, a excepción de su resultado, incluyendo aquellas relativas a la elección de directivos, cuando las agrupaciones políticas opten por este mecanismo para elección, deberán conformarse por un mínimo de cincuenta por ciento (50%) de mujeres, sobre el número de candidatos inscritos a la corporación que se pretenda postular.

En el caso de listas impares para proveer curules a corporaciones públicas se atenderá a la autonomía de los partidos y grupos significativos de ciudadanos.

**Parágrafo.** Constituirá como causal de revocatoria de inscripción las listas que no cumplan con la cuota de género, estipulada en el presente artículo. Lo anterior, sin perjuicio de las sanciones disciplinarias o multas que se puedan interponer a las agrupaciones políticas ante este incumplimiento.

**ARTÍCULO 184.- Inclusión de la comunidad diversa.** Las organizaciones políticas, de conformidad con sus estatutos, podrán propiciar mecanismos de democracia interna que promuevan la inclusión de las personas con discapacidad, de la comunidad LGBTIQ+ y cualquier otra población que el partido político considere en la selección de sus candidaturas, así como en sus órganos de gobierno, dirección, control y administración.

**ARTÍCULO 185.- Promotores del voto en blanco.** Los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y coaliciones que decidan promover el voto en blanco deberán inscribirse ante la Registraduría Nacional del Estado Civil. Para la inscripción del comité promotor, en lo pertinente, se aplicarán los requisitos consagrados en este código.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil diseñará el formulario de inscripción con los requisitos para los comités promotores del voto en blanco.

**Parágrafo 2.** A los promotores del voto en blanco no se les reconocerá reposición de gastos de campaña. El Consejo Nacional Electoral otorgará espacios en los medios masivos de comunicación para los promotores del voto en blanco. El Ministerio de Hacienda deberá garantizar los recursos necesarios para tal fin.

**Parágrafo 3.** En las tarjetas electorales habrá una sola casilla del voto en blanco que será la que los comités podrán difundir o promover.

**ARTÍCULO 186.- Aceptación de la solicitud de inscripción.** La autoridad electoral ante la cual se realiza la inscripción verificará el cumplimiento de los requisitos formales exigidos para la misma y, en caso de encontrar que los reúne, aceptará la solicitud suscribiendo el formulario de inscripción en la casilla o medio electrónico correspondientes. En caso contrario, no los suscribirá.

**ARTÍCULO 187.- Requisitos especiales para la aceptación de candidaturas.** La aceptación de la candidatura se debe otorgar de forma expresa y bajo la gravedad de juramento por el candidato, mediante la firma previa del respectivo formulario o en el momento de la inscripción. En aquellos casos en los cuales no se firmó en el formulario de inscripción el candidato deberá presentar escrito de aceptación de la candidatura antes del vencimiento del periodo de inscripciones. Con su aceptación, el candidato declara:

1. Cumplimiento de los requisitos y calidades exigidos para el cargo o corporación.
2. No estar incurso en ninguna causal de inhabilidad o prohibición.
3. No haber aceptado ser candidato a ningún otro cargo o corporación en la misma elección.
4. No haber participado en consultas diferentes a las de la organización política por la cual se inscribe.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá implementar el uso de la aceptación de la candidatura por medios electrónicos.

**ARTÍCULO 188.- Rechazo de inscripciones.** La solicitud de inscripción se rechazará, mediante acto motivado, cuando se inscriban candidatos distintos a los seleccionados mediante consultas populares o internas, o cuando los candidatos hayan participado en la consulta de un partido, movimiento político o coalición, distinto al que los inscribe.

**Parágrafo.** La solicitud de inscripción se rechazará por parte del funcionario competente mediante acto motivado, deberá notificarse dentro de los tres (3) días calendario siguientes al recibo de la documentación, susceptible de recurso de apelación que deberá ser resuelto dentro de los tres (3) días calendario siguientes por el delegado seccional en lo Electoral o el registrador departamental del Estado Civil, según corresponda.

**ARTÍCULO 189.- Modificación de inscripciones.** La inscripción de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular podrá ser modificada en los siguientes casos:

1. Por renuncia del candidato, dentro de los cinco (5) días calendario siguientes a la fecha de cierre de las correspondientes inscripciones. La renuncia deberá ser presentada por escrito por el candidato ante el funcionario electoral que por competencia realizó su inscripción, con constancia de haber sido radicada previamente ante la organización política que lo avaló o respaldó. En caso de no encontrarse en el mismo lugar de la inscripción, podrá presentar la renuncia ante la autoridad electoral o consulado donde se encuentra, en el plazo establecido, de lo cual el funcionario receptor dejará constancia y remitirá inmediatamente el escrito a la correspondiente autoridad electoral donde el candidato se inscribió inicialmente.
2. Por no aceptación de la candidatura vencido el periodo de inscripciones. El aval expedido para la inscripción no podrá ser utilizado para las modificaciones.
3. Por revocatoria de inscripción de candidatos de conformidad con las causales previstas en la Constitución Política y el presente código, hasta treinta (30) días calendario antes de la fecha de las elecciones, término en el cual el Consejo Nacional Electoral tendrá como límite máximo para decidir.
4. En casos de inhabilidad sobreviniente podrán modificarse las inscripciones hasta treinta (30) días calendario antes de la fecha de la correspondiente votación.
5. En caso de muerte o incapacidad física permanente para el ejercicio del cargo, hasta ocho (8) días calendario antes de las elecciones. La muerte deberá acreditarse con el registro civil de defunción o el certificado de defunción. Cuando la fecha de la nueva inscripción no permita la modificación del instrumento de votación, los votos consignados a favor del candidato fallecido o incapacitado se computarán a favor del inscrito en su reemplazo.

6. Cuando por causa de renuncia extemporánea de los integrantes de la lista inscrita se incumpla la cuota de género, solo se podrá hacer una recomposición de la lista para adicionar el o los candidatos faltantes, hasta cuarenta (40) días calendario antes de la correspondiente elección; en todo caso, la nueva lista debe cumplir la cuota de género. Vencido este término, sin que se haya realizado la recomposición la lista será revocada por el Consejo Nacional Electoral.

**Parágrafo 1.** La renuncia de los candidatos podrá efectuarse bajo el medio tecnológico que defina la Registraduría Nacional del Estado Civil, y que permita la autenticación e identificación de la persona.

**Parágrafo 2.** Solo las renunciaciones extemporáneas presentadas hasta cuarenta (40) días calendario antes de la fecha de la elección surtirán trámite para excluir a los candidatos de los documentos electorales.

**Parágrafo 3.** Para las modificaciones de candidatos y listas de grupos significativos de ciudadanos se acudirá a los candidatos en condición de remanentes aportados en el momento del registro del comité inscriptor.

**Parágrafo 4.** El acto de modificación únicamente afectará al candidato y no a la inscripción tratándose de listas de candidatos, por tal motivo no podrá afectarse el acto propio inicial de inscripción.

**ARTÍCULO 190.- Divulgación de candidatos inscritos.** Dentro de los dos días calendario siguientes al vencimiento del término para la modificación de la inscripción de listas y candidatos por renuncia, la Registraduría Nacional del Estado Civil, el Consejo Nacional Electoral, los partidos, movimientos políticos con personería jurídica y los grupos significativos de ciudadanos, publicarán en sus páginas web y/o aplicación la relación de candidatos a cargos y corporaciones públicas de elección popular cuyas inscripciones fueron aceptadas.

Dentro del mismo término, la Registraduría Nacional del Estado Civil remitirá la lista de candidatos a la Procuraduría General de la Nación, para efectos de la revisión de los antecedentes que configuran causales de inhabilidad, de acuerdo con el registro de sanciones al que hace referencia la ley disciplinaria. Con el fin de que informen al Consejo Nacional Electoral, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a su recibo, acerca de la existencia de candidatos inhabilitados.

### **CAPÍTULO III**

## **Revocatoria de Inscripción de Candidatos**

**ARTÍCULO 191.- Competencia.** El Consejo Nacional Electoral es competente para revocar la inscripción de candidatos por causales constitucionales o legales, de oficio o a solicitud de cualquier ciudadano, o por el Ministerio Público u organización política, hasta treinta (30) días calendario antes de la fecha de las elecciones, a través de procedimiento breve y sumario.

La solicitud deberá ser presentada por el interesado ante el Consejo Nacional Electoral o ante el funcionario electoral competente de realizar la inscripción de la candidatura.

**ARTÍCULO 192.- Causales de revocatoria de inscripción de candidatos.** Son causales de revocatoria de inscripción de candidatos:

1. Falta de calidades y requisitos para el cargo, de conformidad con la Constitución y la ley.
2. Inhabilidad constitucional o legal manifiestas y debidamente comprobadas.
3. Doble militancia política.
4. Incumplimiento de la cuota de género en las listas en las que esta es exigida por la ley.
5. Inscripción de candidato distinto al del acuerdo de coalición.
6. Cuando los candidatos hayan participado en la consulta de un partido, movimiento político o coalición, distinto al que los inscribe.
7. Cuando se dé la inscripción de candidato distinto al seleccionado mediante consulta popular o interna.
8. Inscripción de un candidato previamente inscrito por otro partido, movimiento político o comité inscriptor del grupo significativo de ciudadanos para las mismas elecciones.

**Parágrafo 1.** Para los numerales 8 y 9 procederá si el funcionario electoral competente no hubiera efectuado el rechazo de la inscripción por estas causales.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral no podrá revocar la inscripción de la candidatura por sanciones de carácter administrativo y disciplinarias impuestas a funcionarios elegidos por voto popular.



**ARTÍCULO 193.- Causales de inhabilidad para ocupar cargos de elección popular en el nivel territorial. Además de las previstas en la Constitución Política y la ley, no podrán ser inscritos ni declarados elegidos ni designados como gobernadores, diputados, alcaldes y concejales los ciudadanos que hayan incurrido en las situaciones que se describen a continuación:**

1. En razón a situaciones ocurridas en cualquier tiempo:
  - a) Condena por sentencia judicial a pena privativa de la libertad, excepto por delitos políticos o culposos.
  - b) Pérdida de la investidura de congresista, diputado, concejal o edil.
  - c) Inhabilitación para el ejercicio de derechos y de funciones públicas impuesta en sentencia judicial, durante el tiempo señalado en la respectiva decisión.
  - d) Pérdida del cargo por violación de topes de campaña declarada por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.
2. En razón a situaciones ocurridas dentro del año anterior a la fecha de las votaciones, en la respectiva circunscripción electoral:
  - a) Ejercicio de los cargos de fiscal, magistrado o juez de la República.
  - b) Ejercicio de cargo público como autoridad política, civil, administrativa o militar, conforme a las funciones previstas en la Constitución Política, la ley o reglamento para el respectivo cargo.
  - c) Desempeño del cargo de contralor, personero, procurador o defensor del pueblo.
  - d) Gestión de negocios o suscripción de contrato estatal con entidades de cualquier nivel que deba ejecutarse en el respectivo departamento o municipio.
  - e) Representación legal de personas jurídicas que administren tributos, tasas o contribuciones.
  - f) Representación legal de entidades prestadoras de servicios públicos

domiciliarios o de seguridad social en el régimen subsidiado.

- g) Vínculo de matrimonio o unión marital de hecho, parentesco hasta el tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad y primero civil con personas que ejerzan o hayan ejercido los cargos de fiscal, magistrado o juez de la República, cargo público como autoridad civil, administrativa, política o militar, salvo que se trate de empleo o cargo de carrera judicial, administrativa o especial.
- h) Vínculo de matrimonio o unión marital de hecho, parentesco hasta el tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad y primero civil con personas que ejerzan o hayan ejercido la representación legal de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones.
- i) Vínculo de matrimonio o unión marital de hecho, parentesco hasta el tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o primero civil con personas que ejerzan o hayan ejercido la representación legal de entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en el régimen subsidiado.

### 3. Otras inhabilidades:

- a) Inscribirse por el mismo partido, movimiento político con personería jurídica o grupo significativo de ciudadanos para elecciones populares que deban realizarse en el mismo municipio o distrito y en la misma fecha, con el cónyuge, compañero permanente, pariente hasta el tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad o primero civil.
- b) Inscribirse para cualquier cargo de elección popular dentro del periodo para el cual el ciudadano fue elegido como gobernador o alcalde.

**ARTÍCULO 194.- Causales de inhabilidad en las localidades.** Además de las previstas en la Constitución Política y la ley, no podrán ser inscritos ni elegidos para ediles de juntas administradoras locales, los ciudadanos que se encuentren incurso en las siguientes causales:

- 1. Haber sido condenado a pena privativa de la libertad por sentencia judicial dentro de los diez (10) años anteriores a la elección, salvo por delitos políticos o culposos.

2. Haber perdido la investidura como miembro de alguna corporación de elección popular.
3. Haber sido excluido del ejercicio de una profesión o sancionado más de dos (2) veces por faltas a la ética profesional por autoridad competente.
4. Haber sido empleado público o trabajador oficial del respectivo distrito o municipio dentro de los tres (3) meses anteriores a la elección.
5. Haber celebrado contrato estatal con entidad pública de cualquier nivel que debiera ejecutarse en el respectivo distrito o municipio, dentro de los tres (3) meses anteriores a la elección.
6. Haber sido miembro de consejo o junta directiva en entidades públicas dentro de los tres (3) meses anteriores a la elección.
7. Ser miembro de otra corporación de elección popular.
8. Ser cónyuge, compañero permanente, pariente dentro del segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o primero civil de concejales o funcionarios públicos que ejerzan autoridad civil o política en el respectivo distrito o municipio.

**ARTÍCULO 195.- Régimen de inhabilidades por aplicación del derecho personal establecido en el estatuto de oposición política.** Las causales de inhabilidad aplicables a los candidatos que accedan a corporaciones públicas en virtud del derecho personal que les asista de acuerdo con los artículos 24 y 25 de la Ley 1909 de 2018 o norma que los modifique, sustituya o complemente, serán las propias del cargo para el cual se inscribieron.

**ARTÍCULO 196.- Clases de autoridad.** Para efectos de las causales de inhabilidad previstas en este código se entenderá por autoridad:

1. **Autoridad civil.** Es la manifestación de autoridad pública a través de actos de poder y mando dentro de una entidad territorial. Comprende la posibilidad de impartir órdenes a los servidores públicos y a los ciudadanos, y adoptar medidas correctivas para exigir su cumplimiento.
2. **Autoridad administrativa.** Ejerce autoridad administrativa el servidor público del nivel directivo que tenga dentro de las competencias previstas por la ley o el reglamento, algunas de las relacionadas con la nominación del personal de la entidad, como decidir sobre sus situaciones administrativas, la ordenación del gasto

y la celebración de contratos, por función propia o por delegación y la potestad disciplinaria.

**3. Autoridad política.** Es la que ejercen por razón del cargo el presidente de la República y los ministros, los gobernadores, alcaldes y secretarios de despacho.

**4. Autoridad militar.** Es la que de acuerdo con la ley ostentan los oficiales en servicio activo de las Fuerzas Militares y los suboficiales con rango de comandantes. No ejercen autoridad militar, para efectos de las inhabilidades aquí previstas, los miembros de la Policía Nacional.

**5. Autoridad jurisdiccional.** Es la facultad de administrar justicia, la potestad del Estado o función pública para hacer efectivos los derechos, obligaciones, garantías y libertades consagradas en la Constitución Política y las leyes, y declarar el derecho aplicable a un caso. Ejercen autoridad judicial los jueces, magistrados y los fiscales, de conformidad con las competencias y facultades previstas en la Constitución Política y la ley.

**Parágrafo.** Para los fines de este artículo, se tendrá en cuenta la autoridad que se ejerce en todo o en parte de la respectiva circunscripción del cargo al que aspira el candidato, salvo para ser elegido senador de la República.

**ARTÍCULO 197.- Presentación de la solicitud.** Sin perjuicio de la facultad oficiosa, cualquier ciudadano u organización política podrá solicitar ante el Consejo Nacional Electoral la revocatoria de la inscripción de un candidato, la cual se deberá presentar dentro de los diez (10) días calendario siguientes a la publicación de la lista consolidada de candidatos inscritos de que trata este código.

La solicitud deberá ser presentada por el interesado ante la Secretaría del Consejo Nacional Electoral, ante el funcionario electoral que realizó la correspondiente inscripción del candidato, o remitida por medio físico, electrónico o cualquier canal habilitado por el Consejo Nacional Electoral.

Los funcionarios de la Organización Electoral, ante quienes se presente la solicitud de revocatoria de inscripción de candidatos, deberán remitirlas, mediante correo electrónico o a través del medio que consideren más expedito, a la Secretaría del Consejo Nacional Electoral, hasta el día siguiente de la fecha de radicación, sin perjuicio de la remisión de los documentos originales.

La Secretaría del Consejo Nacional Electoral someterá a reparto las solicitudes de revocatoria de inscripción de candidatos a más tardar al día siguiente de su recepción en la entidad.

**Parágrafo 1.** El Consejo Nacional Electoral podrá reglamentar la presentación de las solicitudes de revocatoria de inscripción por medios electrónicos y/o digitales. En todo procedimiento se deberán atender las reglas del respeto al debido proceso y el derecho de contradicción.

**Parágrafo 2.** Para efectos del trámite de los procesos de revocatoria de inscripción de candidatos la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral podrá disponer que todos los días sean hábiles.

**ARTÍCULO 198.- Requisitos de la solicitud.** La solicitud de revocatoria de inscripción deberá reunir los siguientes requisitos:

1. Nombres, apellidos, número de cédula de ciudadanía, firma, dirección de correspondencia o de residencia y/o medio electrónico del solicitante para surtir el proceso de notificación. Con el suministro del medio electrónico el solicitante autoriza y facilita a través de este, la comunicación y notificación, según el caso, de las decisiones que se adopten durante el proceso.
2. Nombres y apellidos del candidato, dirección física o electrónica, si la conociere, objeto de la solicitud, cargo al que aspira, con indicación de la correspondiente circunscripción electoral, y organización política que lo inscribió.
3. Una relación clara y sucinta de los hechos que motivan la solicitud.
4. Invocar la causal alegada y su sustentación.
5. Aportar los medios de prueba que pretenden hacer valer y relacionar las pruebas que solicita decretar por parte del Consejo Nacional Electoral, con indicación de la entidad o persona que deba aportarlas. Sin perjuicio de las demás que el Consejo Nacional Electoral considere pertinente ordenar.

**ARTÍCULO 199.- Verificación de requisitos.** Verificada la inscripción, el magistrado ponente resolverá sobre la admisión o inadmisión de la solicitud de revocatoria dentro de los tres (3) días siguientes a su presentación. La solicitud será

inadmitida por la falta de alguno de los requisitos indicados en el artículo anterior, los cuales podrán ser subsanados dentro de los dos (2) días siguientes a la comunicación del auto de inadmisión. Si el magistrado ponente considera subsanadas las falencias que motivaron la inadmisión, admitirá la solicitud. En caso contrario, la rechazará mediante auto contra el que no procede recurso.

**ARTÍCULO 200.- Procedimiento breve y sumario para revocatoria de inscripción de candidaturas.** El auto admisorio de la solicitud deberá contener expresamente la causal de revocatoria de inscripción de la que se acusa al candidato y se comunicará a través de correo electrónico o del medio más expedito a la organización política que otorga el aval, al investigado, al peticionario y al Ministerio Público. Además, ordenará fijar aviso del respectivo auto proveído por el término de un (1) día hábil a través de la Registraduría que realizó la inscripción de la candidatura y en la página web del Consejo Nacional Electoral.

En el auto admisorio de la solicitud de revocatoria de inscripción de candidaturas, se les concederá tres (3) días al candidato o candidatos, partidos o movimientos políticos, miembros de comité inscriptor de Grupos Significativos de Ciudadanos, organizaciones sociales, Ministerio Público y terceros interesados para que presenten sus argumentos, aporten o soliciten los medios de prueba que consideren pertinentes, conducentes, necesarios, útiles y ejerzan, así, su derecho de defensa y contradicción; o podrán convocar a audiencia de mejor proveer en el mismo término y para los mismos fines. Mediante acta se dejará constancia en el expediente de lo acontecido en la audiencia.

De igual manera, convocará a audiencia pública para alegar de conclusión o correrá traslado a las partes por un término de dos (2) días para tal fin.

Suspendida la audiencia, la Sala Plena en sesión privada adoptará la decisión que corresponda, la cual se notificará en estrados, en audiencia de lectura de decisión e interposición de recurso.

Contra la decisión procederá el recurso de reposición, el cual deberá interponerse en la audiencia, y sustentarse de forma escrita a más tardar al día siguiente de la diligencia, ante la dependencia que se designe para tal efecto, el cual será resuelto y notificado en estrados en audiencia pública.

**Parágrafo 1.** La oportunidad para solicitar la revocatoria de inscripción prevista en este código, no limita la facultad oficiosa en cabeza del Consejo Nacional Electoral para el cumplimiento de lo consagrado en el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral podrá, con previa autorización del investigado, disponer adelantar las audiencias de que habla el presente artículo a través de videoconferencia, teleconferencia o de un medio de comunicación que garanticen la inmediación, concentración y contradicción.

**Parágrafo 3.** El procedimiento previsto en este artículo deberá garantizar que las decisiones sean adoptadas y queden en firme treinta (30) días calendario antes de la fecha de la elección.

## **TÍTULO IV**

### **DEL RÉGIMEN DE PROPAGANDA ELECTORAL, ENCUESTAS Y SONDEOS DE CARÁCTER ELECTORAL**

#### **CAPÍTULO I**

##### **De la propaganda electoral**

**ARTÍCULO 201.- De la propaganda electoral.** Entiéndase por propaganda electoral toda forma de publicidad realizada en cualquier medio de divulgación, o en manifestaciones y actos de carácter proselitista en lugares públicos, con el fin tácito o expreso de obtener el voto de los ciudadanos a favor de partidos o movimientos políticos, listas o candidatos a cargos o corporaciones públicas de elección popular, del voto en blanco, o de una opción en los mecanismos de participación ciudadana.

No se considerará como propaganda electoral el contenido de apoyo difundido, de manera espontánea, sobre candidatos o partidos por parte de personas naturales a través de sus redes sociales.

En la propaganda electoral solo podrán utilizarse los símbolos, emblemas o logotipos previamente registrados ante el Consejo Nacional Electoral por los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, movimientos sociales, coaliciones o comités de promotores; los cuales no podrán incluir o reproducir los símbolos patrios, los de otros partidos o movimientos políticos, ni ser iguales ni generar confusión con otros previamente registrados.

**Parágrafo 1.** Los candidatos, partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos deberán reportar ante el Consejo Nacional Electoral todos los recursos destinados a las campañas electorales de conformidad con la Ley 1475 de 2011 o norma que la modifique, sustituya o adicione. Entre estos se incluirá la propaganda contratada para difusión en las redes sociales y plataformas digitales.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral, a través de los Tribunales de Vigilancia y Garantías Electorales, se encargará de ejercer inspección, control y vigilancia en tiempo real sobre el cumplimiento de las reglas de publicidad y propaganda electoral previstas en este Código.

**ARTÍCULO 202.- Periodo de la propaganda electoral.** Las actividades de propaganda electoral, a través de cualquier medio de divulgación, únicamente podrán realizarse dentro de los tres (3) meses anteriores a la fecha de la respectiva votación. Este periodo incluye la promoción en lugares públicos por parte de los partidos, movimientos políticos con personería jurídica y los grupos significativos de ciudadanos.

**ARTÍCULO 203.- Límites de la propaganda electoral por medios electrónicos.** La propaganda electoral desplegada a través de las redes sociales, correos electrónicos, mensajes de texto y las plataformas digitales que permiten crear, publicar, reproducir y repetir publicidad en un espacio digital no podrá exceder los topes de gastos de campaña establecidos por el órgano electoral y le serán aplicables todas las disposiciones establecidas en este código.

Las personas naturales o jurídicas que, conforme a lo dispuesto en esta ley, elaboren, contraten y reproduzcan propaganda electoral a través de cualquier medio, incluyendo plataformas digitales, redes sociales y telefonía, deberán reportar al Consejo Nacional Electoral los gastos de publicidad y promoción con el objeto de verificar los topes de campaña preestablecidos.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral establecerá la reglamentación de la propaganda electoral por medios electrónicos, en un plazo no superior a seis (6) meses contados desde la entrada en vigencia de la presente ley.

**ARTÍCULO 204.- Límites de la propaganda electoral.** El Consejo Nacional Electoral, a más tardar el treinta (30) de enero de cada año, señalará el número y



la duración de emisiones en radio y televisión, el número y el tamaño de avisos en publicaciones en medios impresos y digitales y en vallas, que pueden tener en cada campaña los partidos, movimientos y grupos significativos de ciudadanos que hayan inscrito candidatos.

Esta competencia será ejercida respecto de las elecciones ordinarias, las atípicas, las consultas de agrupaciones políticas y los mecanismos de participación ciudadana.

Para definir la cantidad, la duración y las dimensiones máximas de las piezas de publicidad, según el caso, el Consejo Nacional Electoral tendrá en cuenta la categoría de las entidades territoriales, la cobertura de los medios de comunicación social y/o de difusión y los límites de gastos de campaña establecidos para cada elección.

Las autoridades de policía decomisarán la propaganda realizada en contravención a lo dispuesto en este artículo; situación que podrá ser advertida por los servidores de la Organización Electoral y órganos de control. El decomiso se realizará sin retención de la persona que la porte.

De los decomisos realizados se remitirá copia del informe respectivo al Consejo Nacional Electoral para las investigaciones pertinentes.

**Parágrafo.** Quedan prohibidos los eventos en espacios públicos ocho (8) días antes del día de las votaciones.

Los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos deberán desmontar la propaganda electoral y publicidad política dentro de los ocho (8) días siguientes al día de las votaciones. Lo anterior, no aplica para la propaganda electoral difundida por medios electrónicos.

Los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos deberán desmontar la propaganda electoral y publicidad política que se encuentre a 100 metros del puesto de votación, a más tardar ocho (8) días antes del día de las votaciones.

De las violaciones a este precepto se remitirá copia del informe respectivo al Consejo Nacional Electoral para las investigaciones correspondientes.

**ARTÍCULO 205.- Propaganda en el operador público nacional del servicio de televisión y de radio difusión sonora.** Las agrupaciones políticas que inscriban

candidatos o que promuevan el voto en blanco tendrán derecho a los canales públicos de operación nacional y en el servicio de radio difusión sonora a cargo de Radio Televisión Nacional de Colombia (RTVC), gestor de la radio y la televisión pública. Este derecho se hará efectivo por dos (2) meses y hasta ocho (8) días calendario antes de las elecciones. Vencido los términos de inscripción y modificación de candidatos, el Consejo Nacional Electoral establecerá, mediante resolución y de forma equitativa, el número, la duración y las franjas de emisión de la propaganda electoral gratuita, previo concepto del gerente general de la sociedad Radio Televisión Nacional de Colombia - RTVC o quien haga sus veces, y los asignará a sus destinatarios, de conformidad con las siguientes reglas:

1. De las violaciones a este precepto se remitirá copia del informe respectivo al Consejo Nacional Electoral para las investigaciones correspondientes.
2. Se otorgará igual número de espacios a cada una de las listas, candidatos u opciones electorales inscritos, en cada franja de transmisión, razón por la que se asignará el número de espacios necesarios para garantizar la igualdad aquí consagrada.
3. La duración de los espacios podrá ser diferente y variable teniendo en cuenta la naturaleza de la elección.
4. Los espacios se sortearán por franjas de horario teniendo en cuenta la audiencia o sintonía de cada franja, y garantizando que se otorgarán espacios en horarios de mayor sintonía o audiencia.
5. El sorteo garantizará que ninguna campaña pueda repetir espacio en la misma franja hasta tanto no hayan tenido la misma oportunidad las demás campañas.
6. Los espacios no son acumulables, razón por la cual se perderán cuando no sean utilizados por las respectivas campañas.
7. Los costos de producción serán asumidos por las campañas beneficiarias de los mismos.

Durante dicho lapso, los espacios gratuitos, otorgados a los partidos y movimientos políticos para la divulgación política institucional, podrán utilizarse en las campañas

electorales en las que participen, de conformidad con el reglamento que adopte el Consejo Nacional Electoral.

**Parágrafo.** La decisión de que trata este artículo será susceptible de recurso de reposición.

**ARTÍCULO 206.- Registro Público de Contratos sobre encuestas de carácter político y electoral.** Para la publicación de las encuestas de que trata la presente Ley, se depositarán todos los contratos sobre encuestas de carácter político y electoral, que se realicen para partidos políticos, movimientos políticos, o movimientos significativos de ciudadanos o candidatos, incluyendo los contratos cuyo objeto sea la realización de estudios políticos o electorales sin intención de ser publicados.

Asimismo, las firmas que hagan parte del Registro Nacional de Firmas Encuestadoras deberán aportar copia de todos los contratos que hayan celebrado en los últimos tres (3) años con personas naturales o jurídicas, de derecho público o privado, sin importar el objeto de los contratos.

Este registro deberá ser actualizado con la publicación de cada encuesta. En dicho registro se deberá publicar la fecha en que se encargó el estudio, el nombre o razón social de la firma encuestadora y el nombre o razón social de la persona que lo encargó. las firmas encuestadoras deberán depositar en el Registro Público de Contratos sobre encuestas de carácter político y electoral, el acto jurídico mediante el cual se encargó la respectiva investigación.

En caso de que las partes hayan convenido cláusulas o acuerdos o compromisos de confidencialidad, el CNE garantizará la reserva de la información sobre el objeto del contrato.

## **CAPÍTULO II**

### **De las encuestas y sondeos de carácter electoral**

**ARTÍCULO 207.- Alcance.** Las disposiciones contenidas en este capítulo de la presente Ley, son aplicables a todo estudio que se publique y a las personas jurídicas que los realicen y divulguen, cuyo objetivo sea dar a conocer preferencias o tendencias políticas y electorales, incluyendo la intención de voto y la imagen de los candidatos para procesos de decisión o elección mediante voto popular.

Las encuestas realizadas o encargadas por los partidos políticos con el fin de escoger sus candidatos, serán de obligatoria publicación y se regirán por las disposiciones contenidas en la presente Ley.

**ARTÍCULO 208.- Definiciones.** Para la aplicación de la presente Ley, se deben considerar las siguientes definiciones:

1. **Encuesta o encuesta probabilística:** Producto técnico de base científica que consiste en aplicar un conjunto de técnicas y procedimientos mediante los cuales, sobre la base de un cuestionario específico, se obtienen datos e información respecto de las opiniones, deseos, actitudes o comportamientos de un grupo representativo de consultados y cuyos resultados pueden ser generalizados a universos definidos y conocidos de la población. Esta herramienta tiene por objeto obtener información estadística, del proceso electoral o de opinión pública que permite una medición objetiva de los procesos políticos. Para efectos de la presente ley, entiéndase por encuesta, toda encuesta probabilística.
2. **Sondeo:** Procedimiento que permite conocer las opiniones y actitudes de una colectividad por medio de un cuestionario que se aplica a un grupo de sus integrantes. Se caracteriza por no ser preparado ni planeado antes de su realización, sin ninguna fundamentación técnica ni probabilística. Este procedimiento expedito de medición está dirigido a muestras de la población que no se juzgan como representativas del conjunto al que pertenecen, el cual busca obtener información no científica acerca de un asunto. Los resultados de este tipo de estudio no son generalizables para la población.
3. **Firmas encuestadoras:** Para todos los efectos de la presente ley, se entenderán como firmas encuestadoras todas las personas jurídicas que publiquen encuestas, cuyo objetivo sea el levantamiento, recolección y procesamiento de datos para dar a conocer preferencias o tendencias políticas o electorales para procesos de decisión o elección mediante voto popular y se hayan registrado para tal fin en el Registro Nacional de Firmas Encuestadoras.
4. **Municipios de inclusión forzosa para la toma de muestras en investigaciones cuantitativas:** serán aquellos municipios con una población igual o superior a 800,000 habitantes.
5. **Municipios grandes para la toma de muestras en investigaciones cuantitativas:** serán aquellos municipios con una población inferior a 799,999 y superior a 100,000 habitantes.

**6. Municipios medianos para la toma de muestras en investigaciones cuantitativas:** serán aquellos municipios con una población inferior a 99,999 habitantes y superior a 50,000 habitantes.

**7. Municipios pequeños para la toma de muestras en investigaciones cuantitativas:** serán aquellos municipios con una población inferior a 50,000 habitantes.

**ARTÍCULO 209.- De la Selección de la Muestra.** Toda encuesta electoral que sea publicada y divulgada en medios de comunicación, debe garantizar representatividad a través de un método científico en el cual todos los elementos de la población representada tengan una probabilidad de ser elegidos para la muestra del estudio definidos dentro del diseño muestral. Se considerará encuesta toda aquella que tenga un margen de error de máximo tres por ciento (3%) y un nivel de confianza mínimo del noventa y cinco por ciento (95%) para las preguntas de conocimiento, favorabilidad e intención de voto para personajes y/o candidatos con un fenómeno de ocurrencia de más del 30%, en el caso de los estudios a nivel nacional. Para el caso de los estudios a nivel departamental y/o municipal, el margen de error máximo será del cinco por ciento (5%) y el nivel de confianza mínimo del noventa y cinco por ciento (95%) para las preguntas de conocimiento, favorabilidad e intención de voto y para personajes y/o candidatos con un fenómeno de ocurrencia de más del 30%. Además, la distribución de la muestra deberá cumplir con los siguientes parámetros:

a) Cuando se trate de investigaciones sobre preferencias políticas relacionadas con mecanismos de participación ciudadana o procesos electorales de carácter nacional, la muestra deberá incluir municipios o distritos con una población igual o superior a 800.000 habitantes, así como un subconjunto de municipios pequeños, medianos y grandes de todas las regiones del país.

b) Cuando se trate de investigaciones sobre preferencias políticas relacionadas con mecanismos de participación ciudadana o procesos electorales de carácter regional o departamental, la muestra deberá incluir a la capital departamental y como mínimo el 20% de los municipios del respectivo Departamento.

c) Cuando se trate de investigaciones sobre preferencias políticas relacionadas con mecanismos de participación ciudadana o procesos electorales de carácter distrital o municipal, se debe garantizar que en la distribución de la muestra participen las subdivisiones administrativas, seleccionados de manera probabilística.

**ARTÍCULO 210.- Encuestas de conocimiento, favorabilidad política, opinión o intención del voto.** Cuando se indague por el conocimiento, la favorabilidad política opinión o intención de voto la sobre políticos o personajes públicos susceptibles de ser elegidos a un cargo uninominal de elección popular se procurará indagar por la mayor diversidad de candidatos posible. La exclusión deliberada de candidatos con reconocimiento público y opciones de ser elegidos se considerará como manipulación al elector. En ningún caso podrán omitirse candidatos con un fenómeno de ocurrencia mayor del quince por ciento (15%).

Una vez haya finalizado el término para la inscripción, las encuestas deberán incluir a todos los candidatos inscritos para la respectiva contienda electoral.

**ARTÍCULO 211.- Requisitos formales para la publicación de encuestas.** Toda encuesta de opinión de carácter electoral al ser publicada o difundida, tendrá que serlo en su totalidad y deberá indicar de manera clara y visible la siguiente información, a manera de ficha técnica:

1. La persona natural o jurídica que la realizó y la encomendó.
2. La fuente de su financiación.
3. El tipo y tamaño de la muestra.
4. El tema o temas concretos a los que se refiere.
5. El texto literal de la pregunta o preguntas formuladas, y el orden en el que se realizaron.
6. Los candidatos por quienes se indagó.
7. El área y la fecha o período de tiempo en que se realizó.
8. El margen de error calculado.
9. Tipo de estudio con arreglo a las categorías descritas en la presente Ley.
10. El propósito del estudio.
11. Universo representado.
12. Técnica utilizada para la selección de la muestra.
13. Método de recolección de datos (persona a persona, telefónica, por correo u otra).
14. Personas o instituciones por quienes se indagó.
15. Nivel de confiabilidad.

16. Declaración en la que se informe si hubo algún tipo de contraprestación por responder la encuesta. En caso de que se hubiere otorgado contraprestación, se deberá declarar la naturaleza y el valor de dicha contraprestación.
17. En toda publicación deberá incluirse, de manera resaltada y claramente visible, que todas las encuestas se ven afectadas por márgenes de error.
18. El número efectivo de respuestas a cada una de las preguntas en forma individual.

**Parágrafo 1.** Con veinticuatro (24) de horas de anticipación a la publicación de la encuesta, la firma encuestadora deberá presentar ante el Consejo Nacional Electoral la ficha técnica en los términos señalados en la presente ley, tal y como será entregada a la persona natural o jurídica que encomendó el estudio y tal como ha de ser publicada en los medios de comunicación.

**Parágrafo 2.** Cualquier persona natural o jurídica podrá solicitar los soportes de la información técnica de la encuesta y ésta deberá estar disponible al momento de la publicación de la misma en la página web del Consejo Nacional Electoral. Dicha información podrá ser entregada al público desde el momento de la publicación. Respecto de la encuesta que ha de ser publicada esta deberá depositarse ante la Comisión Técnica y de Vigilancia de Encuestas en el momento mismo de la publicación.

**Parágrafo 3.** Las encuestas o estudios de opinión que no cumplan con los requisitos establecidos en este artículo no podrán ser publicadas ni difundidas por los medios de comunicación en sus propios medios o en sus redes sociales.

**Parágrafo 4.** En su revisión posterior, el Consejo Nacional Electoral ejercerá especial vigilancia sobre las entidades o personas que realicen encuestas de carácter político o electoral, para que las preguntas al público no sean formuladas de tal forma que induzcan una respuesta determinada.

**ARTÍCULO 212.- Informe técnico.** Con anterioridad a la publicación de la encuesta, las firmas encuestadoras deberán depositar ante el Consejo Nacional Electoral un informe técnico en el que se consigne la siguiente información:

1. Copia del acto jurídico mediante el cual se encargó la encuesta.
2. Costo total de la encuesta.
3. Diseño muestral que evidencie la representatividad del estudio, el método de

selección de la muestra y la trazabilidad de los datos.

**PARÁGRAFO.** El costo total de la encuesta solo podrá ser publicado por el Consejo Nacional Electoral con el consentimiento expreso y por escrito del representante legal de la firma encuestadora depositante.

**ARTÍCULO 213.- Comisión Técnica y de Vigilancia de Encuestas sobre Preferencias Políticas y Electorales.** La Comisión Técnica y de Vigilancia de Encuestas sobre Preferencias Políticas y Electorales es un órgano técnico adscrito al Consejo Nacional Electoral, al que le corresponde verificar el cumplimiento de lo dispuesto en la presente ley.

Serán funciones de la Comisión:

1. Recibir, estudiar y evaluar el cumplimiento de las disposiciones que regulan la elaboración y publicación de encuestas.
2. Reunirse periódicamente para revisar las encuestas que se presenten para su escrutinio.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral establecerá la reglamentación necesaria para el buen funcionamiento de la Comisión Técnica y de Vigilancia de Encuestas sobre preferencias políticas y electorales en un plazo no superior a tres (3) meses contados desde la entrada en vigencia de la presente Ley.

**ARTÍCULO 214.- Conformación de la Comisión Técnica y de Vigilancia de Encuestas sobre Preferencias Políticas y Electorales.** La Comisión estará integrada por siete (7) miembros con título profesional reconocido en Colombia, que hayan realizado estudios de pregrado, especialización, maestría y/o doctorado en áreas de las ciencias sociales o humanas y que cuenten con experiencia demostrable en investigación cuantitativa en los últimos dos años.

Los miembros serán elegidos de la siguiente manera:

1. Un (1) miembro nombrado por el Consejo Nacional Electoral.
2. Cuatro (4) miembros con experiencia en la aplicación de encuestas, nombrados por los decanos o directores de departamento de universidades acreditadas en alta calidad por el Ministerio de Educación con programas de pregrado, especialización, maestría y/o doctorados en Estadística, y cuyas plantas docentes cuenten con el mayor número de doctores en el área de estadística.



3. Un (1) miembro designado por el Consejo de Estado.
4. Un (1) miembro designado por el Procurador General de la Nación.

**Parágrafo.** No podrán pertenecer a la Comisión las personas que hayan tenido vínculos laborales o contractuales con personas naturales o jurídicas que realicen encuestas o investigación cuantitativa o cualitativa en política, con medios de comunicación, partidos políticos, movimientos y/o grupos significativos de ciudadanos que hayan participado o estén participando en investigaciones relacionadas directa o indirectamente con el debate electoral durante el año anterior a la fecha de las elecciones. Así mismo, tampoco podrán ser miembros de la Comisión, las personas cuyo cónyuge o compañero o compañera permanente, o cualquier pariente suyo dentro del cuarto grado de consanguinidad o civil, o segundo de afinidad hayan tenido vínculos laborales o contractuales con las personas naturales o jurídicas a las que se refiere este parágrafo o que se inscriban como candidatos en las elecciones que se estén desarrollando.

**ARTÍCULO 215.- De los encuestadores.** Solamente podrán realizar encuestas de carácter electoral con ánimo de publicación, las firmas encuestadoras registradas ante el Consejo Nacional Electoral. Toda persona natural o jurídica que realice encuestas o sondeos de carácter electoral con el fin de ser publicadas sin encontrarse registrado, será sancionada con las multas previstas en la Ley 1475 de 2011 y en la presente Ley, o normas que las modifiquen, complementen o adicionen.

También serán objeto de sanción las personas naturales o jurídicas que realicen o difundan encuestas o sondeos de carácter electoral falsas, que publiquen o difundan encuestas que incumplan las disposiciones establecidas en la presente ley o que utilicen emblemas de empresas encuestadoras registradas ante el Consejo Nacional Electoral, sin tener autorización de la firma encuestadora para utilizarlo.

**ARTÍCULO 216.- Del registro.** Las entidades o personas que se ocupen de realizar encuestas sobre preferencias electorales deberán registrarse ante el Consejo Nacional Electoral, entidad que tendrá a su cargo la dirección y coordinación del Registro Nacional de Firmas Encuestadoras.

Las entidades que se ocupen de realizar encuestas de opinión sobre preferencias políticas y electorales deberán solicitar su inclusión en el Registro Nacional de Firmas Encuestadoras, como requisito previo para que sus encuestas puedan ser publicadas en los medios de comunicación.

Para la inscripción en el Registro Nacional de Firmas Encuestadoras, se deberá aportar la siguiente información:

1. Acreditación de experiencia en materia de realización de encuestas. Para ello, se aportarán los contratos cuyo objeto sea la realización de estudios de mercado y encuestas de opinión pública que hayan sido legalmente ejecutados con personas naturales o jurídicas en los 5 años anteriores a la presentación de la solicitud de inscripción en el registro. En caso de que las partes hayan convenido cláusulas o acuerdos de confidencialidad, el CNE garantizará la reserva de la información sobre el objeto del contrato;
2. Constitución como sociedad cuyo objeto principal sea la realización de estudios de mercado y realización de encuestas, al menos, tres (3) años antes a la fecha de la solicitud de registro. Para tal efecto, se allegará el correspondiente certificado de existencia y representación legal, expedido por la autoridad competente, con una antelación no mayor de tres meses a la fecha en que se solicite la inscripción;
3. Certificado del Registro Único de Proponentes (RUP), en caso de tenerlo, como criterio para la verificación de la facturación y trayectoria de la firma encuestadora.

**Parágrafo 1.** Cuando se trate de mediciones sobre preferencias electorales a nivel nacional, las firmas encuestadoras adicionalmente deberán acreditar el cumplimiento del estándar de calidad más exigente para el sector de la investigación de mercado, investigación social y de la opinión; reconocido por el Subsistema Nacional de Calidad o la entidad que lo sustituya o haga sus veces.

**Parágrafo 2.** Las solicitudes de inscripción que no cumplan con los requisitos y con las formalidades establecidas en la presente ley serán inadmitidas. El solicitante tendrá un plazo de un (1) mes para subsanarlos, de lo contrario se procederá conforme al artículo 17 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, modificado por el artículo 1° de la Ley 1755 de 2015 o norma que lo modifique, adicione o sustituya.

**Parágrafo 3.** La inscripción en el Registro Nacional de Firmas Encuestadoras se renovará cada tres (3) años. La no solicitud de renovación por parte de los

interesados conlleva su expiración automática. En caso que, a la fecha de vencimiento del término inicial para el cual se realizó la inscripción, el Consejo Nacional Electoral no se haya pronunciado sobre la solicitud de renovación, ésta se entenderá prorrogada hasta que haya un pronunciamiento definitivo sobre la misma.

**Parágrafo 4.** Cualquier cambio que se produzca en la representación legal, en la naturaleza de la sociedad y en la dirección del domicilio de las personas inscritas en el Registro Nacional de Firmas Encuestadoras del Consejo Nacional Electoral, debe ser notificado por el representante legal, o quien haga sus veces, aportando los certificados correspondientes.

**Parágrafo Transitorio.** Las personas naturales que puedan acreditar que su actividad principal ha sido la realización de estudios de mercado y encuestas de carácter político y electoral, tendrán un plazo de un año contado a partir de la entrada en vigencia de la misma para constituirse como personas jurídicas y solicitar su inscripción en el Registro Nacional de Firmas Encuestadoras.

Podrán acreditar el cumplimiento de lo previsto en la presente Ley, con los soportes que den cuenta de la realización como personas naturales de estudios de mercado y encuestas de carácter político y electoral como actividad principal, por lo menos en los 3 años anteriores a la entrada en vigencia de la presente Ley.

**ARTÍCULO 217.- Veda de encuestas.** No se podrán realizar, publicar o difundir encuestas, sondeos o proyecciones electorales dentro de los ocho (8) días anteriores a las elecciones.

**ARTÍCULO 218.- Auditoría y trazabilidad de los datos.** Las firmas encuestadoras deberán guardar bajo custodia la información de toda encuesta publicada por un lapso no inferior a dos (2) años y ésta deberá estar disponible para el desarrollo de cualquier tipo de auditoría. El representante legal o quien haga sus veces, será responsable bajo gravedad de juramento sobre la veracidad de los datos bajo custodia de la firma encuestadora.

El Consejo Nacional Electoral deberá realizar la auditoría de cualquier estudio publicado o divulgado por cualquier firma encuestadora, o contratar para ello a una firma auditora que garantice la imparcialidad del proceso. Las organizaciones políticas también podrán realizar auditorías frente a estos estudios, posterior a su publicación y divulgación.

**ARTÍCULO 219.- Prohibiciones.** Las firmas encuestadoras registradas ante el Consejo Nacional Electoral y sus representantes legales, o miembros de junta directiva no podrán realizar aportes a las campañas políticas.

**Parágrafo.** se prohíbe toda publicación, divulgación de sondeos, a cualquier título, sobre preferencias políticas o electorales o divulgación en medios electrónicos o de comunicación de pronósticos, proyecciones o encuestas que no cumplan con las disposiciones establecidas en la presente Ley y/o que sean realizadas por firmas encuestadoras que no estén registradas en el Registro Nacional de Firms Encuestadoras del Consejo Nacional Electoral.

**ARTÍCULO 220.- Competencia en materia de encuestas y sondeos de contenido electoral.** El Consejo Nacional Electoral, en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, está facultado para reglamentar los asuntos relacionados con la realización, publicación y difusión de encuestas y los sondeos de carácter electorales

Igualmente, el Consejo Nacional Electoral ejercerá especial vigilancia y control sobre toda firma encuestadora que haga parte del Registro Nacional de Firms Encuestadoras, los medios de comunicación tradicionales y digitales y toda persona natural o jurídica que publique o divulgue la encuesta, de tal manera que se garanticen las disposiciones establecidas en la presente Ley para toda encuesta de carácter político o electoral que se publique y divulgue en el territorio nacional.

**ARTÍCULO 221.- Procedimiento administrativo sancionatorio.** El Consejo Nacional Electoral, con base en el concepto que emita la Comisión Técnica y de Vigilancia de Encuestas sobre Preferencias Políticas y Electorales, iniciará las investigaciones administrativas a que haya lugar, bien sea de oficio o a solicitud de parte. Si el Consejo Nacional Electoral considera que existe mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, lo llevará a cabo con arreglo a las disposiciones del Capítulo III del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo o norma que lo modifique, adicione o sustituya. Lo anterior, sin perjuicio de las conductas penales en las que sus representantes legales o empleados puedan llegar a incurrir.

**Parágrafo 1.** Cualquier falsedad material o ideológica, así como cualquier alteración, supresión, ocultamiento o falsificación de cualquiera de los soportes técnicos, cuestionarios, entrevistas y demás documentos técnicos utilizados en la realización y/o publicación de las encuestas, podrá dar lugar a las penas previstas en los artículos 287, 289, 293 y 388 de la Ley 599 del 2000 o norma que lo modifique, adicione o sustituya.

**Parágrafo 2.** Se considerarán faltas graves que las preguntas al público sean formuladas de manera que induzcan una respuesta determinada o que el resultado global de dichas preguntas no represente la realidad que se pretende describir con las mismas.

**ARTÍCULO 222.- Sanciones en materia de encuestas.** La infracción de las disposiciones de este capítulo será sancionada por el Consejo Nacional Electoral con multa entre ciento cincuenta (150) y doscientos cincuenta (250) salarios mínimos legales mensuales vigentes, y la suspensión o exclusión definitiva del Registro Nacional de Firmas Encuestadoras. Estas sanciones se podrán imponer según la gravedad de la falta y el concepto de la Comisión Técnica y de Vigilancia sobre Preferencias Políticas y Electorales, a la firma encuestadora, y/o al medio de comunicación o difusión, y/o a quienes encomendaron o financiaron la realización de la encuesta, de conformidad con el procedimiento administrativo sancionatorio previsto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

## **TÍTULO VI**

### **DESARROLLO DE LAS ELECCIONES POPULARES**

#### **CAPÍTULO I**

##### **De los puestos de votación**

**ARTÍCULO 223.- Distribución de los puestos de votación.** La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá la División Política Electoral en la que se definirá cuántos y cuáles puestos de votación funcionarán para cada elección o mecanismo de participación ciudadana, en todo el territorio nacional y en el exterior, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Deberán instalarse puestos de votación en las cabeceras municipales, comunas y corregimientos. Para que se instalen puestos de votación en un corregimiento, es

necesario que esté creado con no menos de seis (6) meses de antelación a la fecha de las elecciones.

También se podrán instalar puestos permanentes en las zonas determinadas como suburbanas y centros poblados rurales, en resguardos indígenas y consejos comunitarios que atiendan la existencia de unas mínimas condiciones de distancia entre el área urbana y la rural, la población, la accesibilidad, la seguridad, las instalaciones bajo techo, la salubridad, el acceso a redes de energía y telecomunicaciones, entre otros.

Para garantizar la facilidad para el ejercicio del sufragio y el acceso de toda la ciudadanía, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá crear, fusionar, y trasladar **y eliminar** puestos de votación trasladando sus censos, por solicitud de la ciudadanía o de oficio. Para atender las solicitudes ciudadanas, la Registraduría Nacional del Estado Civil creará un procedimiento interno. Previo a cada elección fijará el número de sufragantes por mesa y dos (2) meses antes de la elección publicará los puestos de votación que se habilitarán en cada circunscripción. La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará la materia.

Así mismo, deberán instalarse puestos de votación en los centros de formación juvenil del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, donde se encuentren jóvenes privados de la libertad

**Parágrafo 1.** Según las necesidades del servicio, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá flexibilizar la disposición de puestos y mesas según el horario, el género y la edad.

**Parágrafo 2.** En la creación, fusión, traslado e instalación de puestos de votación, la Registraduría Nacional del Estado Civil velará porque los mismos sean adecuados y accesibles, de conformidad con lo previsto en el presente Código.

**Parágrafo 3.** La Registraduría Nacional del Estado Civil para las elecciones a Consejos de juventud podrá crear puestos de votación en corregimientos y zona rurales.

**ARTÍCULO 224.- Zonificación.** Los municipios con más de veinte mil (20.000) cédulas de ciudadanía en el censo electoral de la cabecera municipal deberán ser divididos en zonas, con el fin de organizar y facilitar las inscripciones, votaciones y escrutinios. En los distritos, tal división podrá hacerse en localidades.

El Gobierno Nacional proveerá los recursos que requiera la Registraduría Nacional del Estado Civil para organizar la zonificación en los municipios del país.

**ARTÍCULO 225.- Puestos de votación.** Para las actividades de las etapas preelectorales, electorales y postelectorales, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá disponer tanto de las edificaciones pertenecientes a las instituciones públicas y privadas de educación primaria, secundaria, media vocacional y superior, como de las instalaciones de las entidades del orden nacional, distrital y municipal, tales como coliseos, salones comunales, polideportivos, edificios o conjuntos de uso comercial o mixto, entre otros. Será obligación de los administradores o representantes legales facilitar su uso.

Los edificios o conjuntos de uso comercial sometidos al régimen de propiedad horizontal deberán permitir el uso de sus bienes comunes para el desarrollo de la jornada electoral.

Salvo la ocurrencia de situaciones constitutivas de caso fortuito o fuerza mayor, las personas encargadas o responsables de las entidades o instituciones de carácter público o privado que no permitan el uso de las instalaciones y/o elementos para el funcionamiento de los puestos de votación, incurrirán en multa equivalente a diez (10) salarios mínimos legales mensuales vigentes, que impondrá el registrador distrital o municipal del estado civil, sin perjuicio de las sanciones disciplinarias pertinentes en el caso de servidores públicos.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil tomará una póliza de seguro todo riesgo que garantice la integridad de las instalaciones que se utilicen durante la jornada electoral. La administración municipal o distrital correspondientes, coordinarán las labores de aseo y limpieza de los puestos de votación luego de las jornadas electorales, para que sean devueltas en similares condiciones a las recibidas.

**Parágrafo 2.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará un sistema de información y actualización de puestos de votación, de acceso público en su página web y/o aplicación que incluirá como mínimo la dirección, nombre del establecimiento, sitio o cualquier otro elemento que identifique con facilidad la

División Político Electoral, especificando el lugar y georreferenciación, para ayudar con la organización de la logística del proceso electoral.

**ARTÍCULO 226.- Funciones del personal en las instalaciones donde se ubicarán los puestos de votación.** El personal de las instituciones educativas, públicas, o de uso comercial o mixto, referidas deberá contribuir para la adecuada realización de la jornada electoral y, en especial, tendrá a su cargo las siguientes funciones:

1. Preparar, en conjunto con la Registraduría Nacional del Estado Civil, las instalaciones del centro educativo al cual pertenecen para la adecuada realización de la jornada electoral.
2. Asistir a los funcionarios electorales en la instalación de los puestos de votación.
3. Informar a las autoridades públicas presentes de las irregularidades durante la jornada electoral.
4. Colaborar con las autoridades públicas en la guarda de las instalaciones y los distintos elementos de la jornada electoral.

**Parágrafo 1.** El personal docente y administrativo que participe en las actividades antes mencionadas, recibirá un (1) día de descanso compensatorio, que podrá ser acumulado con el próximo periodo vacacional si así se solicita, y que será coordinado con las directivas de la institución educativa. Este será adicional a los beneficios por ejercicio del voto.

**Parágrafo 2.** Este artículo se entenderá en concordancia con la legislación que promueve la participación de los jóvenes en el fortalecimiento de la democracia.

## **CAPÍTULO II**

### **De los jurados de votación**

**ARTÍCULO 227.- Naturaleza y calidades.** Los jurados de votación son ciudadanos en ejercicio y cumplirán la función pública transitoria relacionada con el proceso electoral de dirigir con imparcialidad y cumplimiento estricto de las normas constitucionales y legales, las votaciones en la mesa y/o puesto asignados por la Registraduría Nacional del Estado Civil. Su designación es de forzosa aceptación y se requiere ser ciudadano en ejercicio, tener mínimo décimo (10º) grado de educación media y edad no superior a sesenta y dos (62) años.



**Parágrafo 1.** En caso de no contar con el número suficiente de jurados de votación, los registradores de manera excepcional podrán designar jurados de votación sin el requisito de formación escolar previsto en este articulado, siempre y cuando, el ciudadano sepa sumar, leer y escribir.

**Parágrafo 2.** Los mayores de catorce (14) años podrán ser testigos electorales en las elecciones previstas en la ley para los jóvenes.

**ARTÍCULO 228.- Funciones de los jurados de votación.** Son funciones de los jurados de votación:

1. Acudir obligatoriamente de manera presencial o remota, a las jornadas de capacitación dispuestas para tales efectos por la Registraduría Nacional del Estado Civil.
2. Concurrir el día de las elecciones o los días previos, según lo dispuesto para las votaciones en el exterior, al puesto de votación para el cual fue designado a las siete de la mañana (7:00 a. m.), presentarse para el ingreso con la cédula de ciudadanía y en caso de pérdida con el comprobante del documento en trámite u otro documento que permita acreditar la identidad y recibir el material electoral.
3. Verificar el material y documentos electorales, diligenciar los documentos electorales para la instalación de la mesa y sellar la urna de votación, con la presencia de mínimo dos (2) jurados, con el fin de garantizar el inicio de la jornada de votación a las ocho de la mañana (8:00 a. m.). Cuando se utilicen sistemas de asistencia tecnológica para la votación, los jurados deberán verificar el correcto funcionamiento de las herramientas instaladas para el efecto y dejar constancia en el respectivo formulario de que en el momento de la instalación de la mesa no se han depositado votos y el sistema se encuentra en cero.
4. Corroborar la identidad y acreditación de los testigos electorales.
5. Permitir la labor de los testigos electorales, observadores electorales nacionales e internacionales y órganos de control. La función de estos no debe interferir en las decisiones adoptadas por los jurados.
6. Verificar plenamente la identidad del ciudadano que va a ejercer el derecho al voto, mediante la presentación de la cédula de ciudadanía o su equivalente

funcional, ya sea electrónico y/o digital expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil en el momento de votar o el medio tecnológico que se adopte para tal fin.

7. Facilitar a los ciudadanos autorizados en la mesa de votación el ejercicio del derecho al voto.

8. Entregar a los ciudadanos que ejerzan su derecho al voto, el certificado electoral correspondiente cuando a ello hubiere lugar.

9. Realizar los escrutinios de acuerdo con las disposiciones de este código, las instrucciones impartidas en la capacitación y el material autorizado y distribuido por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

10. Diligenciar los formularios y documentos electorales, de conformidad con lo dispuesto en las normas e instrucciones electorales y según la capacitación impartida por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

11. Permitir la toma de fotografías y la realización tanto de videos de los procedimientos como de documentos por parte de los testigos electorales, observadores electorales y órganos de control; una vez finalizada la jornada de votación y durante el desarrollo de los escrutinios de mesa.

12. Realizar el recuento de votos de oficio o por solicitud de persona legitimada de conformidad con lo previsto en el presente código y, así mismo, dejar las constancias del caso en los respectivos formularios.

13. Recibir, tramitar y resolver inmediatamente las reclamaciones formuladas.

14. Entregar al delegado de puesto la totalidad de los documentos electorales utilizados durante la jornada electoral.

15. Finalizado el Escrutinio, en las mesas de voto electrónico mixto, se entregarán copia del acta de escrutinio de la mesa a los testigos electorales, que podrá ser entregado en formato físico o digital.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará el procedimiento cuando disponga de la utilización de soluciones tecnológicas para la identificación de los jurados y el desarrollo de sus funciones el día de las votaciones.

**ARTÍCULO 229.- Exclusión de las listas de los jurados de votación.** No podrán ser jurados de votación:

1. Los miembros de la Fuerza Pública.
2. Quienes estén inhabilitados para el ejercicio de derechos y funciones públicas en virtud de decisiones judiciales o administrativas.

**Parágrafo.** Los registradores, de oficio o por solicitud de parte, excluirán de la lista a los ciudadanos con alguna discapacidad que les impida la prestación del servicio de jurados de votación—y a aquellos jurados que se encuentren en alguna de las causales consagradas en este código.

**ARTÍCULO 230.- Exención del carácter de jurado de votación.** La Registraduría Nacional del Estado Civil no designará como jurado de votación, en virtud de su **condición, cargo o función** desempeñada, a las siguientes personas:

1. Los ciudadanos con alguna discapacidad que les impida la prestación del servicio de jurados de votación.
2. Los cónyuges o compañeros permanentes, parientes hasta el tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil de los candidatos a cargos de elección popular, que se encuentren inscritos en un puesto de votación dentro de la circunscripción electoral en la que participa el candidato.
3. Los representantes legales y directivos de los partidos y movimientos políticos, sus testigos electorales y auditores de sistema.
4. Los inscriptores de los comités de los grupos significativos de ciudadanos y promotor o promotores del voto en blanco que hayan culminado el proceso de inscripción y mecanismos de participación ciudadana, acreditados ante la Organización Electoral, sus testigos electorales y auditores de sistema que se encuentren inscritos en un puesto de votación dentro de la respectiva circunscripción electoral.
5. Los gerentes de campaña, el tesorero, el contador, el auditor y los miembros del comité financiero acreditados ante la Organización Electoral.
6. Los candidatos a cargos y corporaciones de elección popular.
7. Los parientes dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad, primero civil y cónyuge o compañero permanente del registrador nacional, distritales, delegados seccionales, departamentales, especiales, municipales, auxiliares del Estado Civil, y de los servidores de la Organización Electoral que

se encuentren inscritos en la respectiva circunscripción donde ejercen sus funciones habitualmente.

8. Las primeras autoridades civiles en el orden nacional, departamental, distrital, municipal y las que tienen funciones propiamente electorales.
9. Los empleados de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, que conocen de los procesos de nulidad electoral.
10. Los magistrados y jueces de la República.
11. Los miembros del cuerpo oficial de bomberos, así como los bomberos voluntarios y los integrantes de las instancias de orientación y coordinación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y de Desastres, o la entidad que haga sus veces.
12. Los funcionarios del Ministerio Público que realicen control e intervención ante las autoridades electorales el día de la votación.
13. Los funcionarios de la Fiscalía General de la Nación que desarrollen sus funciones judiciales el día de la votación.
14. Los servidores públicos y contratistas de la Organización Electoral que presten labores en materia electoral y los terceros que cumplan funciones de logística electoral.
15. Los miembros de los organismos de inteligencia del Estado.
16. El personal médico y asistencial que se encuentre realizando labores propias de su cargo para el día de la elección.
17. Los observadores electorales acreditados por el Consejo Nacional Electoral.

**Parágrafo 1.** Los registradores de oficio, o por solicitud de parte, podrán eximir de la lista a aquellos jurados que se encuentren en alguna de las causales consagradas en este código.

**Parágrafo 2.** Los testigos electorales y observadores electorales podrán ser exentos para ser jurados de votación si la acreditación de estos se hace con anterioridad al sorteo de jurados de votación.

**Parágrafo 3.** La Registraduría Nacional del Estado Civil habilitará medios electrónicos para el trámite de las exenciones por parte de los ciudadanos seleccionados como jurados de votación.

**ARTÍCULO 231.- Causales de exoneración de la sanción.** Son causales para la exoneración de la sanción por la no prestación de la función de jurado de votación:

1. Grave enfermedad del jurado o de su cónyuge, compañero o compañera permanente y parientes del primer grado de consanguinidad.
2. Estado de embarazo en condiciones que inhabiliten físicamente a la gestante o en licencia de maternidad.
3. Muerte de alguna de las personas mencionadas en el numeral 1 del presente artículo, ocurrida el día de las elecciones o dentro de los cinco (5) días anteriores a las mismas.
4. Y los asuntos que apliquen por fuerza mayor o caso fortuito. Casos que regulará la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**Parágrafo 1.** Las causales establecidas en los numerales 1 y 2 solo podrán acreditarse con la presentación de certificado médico expedido por una EPS acreditada, y la causal del numeral 3, con el certificado de defunción o el registro civil de defunción.

**Parágrafo 2.** La Registraduría Nacional del Estado Civil habilitará medios electrónicos para el trámite de las exoneraciones como jurados de votación de los ciudadanos seleccionados.

**ARTÍCULO 232.- Jurados de votación remanentes.** Como medida preventiva ante la eventual inasistencia de los jurados designados el día de la votación, la Registraduría Nacional del Estado Civil seleccionará un número adicional de ciudadanos denominados jurados remanentes para que reemplacen a aquellos jurados previamente nombrados en un puesto de votación, y que no se presentaron a cumplir su función o la abandonen.

**Parágrafo.** El porcentaje de jurados de votación remanentes será determinado por el registrador delegado en lo electoral.

**ARTÍCULO 233.- Integración de la lista de jurados de votación.** La Registraduría Nacional del Estado Civil adelantará el proceso de selección y sorteo para la designación de jurados de votación a través de una plataforma tecnológica, conforme a las siguientes reglas:

1. La Registraduría Nacional del Estado Civil, hasta cuarenta y cinco (45) días calendario antes de la fecha de la votación, seleccionará aleatoriamente del censo electoral a aquellos ciudadanos que cumplan con las calidades requeridas para la prestación del servicio como jurado de votación, procurando que presten el servicio en el puesto de votación donde esté habilitado para votar. En las elecciones atípicas este término será de hasta un (1) mes antes de la fecha de votación.

2. En el caso que dentro de la circunscripción electoral no se encuentren las cantidades necesarias de ciudadanos que cumplan con las calidades para ser jurados de votación, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá designar ciudadanos de otra circunscripción, siempre y cuando en la votación se elijan cargos o corporaciones del ámbito nacional y no territorial.

3. Los registradores del Estado Civil llevarán a cabo hasta quince (15) días calendario antes de la votación, sorteos públicos por circunscripción para designar cinco (5) jurados de votación titulares para cada mesa, así como los jurados remanentes por puesto de votación. Como resultado de estos, se levantará un acta y se expedirá el acto administrativo de designación de jurados, indicando nombre, identificación, puesto y mesa en los que cumplirá con la función pública transitoria de jurado de votación.

Para el sorteo público de que trata este numeral, el Ministerio Público, los partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, promotores del voto en blanco y mecanismos de participación ciudadana, podrán acreditar un representante como testigo de tal designación, a quien se le explicará el procedimiento y funcionamiento del aplicativo a utilizar.

4. A más tardar el día siguiente a la realización del sorteo, los registradores del Estado Civil publicarán en la sede de la Registraduría y/o Embajada o Consulado de la respectiva circunscripción, el acto administrativo de designación de jurados. Asimismo, se publicarán en la página web y/o aplicación respectiva de la Entidad los ciudadanos designados, a quienes se les comunicará vía correo electrónico y/o mensaje de texto o por el medio electrónico que la Registraduría implemente para este propósito, una vez se surtan los sorteos por circunscripción.

Cumplida alguna de estas actividades se entenderá como comunicado el acto de y notificación respectiva al ciudadano.

5. Durante los cinco (5) días calendarios siguientes a la comunicación de la resolución de designación de jurados, los registradores del Estado Civil recibirán y

aplicarán las exenciones o exoneraciones pertinentes, de acuerdo con las causales esbozadas en el presente código.

6. La Registraduría Nacional del Estado Civil, diez (10) días antes de la votación, publicará en la página web y/o aplicación de la Entidad la lista definitiva de los ciudadanos aptos para prestar el servicio como jurados de votación. A su vez, los registradores del Estado Civil publicarán en las sedes de la Entidad de su respectiva circunscripción, en un lugar visible, la resolución de designación de jurados definitiva, al igual que las resoluciones de reemplazos productos de las exenciones o exoneraciones del numeral anterior.

**Parágrafo 1.** A partir de la expedición del acto de designación de jurados para una votación en específico, iniciará la responsabilidad en el cumplimiento de la función pública transitoria hasta la finalización del escrutinio de mesa y entrega de los documentos electorales al delegado de puesto designado por la Registraduría Nacional del Estado Civil; y responderá por todas las actuaciones ocurridas durante el proceso electoral.

**Parágrafo 2.** Los ciudadanos que omitan o aporten información falsa, en el momento de la actualización en el censo electoral, serán sancionados de conformidad con lo establecido en este código.

**Parágrafo 3.** Cuando en el acto de designación de los jurados de votación se indique la mesa cero (0), se entenderá como jurado remanente y deberá asistir obligatoriamente a todas las actividades determinadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil para el cabal cumplimiento de su función.

**Parágrafo 4.** La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá crear el Servicio Público Nacional de Jurados de Votación, conformado por personal auxiliar especializado, que tendrá las mismas funciones, calidades, inhabilidades y prohibiciones establecidas para los jurados de votación en el presente código.

**Parágrafo 5.** Para la realización de la selección de la lista de jurados de votación a través de plataforma tecnológica, se aplicará los mecanismos de auditoría electoral que contiene este Código.

**Parágrafo transitorio.** Lo dispuesto en este artículo podrá implementarse gradualmente de acuerdo con la transitoriedad establecida para lo referido a las normas de progresividad previstas en este código.

**ARTÍCULO 234.- Jurados en el exterior.** La lista de los jurados para las votaciones en el exterior estará integrada por cinco (5) ciudadanos colombianos en ejercicio y será elaborada por el funcionario diplomático o consular correspondiente, quien establecerá el, o los días, en que deberá prestar el servicio.

Los funcionarios electorales o consulares podrán, para la votación en el exterior, motivar mediante acto administrativo, el ejercicio de los jurados de votación hasta los 62 años cumplidos.

**Parágrafo 1.** Solo cuando no haya sido posible cubrir la totalidad de las mesas de votación con los ciudadanos colombianos residentes en las localidades donde se encuentren los puestos de votación, los embajadores y cónsules podrán designar como jurados de votación a servidores públicos de la embajada o en la oficina consular.

**Parágrafo 2.** La Registraduría Nacional del Estado Civil habilitará medios electrónicos para que ciudadanos que deseen postularse para ser jurados de votación puedan hacerlo.

**ARTÍCULO 235.- Capacitación de los jurados de votación.** La Registraduría Nacional del Estado Civil capacitará presencial o virtualmente a los jurados de votación y les suministrará la información y material didáctico suficiente en formatos accesibles para que cumplan cabalmente con sus obligaciones. En estos se incluirán contenidos relacionados con las medidas adoptadas por la Organización Electoral para garantizar el derecho al voto de todas las personas sin discriminación alguna, en particular, de las personas pertenecientes a poblaciones de especial protección constitucional. La concurrencia a estas capacitaciones será obligatoria para el desarrollo de su función, so pena de incurrir en la sanción contemplada en este código.

La Registraduría Nacional del Estado Civil hará uso durante un (1) mes antes de la realización de la elección, del espectro electromagnético destinado a los concesionarios y operadores privados de radio y televisión, en los espacios asignados por la autoridad competente: con el propósito de difundir tanto las capacitaciones a los jurados de votación designados como toda información útil para desempeñar esta función.

**Parágrafo.** Cuando la Registraduría Nacional del Estado Civil implemente soluciones tecnológicas con el fin de asistir el ejercicio del derecho al voto, capacitará y brindará apoyo técnico a los jurados de votación en el manejo de las herramientas para el desarrollo satisfactorio de sus funciones.



**Parágrafo 2.** Los empleadores tienen la obligación de conceder permiso remunerado a los trabajadores que cumplan con la función de jurados de votación para asistir a la correspondiente capacitación y a la jornada del día de la elección.

**ARTÍCULO 236.- Estímulos a los jurados de votación.** Los ciudadanos que ejerzan el cargo de jurado de votación y que cumplan debidamente todas las funciones correspondientes, tendrán derecho a un (1) día de descanso remunerado.

Los jurados remanentes que habiéndose presentado oportunamente para prestar el servicio, y no fue necesaria su designación, tendrán derecho a medio día de descanso remunerado. Este beneficio podrá hacerse efectivo dentro de los cuarenta y cinco (45) días hábiles siguientes a la votación y acumularse con el periodo de vacaciones.

La Registraduría Nacional del Estado Civil expedirá la constancia que acredite el ejercicio del cargo como jurado de votación o como jurado de votación remanente y reglamentará el procedimiento correspondiente.

**Parágrafo:** Los empleadores tienen la obligación de conceder este permiso remunerado a los trabajadores que cumplieron con la función de jurados de votación tanto en calidad principal como remanente.

**ARTÍCULO 237.- Conductas sancionables con multa a los jurados de votación.** Son conductas sancionables con multas a los ciudadanos designados como jurados de votación, cuando:

1. Omita o entregue información falsa en el momento de la actualización del censo electoral.
2. No asista o abandone las capacitaciones presenciales, o remotas programadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.
3. No asista o abandone la mesa de votación asignada para desempeñar las funciones de jurado de votación.
4. No firme las actas y documentos utilizados a partir del inicio del cumplimiento de la función pública transitoria como jurado de votación.

5. Incurran en tachaduras, borrones o enmendaduras en las actas o documentos, sin la debida aclaración en el espacio designado para tal fin.
6. No entrega o entrega por fuera de los plazos previstos en este código el acta de escrutinio o cualquier otro documento electoral.
7. Cuando se inobserven las reglas previstas en este código
8. Incurrir en falsedad en la información plasmada en los documentos electorales.
9. Impida o entorpezca la labor de los testigos u observadores electorales.

**ARTÍCULO 238.- Procedimiento para sancionar con multa a los jurados de votación.** Los registradores distritales, especiales y municipales impondrán las multas previstas en este código. Para el efecto, seguirán el procedimiento administrativo sancionatorio previsto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo o norma que lo modifique, adicione o sustituya.

En caso de incumplimiento del pago de la multa dentro del plazo previsto en el respectivo acto administrativo, la Registraduría Nacional del Estado Civil realizará el cobro por jurisdicción coactiva.

**Parágrafo 1.** En el caso del numeral 2 que contempla las conductas sancionables relacionadas con la capacitación a los ciudadanos que fueron designados como jurados de votación, la sanción será hasta de diez (10) salarios mínimos diarios legales vigentes.

**Parágrafo 2.** Para los otros casos mencionados en el artículo anterior, se sancionarán a los ciudadanos que fueron designados como jurados de votación, con un (1) salario mínimo mensual legal vigente, la cual se hará efectiva mediante resolución expedida por los registradores distritales, especiales o municipales.

Sin importar la concurrencia de uno o varios numerales del artículo anterior, la sanción no podrá superar un (1) salario mínimo mensual legal vigente.

**Parágrafo 3.** En los casos donde el ciudadano logre probar que carece de recursos para el pago de la multa se impondrá una sanción de trabajo comunitario y promoción de los derechos civiles y políticos.

**ARTÍCULO 239.- Otras conductas sancionables de los jurados de votación.** El ciudadano que, teniendo conocimiento de encontrarse incurso en alguna de las causales de exención o exclusión consagradas en el presente Código, acepte tal designación y, además, ejerza la función, será investigado y sancionado de conformidad con la legislación vigente.

Las conductas diferentes a las que se sancionen con multa y que puedan ocasionar faltas disciplinarias cometidas por los jurados de votación durante el desarrollo de la jornada electoral y el escrutinio de mesa, serán investigadas y sancionadas por la Procuraduría General de la Nación, sin perjuicio de las investigaciones que deban adelantar las autoridades penales en los casos que corresponda.

### **CAPÍTULO III**

#### **De los testigos electorales**

**ARTÍCULO 240.- Testigos electorales.** Los testigos electorales son ciudadanos que ejercen la vigilancia de los correspondientes procesos de votación y de los escrutinios, en nombre de los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones, movimientos sociales y comités promotores del voto en blanco que inscriban candidatos a cargos o corporaciones de elección popular u opciones en los mecanismos de participación ciudadana.

**Parágrafo.** Los mayores de catorce (14) años podrán ser testigos electorales en las elecciones previstas en la ley para los jóvenes.

**ARTÍCULO 241.- Postulación y acreditación de testigos electorales.** La Registraduría Nacional del Estado Civil o quien esta delegue, será el competente de la acreditación a razón de un (1) testigo electoral por cada mesa de votación o por cada comisión escrutadora, y, así mismo, por partido o movimiento político, grupo significativo de ciudadanos, coaliciones o agrupaciones políticas.

La relación de los ciudadanos postulados como testigos electorales deberá ser presentada por el representante legal o por quien este delegue, desde la fecha que para el efecto establezca el respectivo calendario electoral y a más tardar tres (3) días calendario antes de la fecha de la elección, fecha improrrogable; si se trata de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica o coaliciones, organizaciones étnicas, o por el comité inscriptor o su vocero, en el caso de grupos significativos de ciudadanos, de campañas del voto en blanco y mecanismos de participación ciudadana.

La Organización Electoral podrá implementar una plataforma tecnológica que permitirá su acreditación escrita o digital, en la que aparecerán nombres, documento de identidad, nombre del partido, movimiento político, grupo significativo de ciudadanos, coalición o comité promotor que representa, la zona, el puesto y mesa para el que ha sido acreditado y firma digital o electrónica de la autoridad electoral que la expide.

**Parágrafo.** Los partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coalición o comité promotor podrán solicitar la acreditación de testigos remanentes, de acuerdo con la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral.

**Parágrafo 1.** Para el caso de las votaciones en el exterior los testigos electorales serán postulados a más tardar tres (3) días calendario antes de la fecha de la elección, fecha improrrogable.

**ARTICULO 242.- Acreditación de testigos electorales.** La Registraduría Nacional del Estado Civil será la encargada de la acreditación en los términos que establece el artículo anterior.

La acreditación de los ciudadanos postulados como testigos electorales tanto en las votaciones en territorio nacional como en el exterior deberá ser efectuada a más tardar el jueves antes de la fecha de elección termino improrrogable

La Registraduría Nacional podrá implementar una plataforma tecnológica que permitirá su acreditación digital, sin perjuicio que la misma sea en formato físico; en la que aparecerán nombres, documento de identidad, nombre del partido, movimiento político, grupo significativo de ciudadanos, coalición o comité promotor que representa, el puesto para el que ha sido acreditado y firma digital o electrónica de la autoridad electoral que la expide.

**Parágrafo 1.** Los partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coalición o comité promotor podrán solicitar la acreditación de testigos remanentes uno por cada diez mesas de votación de un puesto y/o por comisión escrutadora, en las mismas fechas y con la misma reglamentación que rige a los testigos electorales principales.

**ARTÍCULO 242.- Facultades de los testigos electorales.** Los testigos electorales vigilarán el proceso de las votaciones y podrán formular reclamaciones ante jurados de votación y comisiones escrutadoras, de acuerdo con lo señalado en este código.

Los testigos electorales están facultados para solicitar la intervención de las autoridades correspondientes cuando las reclamaciones no sean resueltas de fondo y de manera inmediata para que se tomen las medidas preventivas y correctivas pertinentes.

Los testigos podrán acreditarse para vigilar más de una mesa o comisión escrutadora. En ninguna mesa de votación o comisión escrutadora actuará más de un testigo electoral por partido, movimiento político, grupo significativo de ciudadanos, coalición o comité promotor.

Se prohíbe a los testigos obstaculizar el ejercicio de las funciones propias de los jurados de votación y de los miembros de la comisión escrutadora.

**ARTÍCULO 243.- Capacitación de testigos electorales.** La Registraduría Nacional del Estado Civil dispondrá de material de apoyo y de un módulo presencial o virtual de capacitación los cuales serán accesibles y orientará a los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones y comités promotores, para que estos cumplan con su obligación de realizar las acciones necesarias presenciales o remotas para que se capaciten sus testigos electorales. En los municipios donde la conectividad no sea óptima el material de apoyo y del módulo diseñado será impreso en número suficiente para la labor de formación de las organizaciones políticas y sus testigos electorales.

**Parágrafo.** Previo a la fecha de inicio de acreditación de los testigos el Consejo Nacional Electoral adelantará una campaña publicitaria en medios de comunicación públicos, acerca de la importancia para la democracia de la labor de los testigos electorales.

**ARTÍCULO 244.- Garantías a la función de los testigos electorales.** Los registradores del Estado Civil o sus delegados, los jurados de votación, los miembros de las comisiones escrutadoras y las demás autoridades que intervengan en el proceso electoral tienen los siguientes deberes en relación con los testigos:

A. Durante las votaciones y escrutinios de mesa:

1. Permitir su ingreso y permanencia en el puesto de votación desde las siete de la mañana (7:00 a. m.), para presenciar la acreditación de los jurados e instalación de las mesas; verificar el correcto diligenciamiento del registro de votantes y el proceso de votación; y vigilar la terminación del correspondiente escrutinio de mesa y digitalización del acta de escrutinio.

2. Permitir durante el escrutinio de mesa el uso de medios tecnológicos, tales como celulares, grabadoras, cámaras fotográficas o de video, para el registro del desarrollo del mismo.
3. Permitir acercarse a la mesa de votación a una distancia prudente a fin de verificar el procedimiento del escrutinio, observar la calificación de los votos, el correcto diligenciamiento del acta y las demás acciones orientadas a velar por la transparencia y verdad electoral.
4. Recibir y resolver las solicitudes de recuentos de votos y las reclamaciones; y tramitar los recursos de apelación.
5. Facilitar su labor tanto de verificación en la digitalización o fotografía de las actas de escrutinio de los jurados de votación, como de la transmisión de los resultados del escrutinio de jurados, en el traslado o envío de los documentos electorales, lo mismo que en la remisión de los documentos electorales que se encuentran en el exterior.

B. Durante los escrutinios por las comisiones:

1. Permitir el acceso oportuno y la permanencia en las zonas autorizadas para realizar los escrutinios.
2. Verificar la autenticación de los escrutadores, secretarios y demás intervinientes.
3. Facilitar el acceso a los documentos electorales y, a los registros de los escrutinios y entregar en audiencia pública; copias de resultados parciales y finales, en medio físico o digital y en formato de datos abiertos, en la audiencia pública en igualdad de condiciones.
4. Facilitar su labor de verificación del estado en que se recibieron los sobres dirigidos a la comisión escrutadora, fecha y hora de recibido de los documentos electorales y su custodia en debida forma una vez escrutados.
5. Permitir que se corrobore la correcta digitación de las votaciones en el software de escrutinios, y verificar que quede constancia de los recuentos de votos en el acta general.
6. Facilitar, recibir y tramitar que presenten las peticiones, reclamaciones, recursos o solicitudes, que se presenten.

7. Permitir que, en caso de que se suspenda la audiencia, se corrobore que se tomen las medidas de seguridad informática y físicas adecuadas conforme a los protocolos establecidos.
8. Permitir presentar solicitudes de recuento de votos de conformidad con las causales previstas en este código.

**ARTÍCULO 245.- Prohibiciones de los testigos electorales.** Mientras ejerzan la función pública transitoria de testigo electoral, les queda prohibido:

1. Portar prendas de vestir o distintivos que contengan propaganda electoral o divulgación política.
2. Realizar actos de proselitismo político.
3. Actuar como acompañantes o guías electorales, y hacer sugerencias o insinuaciones sobre el voto a los electores o a los jurados.
4. Manipular los documentos electorales.
5. Transferir a terceros la credencial de testigo electoral.
6. Interferir en las votaciones, en los escrutinios de los jurados de votación y en los escrutinios de las comisiones escrutadoras.
7. Usar teléfonos celulares o dispositivos semejantes, cámaras de fotografía o video dentro del puesto electoral durante la jornada de votación y antes del escrutinio.
8. Revelar resultados parciales en las votaciones en que participan los colombianos en el exterior.
9. Expresar cualquier tipo de ofensa, difamación o calumnia en contra de las instituciones, autoridades electorales, partidos políticos o candidatos.

**ARTÍCULO 246.- Sanciones a testigos electorales.** El incumplimiento por parte de los testigos electorales de las disposiciones consagradas en el capítulo “**De los testigos electorales**” dará lugar a la pérdida de la credencial, al retiro del ~~recinto~~ del puesto de votación y a las de carácter policivo según el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana o la norma que lo modifique, sustituya o adicione.

## **CAPÍTULO IV**

### **De la observación electoral**

**ARTÍCULO 247.- De la naturaleza y propósitos de la observación electoral.** La observación de los procesos electorales es un conjunto de actividades desarrolladas por personas y/o instituciones representadas por organizaciones nacionales o extranjeras, públicas o privadas. Esta se realiza de manera imparcial, informada, e independiente y pública, con el objeto de constatar el desarrollo del proceso electoral, en sus etapas pre electoral, electoral y post electoral, e informar a la opinión pública sobre el cumplimiento de las normas vigentes y de los estándares nacionales e internacionales asociados con elecciones legítimas y transparentes. También tiene como propósito coadyuvar a la transparencia del proceso electoral, cumpliendo los principios de imparcialidad e independencia.

**ARTÍCULO 248.- Ejercicio de la observación electoral.** Para adelantar la observación electoral, los observadores deberán respetar la Constitución, las leyes de la República de Colombia y los principios de imparcialidad, neutralidad y transparencia.

**ARTÍCULO 249.- Acreditación de los observadores electorales.** El Consejo Nacional Electoral acreditará a los observadores electorales nacionales e internacionales con la oportunidad suficiente para el desarrollo de sus actividades. Solamente se podrán negar solicitudes de acreditación a través de un acto administrativo debidamente motivado que deberá estar publicado en la página web del Consejo Nacional Electoral.

El Consejo Nacional Electoral determinará el término máximo para la expedición de las acreditaciones mediante acto administrativo.

**ARTÍCULO 250.- Facultades de los observadores electorales.** Los observadores electorales podrán estar presentes, para observar y acceder a la información del desarrollo de las diferentes etapas del proceso electoral, con el propósito aunar esfuerzos con las autoridades electorales para brindar garantías y transparencia en el proceso electoral.

En el ejercicio de su actividad, los observadores tendrán las siguientes facultades:

1. Libertad de circulación en el territorio nacional.



2. Libertad de comunicación con autoridades y funcionarios electorales con el propósito de obtener orientación e información sobre la normatividad, instituciones y procedimientos electorales.
3. Acceder a la información de cada una de las etapas del proceso electoral que generen las instituciones en los términos fijados por la ley.
4. Observar cada una de las etapas del proceso electoral, así como el desarrollo de la jornada electoral.
5. Observar la imparcialidad de las autoridades electorales.
6. Participar en los espacios e instancias institucionales relacionados o con incidencia en el desarrollo del proceso electoral.
7. Presentar y hacer públicos los informes temáticos y/o de observación electoral y las recomendaciones a las distintas autoridades.
8. Los demás necesarios para el ejercicio de la observación electoral.

**ARTÍCULO 251.- Prohibiciones.** Los observadores electorales tendrán prohibido:

1. Ejercer atribuciones que legal y constitucionalmente le competen a la Organización Electoral.
2. Reemplazar u obstaculizar a las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones.
3. Interferir con el normal desarrollo de los procesos electorales y de las actividades que se llevan a cabo.
4. Hacer campaña electoral a favor o en contra de candidatos, partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones, promotores del voto en blanco o de la abstención activa.
5. Portar indumentarias o distintivos que los identifiquen con alguna agrupación política, candidato u opción electoral.
6. Expresar cualquier tipo de ofensa, difamación o calumnia en contra de las instituciones, autoridades electorales, partido, movimiento político, grupo significativo de ciudadanos, coalición, comité promotor o candidato.
7. Actuar como guía electoral o realizar orientaciones a los votantes.
8. Formular reclamaciones electorales en el desarrollo de los escrutinios.
9. Actuar como testigos electorales.

**Parágrafo.** La inobservancia de las anteriores disposiciones dará lugar, según la gravedad de la conducta cometida, a la cancelación de la acreditación del observador electoral, quiénes en los casos de observaciones nacionales podrán ser sujetos de la imposición de multas de hasta tres (3) salarios mínimos legales vigentes mensuales por parte del Consejo Nacional Electoral, con respeto al debido proceso.

**ARTÍCULO 252.- Informe de observación electoral.** Las organizaciones acreditadas de observación electoral deberán, dentro de los veinte (20) días siguientes al día de la correspondiente votación, presentar, ante el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil, el informe final de sus actividades, conclusiones y recomendaciones. En caso de no presentar el respectivo informe, no serán acreditados para el siguiente proceso electoral ordinario.

**ARTÍCULO 253.- De las misiones internacionales de observación electoral.** El Consejo Nacional Electoral reglamentará, en cada evento electoral, el funcionamiento y procedimiento para la invitación, acreditación y permisos de las misiones internacionales de observación electoral, así como el número de observadores permitido.

La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá invitar misiones de observación electoral para ser acreditadas ante el Consejo Nacional Electoral.

Las misiones de observación electoral internacional se llevarán a cabo conforme a los tratados vigentes y ratificados por Colombia respetando la soberanía del país y en condiciones de reciprocidad.

Podrán ser invitados Estados, expertos, organismos electorales, organizaciones internacionales, universidades, organizaciones no gubernamentales y organismos multilaterales, que hagan parte de las relaciones bilaterales diplomáticas y vigentes con Colombia.

**ARTÍCULO 254.- De los observadores internacionales.** Podrán ser observadores internacionales los ciudadanos extranjeros, debidamente acreditados, que sean:

1. Representantes de organismos internacionales.
2. Representantes de gobiernos y órganos legislativos extranjeros.
3. Representantes de organismos electorales extranjeros.
4. Representantes de agrupaciones políticas exteriores.

5. Representantes diplomáticos acreditados ante el Estado colombiano.
6. Representantes de instituciones académicas y de investigación en el ámbito de la educación superior.
7. Representantes de instituciones privadas o asociaciones no gubernamentales que realicen en el exterior actividades especializadas o relacionadas con el ámbito político o en defensa de los derechos de participación política.
8. Expertos en asuntos electorales, que prueben como mínimo, haber publicado 2 artículos que desarrollen temáticas propias del derecho electoral o el ejercicio profesional relacionado al interior de una organización electoral o entidad privada o asociaciones no gubernamentales que realicen actividades especializadas en asuntos electorales o haber fungido como observador electoral.

**ARTÍCULO 255.- Sanciones a observadores internacionales.** Para aquellos observadores internacionales que hagan uso indebido de su acreditación o infrinjan alguna de las obligaciones o prohibiciones establecidas en el presente código, el Consejo Nacional Electoral podrá cancelar de plano su acreditación y ordenar su expulsión de la misión, previa resolución motivada que será notificada al organismo o a la institución representada, y al propio observador, sin perjuicio de las acciones legales que en derecho correspondan.

La acreditación del Observador Internacional cesará el día en que se cancele la acreditación al observador, sin perjuicio de las acciones judiciales que pudiera originar su actuación.

## **CAPÍTULO V**

### **Del día de las elecciones**

**ARTÍCULO 256.- Fecha de elecciones.** De conformidad con la Constitución Política y la ley, las elecciones se llevarán a cabo en los siguientes días:

1. Las de presidente y vicepresidente de la República se realizarán el último domingo del mes de mayo siguiente a las del Congreso de la República. De ser el caso, se realizará una segunda votación tres (3) semanas más tarde, de conformidad con el artículo 190 de la Constitución Política.
2. Las del Congreso de la República se realizarán el segundo domingo de marzo del respectivo año.

3. Las de gobernadores, alcaldes, diputados, concejales y ediles o, bien, miembros de juntas administradoras locales se realizarán el segundo domingo del mes de septiembre del respectivo año.

4. En el caso de la elección del alcalde mayor de Bogotá D. C., de acuerdo con el artículo 323 de la Constitución Política, si en la elección respectiva ningún candidato obtiene la mayoría prevista en esta disposición, se celebrará una nueva votación, que tendrá lugar tres (3) semanas más tarde a la elección ordinaria, en la que participarán los dos candidatos que obtengan las más altas votaciones.

**ARTÍCULO 257.- Modalidades del voto.** De acuerdo con las reglamentaciones técnicas y logísticas que expida la Registraduría Nacional del Estado Civil, el voto será presencial, en las siguientes modalidades:

**a. Voto manual.** Es el que marca el votante de su puño y letra en la tarjeta electoral física que le suministra la autoridad electoral correspondiente, y que deposita en la urna dispuesta para el efecto ante el jurado de votación.

**b. Voto electrónico mixto.** Es el marcado por el votante con ayuda de tecnología en el proceso de emisión y/o conteo del voto. La terminal electrónica donde se consigne la preferencia del elector no podrá estar conectada a una red pública y deberá producir una constancia del voto que será depositada en una urna ante el jurado de votación.

En caso de diferencia entre los votos consignados en la máquina y las constancias de voto depositados en la urna, prevalecerán estas últimas.

**b. Voto anticipado.** Es el depositado con anterioridad a la fecha del evento electoral correspondiente, en el lugar o medio electrónico que se determine para tal fin.

No se podrán dar a conocer los resultados de manera anticipada. El escrutinio se realizará en la forma indicada en este código.

**Parágrafo 1.** Se garantizará que la arquitectura y el código fuente de la tecnología que se implemente para el voto electrónico mixto sea auditable en los términos de esta ley.

**ARTÍCULO 258.- Instrumentos de votación.** La Registraduría Nacional del Estado Civil diseñará los instrumentos de votación físicos y/o a través de sistemas

tecnológicamente asistidos, con las debidas y necesarias medidas de seguridad y accesibilidad.

Los candidatos y listas aparecerán en la tarjeta electoral en igualdad de condiciones, posterior al sorteo de la posición que ocuparán los candidatos a cargos uninominales y los logo símbolos en corporaciones públicas. El sorteo estará a cargo de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Como complemento de la tarjeta electoral podrán elaborarse cuadernillos físicos o digitales con los datos de los candidatos.

Para el Congreso de la República habrá una tarjeta electoral separada e independiente por cada circunscripción electoral en igualdad de condiciones. También habrá una sola casilla de voto en blanco para cada circunscripción.

Para elecciones locales, municipales y departamentales habrá una tarjeta electoral separada e independiente para cada corporación en igualdad de condiciones. También habrá una sola casilla de voto en blanco para cada tarjeta electoral.

Cuando el elector acuda a los jurados de votación, estos deberán ofrecerle, sobre la mesa, todas las tarjetas electorales disponibles, a efectos de que este seleccione, de forma libre y voluntaria, una para cada corporación o cargos uninominales.

**Parágrafo 1.** Cuando en la mesa se utilicen los medios tecnológicos para asistir al ciudadano en la votación, la tecnología empleada permitirá que la interfaz que suple las tarjetas electorales muestre cada circunscripción electoral de forma separada e independiente y, así mismo, permita al elector seleccionar una para cada corporación o cargos uninominales. De presentarse alguna falla en el medio tecnológico, deberá existir material electoral de contingencia.

**Parágrafo 2.** En la votación electrónica mixta, la interfaz del software o plataforma solo permitirá la selección de una opción de voto para cada corporación o cargo uninominal.

**Parágrafo 3.** La Registraduría Nacional Electoral del Estado Civil garantizará material electoral con lenguas nativas.

**ARTÍCULO 259.- Ley seca.** Para las elecciones de que trata la presente ley, y de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 4 del artículo 189 de la Constitución Política,

el Presidente de la República ordenará, si así lo considera, a los alcaldes municipales decretar la prohibición o restricción del expendio y consumo de bebidas embriagantes entre las seis (6:00 a.m.) de la mañana a las seis (6:00 p.m.) de la tarde del día en que tenga lugar la jornada electoral, salvo que medien circunstancias que exijan la ampliación de esta medida.

**Parágrafo 1.** En todo caso, los gobernadores y alcaldes municipales mantendrán sus competencias para garantizar el orden público respecto de su jurisdicción.

**ARTÍCULO 260.- Jornada electoral.** Las votaciones iniciarán a las ocho (8) de la mañana del día de las elecciones y cerrarán a las cinco (5) de la tarde del mismo día.

Los periodos de votación de los ciudadanos colombianos residentes en el exterior deberán estar abiertos durante una semana, entendiéndose que el primer día es el lunes anterior a la fecha oficial de la respectiva elección en el territorio nacional. Lo anterior para facilitar el desplazamiento de ciudadanos colombianos que se pueden encontrar distantes de la sede consular.

El Consejo Nacional Electoral decretará la ampliación o la suspensión del proceso electoral, en todo o en parte del territorio nacional, a solicitud del presidente de la República o del registrador Nacional del Estado Civil, cuando situaciones de grave alteración del orden público o fuerza mayor lo ameriten.

La decisión de ampliación o suspensión de la jornada electoral deberá ser motivada. En todo caso, dicha suspensión tendrá validez máxima por ocho (8) días, luego de los cuales, será necesaria una nueva solicitud por parte de los mismos funcionarios, en la que sustenten las condiciones de su motivación para continuar con la suspensión.

La suspensión o ampliación de la jornada electoral solo podrá decretarse cuando la decisión de los miembros del Consejo Nacional Electoral sea unánime, ante la negativa de uno solo de sus miembros no se aceptará la suspensión o ampliación de la jornada electoral.

**ARTÍCULO 261. Voto anticipado.** Con el objetivo de promover la participación electoral, luego de consolidadas las listas de candidatos y definidas las tarjetas para cualquier elección, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá reglamentar e implementar un mecanismo de voto anticipado con las siguientes

características, aplicable únicamente a las mesas de votación ubicadas en el país:

1. Ocho (8) días antes del día de las elecciones, se habilitará al menos un (1) día durante el cual los ciudadanos, en los términos del artículo 163, podrán emitir su voto en el horario establecido en la ley.
2. Los votos anticipados que se emitan serán conservados en estricto secreto y custodia. Su escrutinio solo se producirá de manera simultánea con el resto de votos el día de las elecciones.
3. Finalizada la jornada electoral, los jurados de votación sellarán la urna con su firma y la de los testigos electorales presentes. La urna de votación, así como todos los documentos y elementos para el proceso de votación, deberán ser custodiados para ser entregados en el depósito seguro a cargo de la comisión escrutadora respectiva.
4. Garantizar los mecanismos necesarios para que los electores que hayan votado anticipadamente, no estén habilitados en el censo electoral dispuesto para la jornada electoral.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil, por una parte, establecerá los protocolos de seguridad que deberán respetarse para que el voto anticipado sea válido, según la modalidad implementada, e informará de los mismos al Consejo Nacional Electoral.

**Parágrafo 2.** En ningún caso se podrán publicar o revelar los resultados parciales que se computen en uso del voto anticipado. Tal actuación será considerada como falta gravísima, según lo dispuesto en la normativa disciplinaria.

**ARTÍCULO 262.- Información de puesto y mesa de votación al votante.** La Registraduría deberá adoptar las medidas pertinentes y necesarias para que los ciudadanos habilitados conozcan su puesto y mesa de votación garantizando que la información sea accesible y fácil de entender.

Para estos efectos, los listados de sufragantes podrán ser consultados a través de los medios tecnológicos dispuestos para tal fin. Gradualmente y cuando las condiciones lo permitan, se eliminará el uso del papel.

**ARTÍCULO 263.- Autenticación del elector.** Como condición al ejercicio del voto se implementará la identificación biométrica o autenticación de documentos de identidad o sus equivalentes funcionales, de los electores en todas las mesas de

votación. Con el fin de racionalizar y hacer más eficiente el trabajo de los jurados, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá reglamentar la utilización de herramientas tecnológicas para la distribución de electores entre mesas al interior del puesto de votación, y la generación automática del registro de votantes mediante los dispositivos de biometría.

**Parágrafo.** Si no es posible validar la identificación biométrica del elector por fallas o límites atribuibles al medio tecnológico usado, no podrá limitarse el ejercicio del derecho al voto. Para este fin, se usarán métodos manuales de identificación biométrica del elector y de no haberlos, se permitirá el ejercicio del voto al elector con la sola presentación de los documentos de identidad o sus equivalentes funcionales.

**ARTÍCULO 264.- Instalación y funcionamiento de la mesa.** Para la instalación y funcionamiento de la mesa de votación durante la jornada se requiere como mínimo de la presencia permanente de dos (2) jurados de votación debidamente designados.

**ARTÍCULO 265.- Reemplazo de jurados de votación.** Si a las ocho de la mañana (8:00 a. m.) los jurados de votación designados en la correspondiente mesa de votación no se hubieren presentado, el delegado de puesto de votación de la Registraduría procederá a realizar el respectivo reemplazo, de la lista de remanentes que concurrieron en el puesto de votación.

Los jurados remanentes podrán retirarse una vez el delegado de puesto de la Registraduría Nacional del Estado Civil les expida la constancia de asistencia.

En caso de agotarse la lista de remanentes en el puesto de votación al que fueron designados, el delegado de puesto deberá suplir la vacancia con los jurados designados para otras mesas de votación.

Excepcionalmente, y solo cuando se agote el proceso anterior, y no se tenga el número suficiente de jurados por mesa, el delegado de puesto procederá a designar al azar ciudadanos aptos que concurran en la votación, para que cumplan con la función de jurado, la cual será de forzosa aceptación.



De los casos anteriores, el delegado deberá dejar constancia en la resolución diseñada por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Cuando el ciudadano designado se niegue de forma injustificada a cumplir con la función o no cumpla con la misma, habrá lugar a la imposición de las sanciones previstas en este código para la inasistencia de los jurados de votación.

**ARTÍCULO 266.- Instalación de la mesa de votación.** Antes del inicio de la jornada electoral se exhibirán públicamente las urnas a fin de que los presentes puedan verificar que están vacías y que no contienen elementos extraños que puedan incidir o afectar la votación. Acto seguido, se procederá a cerrarlas con los sellos dispuestos para tal efecto.

Cuando se utilicen sistemas de asistencia tecnológica para la votación, los jurados deberán verificar el correcto funcionamiento de las herramientas instaladas para el efecto. También deberán dejar constancia en el respectivo formulario de que en el momento de la instalación de la mesa no se han depositado o contabilizado votos, y, por ende, el sistema se encuentre en cero.

A las ocho de la mañana (8:00 a. m.) los jurados instalarán la mesa y dejarán constancia mediante acta firmada por todos los presentes de la apertura de la jornada y las observaciones pertinentes

**ARTÍCULO 267.- Protocolo de votación.** El jurado designado para tal efecto exigirá al votante la cédula de ciudadanía o su equivalente funcional ya sea electrónico y/o digital o de extranjería y adelantará el procedimiento de verificación que se haya dispuesto para estos efectos, o la tarjeta de identidad, física o digital, con el fin de verificar la identidad, luego se procederá a la identificación biométrica de que trata el presente código. Comprobará que se encuentra habilitado en la respectiva mesa o puesto y lo inscribirá en el registro de votantes de acuerdo con las instrucciones que imparte la Organización Electoral.

Seguidamente, los jurados de votación deberán ofrecerle al elector, sobre la mesa, todas las tarjetas electorales disponibles, a efectos de que este seleccione de forma libre y voluntaria las que decida utilizar.

El votante se dirigirá al cubículo o dispositivo electrónico para hacer efectivo su voto, según la modalidad de votación implementada. En cualquier caso, se garantizará el carácter secreto e inviolable del voto.

Depositado el voto o comprobante en la urna, el jurado devolverá el documento de identificación al votante y entregará el certificado electoral, cuando aplique.

**Parágrafo 1.** Cuando el jurado de votación decida ejercer su derecho al voto, deberá hacerlo únicamente en la mesa de votación en la que ha sido designado para cumplir su función.

En los casos donde se asigne el ejercicio para ser jurados en diversas mesas, se deberá ejercer el derecho al voto en la última mesa donde se ejecute esta función.

**Parágrafo 2.** Cuando el votante por error dañe una tarjeta electoral o manifieste su voluntad de obtener una nueva, el jurado de votación exigirá la devolución de la tarjeta dañada, procederá a destruirla mediante la marcación sobre ella como inservible, la depositará en el sobre para tarjetas inservibles y, a continuación, le entregará una nueva al votante. Para el caso del voto electrónico, la interfaz preguntará al elector si está seguro de la opción seleccionada y una vez este la confirme no podrá modificar el voto.

**Parágrafo 3.** En ningún caso le está permitido al jurado recomendar o inducir al elector para que ejerza el derecho al voto respecto de algún candidato, lista u opción de voto.

**Parágrafo 4.** La Organización Electoral reglamentará el procedimiento a seguir ante los errores que cometan los electores en las votaciones tecnológicamente asistidas, incluyendo las causales de reclamación que correspondan y atendiendo los principios orientadores previstos en este código.

**ARTÍCULO 268.- Voto con acompañante.** Las personas con discapacidad y las que por razón de la edad o condición de salud requieran un apoyo para el ejercicio de su derecho al voto, podrán decidir de manera libre y autónoma si desean ingresar al cubículo de votación acompañadas de una persona de su confianza. Los jurados de votación les garantizarán el ejercicio de esa decisión.

**Parágrafo.** Quien funja como acompañante no podrá prestarle este servicio a más de dos (2) ciudadanos en la misma jornada electoral.

El jurado de votación deberá dejar constancia en el registro de votantes de la identidad del acompañante en el espacio previsto para las observaciones del documento electoral correspondiente.

**ARTÍCULO 269.- Autorizaciones para votar.** La persona que se presente a votar y advierta que su documento de identidad no se encuentra en el censo electoral por haber sido cancelado erróneamente su registro, tendrá derecho a votar en la mesa que para el efecto señale el registrador del Estado Civil, una vez este lo autorice, previa verificación de los soportes que le sean presentados, y hechas las consultas del caso, sin perjuicio de las consecuencias legales para el votante que haga incurrir en error al funcionario electoral.

En la autorización se hará constar el motivo por el cual se realiza. Posteriormente, se enviará al nivel central de la Registraduría copia de ella junto con sus soportes, con el propósito de verificar y corregir, de ser necesario, la novedad respectiva y de validar, si existió, una doble votación por parte del ciudadano.

Los registradores distritales, departamentales, especiales, municipales y auxiliares del Estado Civil expedirán la autorización para votar, en las elecciones de circunscripción nacional y departamental, a los delegados de puesto, a los servidores públicos, quienes con ocasión y en razón de sus funciones hayan sido comisionados, trasladados o hayan presentado alguna situación administrativa que ocasione la movilización de su lugar habitual de trabajo, siempre y cuando esté relacionada con el proceso electoral. Para expedir la autorización de votación los registradores solicitarán copia del acto administrativo que confirió la comisión, el traslado o la situación administrativa que ocasionó la movilización del servidor público de su lugar habitual de trabajo, con ocasión del proceso electoral.

Dentro de los quince (15) días siguientes a la elección, los registradores remitirán al nivel central de la Registraduría Nacional del Estado Civil las copias de las autorizaciones para votar y de los correspondientes actos administrativos que

confirieron la comisión, traslado o la situación administrativa que ocasionó la movilización por cumplimiento de funciones electorales.

**Parágrafo.** Solo se permitirá la autorización de votación de los servidores públicos en comisión en el ámbito departamental que hagan parte del censo electoral de la respectiva circunscripción.

**ARTÍCULO 270.- Calificación del voto.** En el curso de los escrutinios, los votos serán calificados de la siguiente manera:

1. **Voto válido.** Es aquel que se expresa a través de la marcación en el medio de votación autorizado y que permite determinar la intención del votante, tanto por candidato, lista, voto en blanco u opción en mecanismo de participación ciudadana.

El voto marcado, en listas de voto preferente por un candidato o por partido o movimiento político será considerado voto válido.

2. **Voto en blanco.** Es aquel que se marca en la casilla correspondiente de voto en blanco, y como tal constituye voto válido para los efectos previstos en la Constitución Política y en este código.

3. **Voto nulo.** El voto será nulo cuando no se pueda determinar con certeza el sentido de la decisión del sufragante, o cuando no tenga ninguna marcación, así como cuando se marque por un candidato o lista totalmente revocada o candidatos retirados. El voto nulo no será contabilizado como un voto válido.

En el voto electrónico mixto no habrá posibilidad de voto nulo.

**ARTÍCULO 271.- Transporte gratuito en la jornada electoral.** El Estado garantizará el día de las elecciones el funcionamiento gratuito del servicio público de transporte individual, masivo y colectivo, y del transporte especial terrestre y fluvial, y demás que la autoridad de transporte habilite el día de las elecciones. El día de las elecciones el transporte público deberá ser prestado garantizando rutas hasta los puestos de votación urbanos y rurales, en el horario comprendido entre las siete de la mañana (7:00 a. m.) y las seis de la tarde (6:00 p.m.).

Los gobernantes y los alcaldes coordinarán con los transportadores el traslado de los electores habilitando las rutas de transporte que sean necesarias para que se garantice la mayor cobertura de este servicio.

El Gobierno Nacional implementará con los entes territoriales las disposiciones contenidas en el inciso anterior a la entrada en vigencia de la presente ley y reglamentará las condiciones para la prestación de este servicio.

**Parágrafo.** Los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones, organizaciones étnicas y candidatos que ofrezcan el servicio de transporte de votantes, deberán reportarlo en el momento de presentar los informes de ingresos y gastos de campañas, de conformidad con la ley.

## **TÍTULO VI**

### **DEL PRECONTEO, LOS ESCRUTINIOS Y LA DECLARATORIA DE ELECCIÓN**

#### **CAPÍTULO I**

##### **Del preconteo**

**ARTÍCULO 272.- Definición del sistema de preconteo y su finalidad.** El sistema de conteo preliminar o preconteo integra el conjunto de recursos utilizados para la transmisión, recepción y procesamiento de los resultados de las elecciones en Colombia y en el exterior. El preconteo se adelanta de manera ágil, el mismo día de las votaciones, con el propósito de brindar oportunamente, información a la ciudadanía, a los partidos y a los movimientos políticos con personería jurídica, a los grupos significativos de ciudadanos, a las organizaciones étnicas, a los candidatos y a las autoridades.

El sistema de conteo preliminar o preconteo no tiene carácter vinculante ni obligatorio. Su función es meramente informativa. Los únicos datos de resultados oficiales son los derivados de los escrutinios.

**ARTÍCULO 273.- Sistema de preconteo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil organizará un sistema de preconteo que le permita la dirección, control y coordinación del desarrollo de la transmisión confiable, accesible, verificable y auditable, en tiempo oportuno de resultados electorales desde los puestos de

votación hacia los puestos de recepción de datos, centros de procesamiento de información, de consolidación de los resultados y de divulgación de los mismos.

En su gestión, integrará componentes para garantizar la seguridad e integridad de la información, como la adecuación de recursos y capacidades tecnológicas que le permitan dotar de todas las seguridades y publicidad a esta fase, así como optimizar su procesamiento, con el fin de que los resultados sean conocidos por los candidatos, los auditores y delegados de los partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y comités promotores del voto en blanco, a medida que se van transmitiendo en tiempo real, y por la ciudadanía en el menor tiempo posible. El sistema debe estar dotado de las seguridades tecnológicas necesarias.

Con las mismas características, será organizado el sistema de recepción de datos, centros de procesamiento de información, de consolidación de los resultados del preconteo y de divulgación de los mismos, que también será auditado por los partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y promotores del voto en blanco.

**ARTÍCULO 274.- Entrega de resultados preliminares.** La Registraduría Nacional del Estado Civil dispondrá los recursos necesarios para garantizar la entrega, a más tardar al día siguiente de las votaciones, de los datos derivados del sistema de preconteo. De igual manera, la Registraduría Nacional del Estado Civil tendrá la obligación de publicar por cualquier medio digital las actas de escrutinio de mesa, una vez finalizada la jornada electoral y hasta el día siguiente.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil habilitará un canal especial o un repositorio de datos para que los auditores de los partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, comités promotores del voto en blanco y de las diferentes opciones en los mecanismos de participación ciudadana puedan acceder al archivo plano o en formato de datos abiertos a los resultados parciales y finales del preconteo, con el informe de las mesas no transmitidas.

## **CAPÍTULO II**

### **Ámbito de aplicación y definiciones asociadas a los escrutinios**

**ARTÍCULO 275.- Definición y finalidad del escrutinio.** El escrutinio es la función pública bajo la supervisión del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se verifican y se consolidan los resultados de las votaciones. Consiste en el conteo y consolidación de los votos válidos depositados por cada candidato, lista de

candidatos, votos en blanco, votos nulos y opciones en mecanismos de participación ciudadana.

Estará organizado por un sistema escalonado de etapas preclusivas desde los jurados de votación hasta el Consejo Nacional Electoral, para garantizar la verdad electoral, el derecho de defensa y contradicción. No podrán presentarse ante una comisión escrutadora reclamaciones o recursos que debieron haber sido tramitadas en una etapa anterior, de conformidad con lo previsto en este Código para los escrutinios de mesa y de comisiones.

**ARTÍCULO 276.- De los acuerdos.** Los actos que dicte el Consejo Nacional Electoral en ejercicio de la atribución de conocer y decidir los recursos que se interpongan contra las decisiones de sus delegados para los escrutinios generales, resolver sus desacuerdos y llenar sus vacíos u omisiones en la decisión de las peticiones que se les hubieren presentado legalmente se denominarán "Acuerdos". Estos actos administrativos deberán ser expedidos con numeración, fecha y motivación. La decisión en ellos contenida no podrá modificarse o revocarse en sede administrativa.

El Consejo Nacional Electoral, antes de resolver en ejercicio de dicha atribución, podrá solicitar de urgencia al funcionario correspondiente la prueba documental pública que se requiera en garantía de los principios del derecho electoral.

El Consejo, antes de resolver, oír a las partes en audiencia pública para la sustentación de sus recursos y estas podrán dejar un resumen escrito de sus intervenciones. Oídas las partes, el Consejo convocará a audiencia pública para decidir y notificar en estrados lo resuelto.

**ARTÍCULO 277.- Documentos electorales.** Para los efectos de este código, son documentos electorales todos aquellos medios físicos o electrónicos, expedidos o autorizados por la Organización Electoral, funcionarios públicos o particulares en ejercicio de funciones públicas electorales, con ocasión de la preparación, ejecución y desarrollo de los procesos electorales.

Todo documento electoral se producirá, organizará, transmitirá, diligenciará, suscribirá, difundirá, publicará, preservará y destruirá, de conformidad con las disposiciones contenidas en este código, y con los actos administrativos que expida la Organización Electoral, en el marco de sus competencias.

La Registraduría Nacional del Estado Civil diseñará y elaborará los documentos electorales, de tal forma que en ellos se identifiquen los aspectos relevantes de las etapas del proceso electoral con información clara, garantizando su autenticidad y seguridad. Cada documento podrá, para su fin, implementar el uso de nuevas tecnologías en su diseño con el propósito de optimizar los escrutinios y garantizar la voluntad popular por vía electoral.

Son documentos electorales, entre otros, las tarjetas electorales; las listas de sufragantes; el acta de instalación y el registro general de votantes; la constancia del acta de escrutinio del jurado de votación en cero para las mesas que utilicen sistemas tecnológicos para la votación; la autorización de voto a ciudadanos que no hacen parte de la mesa; los formularios de acta de escrutinio de mesa; la constancia de entrega de documentos electorales; el recibo de documentos electorales; la constancia del resultado del acta general de escrutinio de comisión encero para el momento de la instalación de las comisiones escrutadoras en cada nivel; el acta de introducción y retiro de documentos del depósito seguro; la resolución que reemplaza la comisión escrutadora; los resultados mesa a mesa de cada nivel de escrutinios; el acta parcial de escrutinio de cada nivel de escrutinios; el acta general de escrutinio; los log del software de escrutinios y los actos administrativos que resuelvan reclamaciones, recursos de apelación o solicitudes de saneamiento de nulidad electoral y en general, todos los documentos que se generen con ocasión del proceso de escrutinios con fines probatorios.

La expedición de los documentos electorales, tanto físicos como electrónicos, deberá cumplir con los siguientes requisitos:

1. La generación de documentos electorales electrónicos y la digitalización de los medios físicos deberán hacerse con la aplicación de medidas de seguridad que garanticen su integridad y trazabilidad, de acuerdo con la tecnología disponible en cada elección y estarán disponibles para la auditoría de los delegados de los partidos que así lo soliciten.
2. Los documentos impresos deberán estar firmados por las autoridades electorales competentes, sin perjuicio del uso de la firma digital, electrónica o medio biométrico.

**ARTÍCULO 278.- Plataformas tecnológicas para los escrutinios.** La Registraduría Nacional del Estado Civil dispondrá de una plataforma tecnológica para soportar las diligencias de escrutinios adelantadas por las diferentes comisiones, en el ámbito local, municipal, distrital, departamental y del Consejo Nacional Electoral, con todas las garantías de funcionalidad y seguridad.



El Consejo Nacional Electoral contará con un módulo de auditoría de las diferentes comisiones de escrutinio, que permitirá monitorear en tiempo real el desarrollo de los escrutinios y consolidar todo lo acontecido en cada uno de los niveles de las comisiones escrutadoras.

La Organización Electoral garantizará el acceso a este módulo de auditoría de manera permanente y en tiempo real a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos, promotores del voto en blanco, así como a los candidatos y auditores de sistemas, observadores electorales y opciones de mecanismos de participación ciudadana. La Organización Electoral también garantizará a las organizaciones políticas la consulta de este módulo con posterioridad a los escrutinios para efectos de ejercer el medio de control de nulidad electoral, si fuere el caso.

Esta plataforma tecnológica de escrutinios también permitirá guardar copias digitales del trabajo y de los resultados de todas las comisiones escrutadoras; copias que deberán ser custodiadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil y estar disponibles para las investigaciones de las autoridades de control y judiciales.

**ARTÍCULO 279.- Gestión de los documentos electorales.** El acta de instalación y registro general de votantes; la autorización de voto a ciudadanos que no hacen parte de la mesa; el acta de escrutinio de mesa; la constancia de entrega y el recibo de documentos electorales; el formulario de resultados mesa a mesa de cada nivel de escrutinios; el acta parcial y general de escrutinio de cada etapa de escrutinios; el acta general de escrutinio y log del software de escrutinios deberán digitalizarse, publicarse en versión digital y estar disponibles para su búsqueda y consulta en formato de datos abiertos en la página web y/o aplicación que disponga la Registraduría Nacional del Estado Civil de manera oportuna.

Esta página web y/o aplicación no podrá tener ningún tipo de restricción para accesos masivos o para consultas y descargas por medios tecnológicos, salvo aquellas necesarias para la seguridad y disponibilidad de conectividad; y, además, garantizará el acceso de datos electorales a través de canales dedicados, pagados por los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos que deseen contar con este servicio.

Todas las personas que tengan contacto con los documentos electorales prestarán la debida diligencia para garantizar la integridad de los mismos, la transparencia en su tratamiento y su cadena de custodia.

**ARTÍCULO 280.- Protección de los documentos electorales.** Una vez recibidos los documentos por parte de los miembros de las comisiones escrutadoras de cualquier nivel se deberán habilitar sistemas físicos y/o tecnológicos de vigilancia permanente de sus instalaciones. De lo anterior, se dejará constancia por parte de los miembros de las comisiones escrutadoras de cada nivel, ante la presencia de los testigos electorales que se hubieren acreditado.

Cada vez que se suspenda la actividad de la comisión escrutadora de cualquier nivel, el material electoral y equipos tecnológicos utilizados en el escrutinio serán colocados en un depósito seguro.

Los documentos electorales deberán conservarse en su formato original por un lapso no inferior al comprendido entre su diligenciamiento, su firma y la terminación del periodo del cargo o corporación electa, mediante el proceso en que el documento fue utilizado.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, en ejercicio de la secretaría de las comisiones escrutadoras, mantendrá bajo su custodia copias digitales del desarrollo del proceso electoral, tales como los archivos de preconteo, del desarrollo de cada nivel y de los diferentes escrutinios, digitalización de documentos electorales, y de todos los datos que fueren necesarios para las investigaciones que adelantaren las diferentes autoridades en el marco de sus funciones, así como para garantizar la trazabilidad del proceso de escrutinio y la verdad electoral.

La entrega de copias físicas, digitales y en formato de datos abiertos a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, grupos significativos de ciudadanos y comités promotores del voto en blanco, por parte de las comisiones escrutadoras; se efectuará tanto el mismo día del diligenciamiento y firma, incluso si son de carácter provisional o parcial, como cada día en que el respectivo documento sea actualizado o modificado, con indicación de las condiciones de seguridad o autenticidad del mismo, tales como código de barras, código hash, código QR, entre otras.

**Parágrafo.** En la gestión de documentos electorales, así como en el proceso de escrutinio, se integrará un componente transversal de gestión tecnológica y capacitación para quienes ejercen función pública en el proceso electoral, que permita realizar la planificación, dirección, control y coordinación del desarrollo y la implementación de procedimientos o capacidad tecnológica para garantizar la transparencia en el procesamiento de resultados electorales.

**ARTÍCULO 281.- Acta de escrutinios.** Es el documento electoral físico o

electrónico en el cual los jurados de votación y las comisiones escrutadoras consignan el resultado de las votaciones o de aquellos resultados derivados de los escrutinios. Cada nivel de escrutinios contará con un acta propia, cada una de ellas debidamente identificada y que contemple todos los espacios para las actividades que se llevan a cabo en el curso de los escrutinios.

**Parágrafo.** La gestión tecnológica que soporte las diligencias de escrutinios y las actas correspondientes deberá garantizar que los sistemas cuenten con todas las seguridades y mecanismos de contingencia, tanto de software como de hardware, para asegurar, así, la trazabilidad de los escrutinios y la fidelidad de los resultados electorales.

### **CAPÍTULO III**

#### **Del escrutinio de mesa de votación**

**ARTÍCULO 282.- Procedimiento del escrutinio de mesa.** Las votaciones se cerrarán a las cinco de la tarde (5:00 p. m.). A esa hora, el delegado de puesto anunciará el cierre de las mesas de votación.

Los jurados de votación realizarán el escrutinio de mesa con base en los votos depositados en la urna.

Enseguida, el jurado, según la distribución de actividades que hubieren realizado entre ellos, procederán, en estricto orden, de la siguiente manera:

1. Destruirán de inmediato las tarjetas y certificados electorales no utilizados, inservibles y el material sobrante, el cual deberá ser entregado con las medidas de seguridad implementadas, al delegado de puesto de la Registraduría Nacional del Estado Civil. De este modo, no se podrá abrir la urna sin que se adelante esta actividad.

2. Leerán en voz alta el número total de votantes del formulario de registro de votantes y lo anotarán en el acta de escrutinio de mesa.

3. Romperán los sellos y abrirán públicamente las urnas.

4. Agruparán las tarjetas electorales depositadas en la urna por cada cargo, corporación o mecanismo de participación y sin abrirlas ni verificar el sentido del voto, las contarán en voz alta.

5. Si hubiere un número de tarjetas electorales superior al de personas que votaron en la mesa para la respectiva votación, se actuará de la siguiente manera: i) nivelar la mesa, para lo cual deberán introducir los votos de nuevo, en forma aleatoria en la urna, alterando su colocación y sacarán al azar un número igual al excedente. ii) los votos retirados por exceso serán destruidos de inmediato en forma pública, dejando constancia en el acta de escrutinio de mesa de esta circunstancia, indicando, además, el número de destruidos o incinerados.

6. Si hubiera un número de votos inferior al de personas que votaron en la mesa para la respectiva votación se continuará el escrutinio y se dejará constancia en la respectiva acta.

7. Agrupados los votos en la forma señalada, exhibirán y anunciarán los votos en voz alta en presencia de los testigos electorales y procederán a calificar, computar y contabilizar los votos obtenidos a favor de cada lista, candidato u opción. Para el caso de corporaciones públicas podrán usar un documento borrador de apoyo para facilitar la contabilización de los votos. Si se trata de listas con voto preferente, se computarán por separado los votos obtenidos por los candidatos que las integran y los votos a favor de la lista. Finalmente, se contabilizarán los votos en blanco y los votos nulos.

8. Los resultados del escrutinio que realicen los jurados de votación se harán constar en el acta. Del acta se generarán al menos dos (2) copias idénticas de un único documento, que será firmado por los jurados de votación; estos ejemplares serán válidos y se destinarán así: uno para la comisión escrutadora y otro para los registradores departamentales. La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá establecer una tercera copia idéntica del mismo documento para efectos de transmisión de resultados y publicación física en el lugar establecido previamente para tal fin. Los testigos electorales podrán tomar una imagen fotográfica del referido documento previo a su remisión a la comisión escrutadora.

9. Procederá la verificación o recuento de los votos, por una sola vez, cuando a juicio de los jurados o a solicitud de los testigos electorales o candidatos, se requieran revisar la calificación, el cómputo o la contabilización de los mismos. De este hecho se dejará constancia en el acta de escrutinio de mesa.

10. Concluido el escrutinio y firmada el acta como mínimo por dos (2) jurados, leerán en voz alta los resultados, permitirán que cualquier persona verifique los datos consignados en el acta y que los testigos u observadores electorales tomen fotografías del formulario. Igualmente, se permitirá la grabación por medios audiovisuales de todo el proceso de escrutinio. Así mismo, deberán recibir y tramitar las reclamaciones que por escrito presenten los testigos electorales, los candidatos o sus apoderados.

11. Inmediatamente, se introducirán en el sobre dispuesto para tal efecto los votos, el acta de escrutinio y demás documentos que hayan servido para la votación. Así mismo, serán enviados al lugar donde se adelante el escrutinio, de conformidad con lo dispuesto en el presente código.

**Parágrafo 1.** Cuando se utilicen sistemas de asistencia tecnológica para el proceso electoral y una vez finalizada la jornada de votación en las mesas, el mecanismo utilizado deberá permitir el cierre de la mesa, el registro de votantes, la generación de resultados y la entrega de los mismos en línea para su consolidación. En todo caso, los jurados de votación deberán asegurar la verdad electoral en su respectiva mesa de votación.

**Parágrafo 2.** El sistema debe expedir y permitir la impresión del acta de escrutinio de mesa con los resultados y el número de votantes.

**Parágrafo 3.** En ningún caso los jurados de votación de una misma mesa podrán escrutar más de un cargo o una corporación al mismo tiempo.

**ARTÍCULO 283.- De la custodia del material electoral y proceso de escrutinio en el exterior.** Finalizada la jornada electoral del primer día los jurados de votación sellarán la urna con su firma y con la de los testigos electorales presentes.

La urna de votación, así como todos los documentos y elementos para el proceso de votación, tendrán su custodia a cargo del funcionario diplomático o consular responsable de la respectiva circunscripción electoral, para ser entregados al día siguiente a las 7:30 a. m. del día de la votación.

**Parágrafo.** Cuando se utilicen sistemas de asistencia tecnológica para el proceso electoral y una vez finalizada la jornada de votación en las mesas el mecanismo utilizado deberá permitir el cierre de la mesa, el registro de votantes, el escrutinio y su verificación, la generación de resultados y la entrega de los mismos en línea para su consideración. En todo caso, los jurados de votación deberán asegurar la verdad electoral en su mesa de votación.

**ARTÍCULO 284.- Proceso de escrutinio en el exterior.** Finalizados los días de la jornada electoral, los jurados de votación consignarán diariamente en el registro general de votantes, o el formato que aplique, el número de electores que emitieron su sufragio ese día, en los términos previstos en este Código. Después del último día de votación se realizará el escrutinio de los votos, de acuerdo con el proceso de escrutinio de mesa previsto en este código.

**ARTÍCULO 285.- Causales de reclamación ante los jurados de votación.** Los testigos electorales, los candidatos o sus apoderados podrán presentar reclamaciones ante los jurados de votación por las siguientes causales:

1. Cuando no se haya registrado el número de votantes en el formulario de registro de votantes o en el acta de escrutinio o el número de votos depositados en la urna. En este caso, se dispondrá obligatoriamente que se realice la sumatoria del registro de votantes y se consigne en el acta de escrutinio.
2. Cuando el acta de escrutinio presente datos ilegibles, enmendaduras, tachaduras, borrones o cualquier otra circunstancia que implique una posible alteración de los resultados. En este caso se dispondrá obligatoriamente por una sola vez el recuento de votos.
3. Cuando se presenten fallas, durante la jornada electoral, en el funcionamiento de la plataforma que soporta el voto electrónico mixto para la votación. En este caso, el cómputo general de los votos se tomará de la sumatoria de los

comprobantes físicos que arrojen el medio tecnológico y los votos físicos de contingencia depositados con posterioridad a la falla. Los jurados de votación anotarán los resultados en un acta de escrutinio de mesa.

4. Cuando se presenten más votos que número de votantes. En este caso los jurados deberán realizar la nivelación de la mesa de acuerdo al procedimiento de escrutinio de mesa.
5. Cuando se presente error aritmético en la suma de los votos de los respectivos candidatos, listas, votos en blancos y nulos. En este caso los jurados harán el cómputo correcto y anotarán el resultado.
6. Cuando falte la firma de al menos dos (2) jurados en el acta de escrutinio. En este caso los jurados de votación procederán a firmar las actas.
7. Cuando exista diferencia entre los testigos electorales y los jurados de votación respecto a la calificación o interpretación de un voto emitido. Si esta persiste será resuelta por la comisión escrutadora respectiva.

**Parágrafo 1.** Las reclamaciones anteriores que tuvieran por objeto solicitar el recuento de votos serán atendidas de forma inmediata por los jurados de votación, situación que se hará constar en acta suscrita por los jurados.

**Parágrafo 2.** En aquellos casos donde el jurado se niegue actuar de conformidad con lo previsto en el presente artículo, podrá ser apelado ante la comisión escrutadora zonal o municipal. Los jurados recibirán los recursos de apelación, que deberán enviar en el sobre dirigido a las comisiones escrutadoras.

## **CAPÍTULO IV**

### **De la custodia y recepción de los documentos electorales**

**ARTÍCULO 286. Remisión y entrega de documentos electorales.** Inmediatamente después de terminado el escrutinio en cada mesa de votación, pero en todo caso hasta las once (11:00 p. m.) de la noche del mismo día, las actas y documentos que sirvieron para la votación, las reclamaciones y los recursos de apelación presentados por los testigos electorales, candidatos o apoderados serán entregados por el presidente del jurado, bajo recibo con indicación del día y la hora de entrega, en las cabeceras municipales o distritales, al registrador del Estado Civil

o su delegado de puesto, y en las zonas rurales, a los delegados de puesto del registrador del Estado Civil.

Los documentos electorales de las zonas rurales serán conducidos por el delegado de puesto del registrador del Estado Civil, con el apoyo logístico de la alcaldía municipal y el acompañamiento de la Fuerza Pública, para ser entregados a la comisión escrutadora respectiva, dentro del término establecido para el efecto por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Cuando por causa de alteración al orden público, de fuerza mayor o caso fortuito se incumplan los términos establecidos en el presente artículo, el delegado de la Registraduría deberá justificar lo sucedido aportando certificación de autoridad competente.

Se aplicarán las tecnologías necesarias para garantizar la trazabilidad y la integridad de los documentos electorales digitales o físicos que permitan su remisión con medidas de seguridad.

**Parágrafo.** Cuando los documentos electorales se expidan mediante actos administrativos físicos sin el uso de tecnologías, le corresponderá al registrador departamental, en condición de secretario de la comisión escrutadora departamental, entregarlos ante el Consejo Nacional Electoral.

**ARTÍCULO 287. Recepción y registro de documentos electorales.** Los registradores o sus delegados, con el acompañamiento de la Fuerza Pública, harán entrega de los documentos electorales provenientes de los puestos de votación a los miembros de la comisión escrutadora a medida que vayan llegando, quedarán a disposición del escrutinio, y se registrarán en un acta el día, la hora y el estado de los sobres que contienen.

En los puestos de votación en el exterior se coordinará el traslado de los documentos electorales con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Los testigos electorales podrán acompañar el traslado de los documentos electorales desde los puestos de votación hasta el lugar de escrutinios. En ningún caso, los testigos podrán llevar a cabo este acompañamiento en los vehículos que transportan los documentos electorales.

**ARTÍCULO 288.- Custodia de documentos electorales.** Los documentos electorales se ubicarán en un depósito seguro, que deberá ser un recinto mueble o



inmueble almacenamientos electrónicos o digitales destinados a conservar y custodiar los documentos electorales. Estos estarán bajo la custodia de las comisiones escrutadoras en todos los niveles, que para el desarrollo de sus funciones contarán con el apoyo de la Fuerza Pública.

Para el desarrollo de esta función se deberá dejar un acta en la cual se reporte el ingreso o salida de los documentos electorales, utilizando medios físicos o en la plataforma digital dispuesta para el efecto por la Registraduría Nacional del Estado Civil. La apertura y cierre de los recintos se deberá realizar únicamente en los horarios establecidos para las audiencias de los escrutinios, inclusive en los recesos.

## **CAPÍTULO V**

### **De las comisiones escrutadoras**

**ARTÍCULO 289.- Lugar de los escrutinios a cargo de las comisiones escrutadoras.** El registrador Nacional, distrital, departamental, especial, municipal y auxiliar del Estado Civil establecerá dos (2) meses antes de la elección los lugares en donde se realizarán las audiencias de los escrutinios a cargo de las comisiones escrutadoras, las cuales deben garantizar la accesibilidad, seguridad, publicidad, capacidad y las condiciones idóneas para su funcionamiento.

El acto administrativo que así lo indique deberá señalar con claridad la dirección, nombre del establecimiento, sitio, y cualquier otro elemento que identifique con facilidad el lugar. Este será publicado en la página web y/o aplicación de la Registraduría Nacional del Estado Civil y fijado en un lugar público de la respectiva Registraduría.

Una vez determinado el lugar de escrutinio, solo procederá el traslado del mismo por caso fortuito, fuerza mayor o por la evidencia de riesgo que tenga la potencialidad de impedir el normal desarrollo del escrutinio, certificado por autoridad competente. El registrador competente expedirá el acto administrativo modificadorio, que deberá ser publicado en la forma indicada en el inciso precedente.

**ARTÍCULO 290.- Composición y designación de las comisiones escrutadoras.** Las comisiones escrutadoras zonales, municipales, distrital y general en Bogotá D.C., estarán integradas por dos (2) jueces de la República y/o notarios del respectivo distrito judicial y, además, serán designados un (1) mes antes de la

**correspondiente votación, por los Tribunales Superiores de Distrito Judicial en Sala Plena. En todos los casos, deberán designarse dos miembros de comisión escrutadora remanentes.**

Las comisiones escrutadoras distrital de Bogotá y las departamentales estarán integradas por dos (2) ciudadanos, que deberán acreditar las mismas calidades y requisitos para ser magistrados de Tribunal Superior del Distrito Judicial, y serán designados por la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral. Un (1) mes antes de la correspondiente votación, el Consejo Nacional Electoral conformará una lista de no menos de ochenta (80) ciudadanos, y designará por sorteo público en qué comisión departamental cumplirán su función, quedando como remanentes quienes no fuesen designados en alguna comisión departamental.

**Parágrafo 1.** Con el propósito de facilitar el adelantamiento de los escrutinios en los municipios zonificados o no zonificados con un alto número de mesas de votación, y para facilitar el desarrollo de los escrutinios, se podrán crear subcomisiones escrutadoras, sin que ello constituya un nivel diferente de escrutinio.

**Parágrafo 2.** Los términos judiciales y el reparto se suspenderán en los despachos de los jueces y magistrados, durante el tiempo en que cumplan su función en la comisión escrutadora. El Consejo Superior de la Judicatura o la entidad que haga sus veces reglamentará el procedimiento para el trámite de las acciones de tutela, de grupo, populares y de *habeas corpus*.

**Parágrafo 3.** Si llegada la hora en que deben iniciarse los escrutinios uno o más miembros de la comisión no se hubieren presentado a cumplir su función, el reemplazo se efectuará por el integrante o los integrantes de la comisión de remanentes que se encuentren presentes, dejando constancia de ello en el acta.

**ARTÍCULO 291.- Secretaría técnica de la comisión escrutadora.** La secretaría técnica de la comisión escrutadora será ejercida por los registradores correspondientes a cada nivel, la cual tendrá a cargo todo el apoyo logístico, técnico y tecnológico para soportar el escrutinio. El ejercicio de la función pública de secretario técnico no implica asesoría, inducción o direccionamiento alguno frente a las decisiones a cargo de la comisión escrutadora.

**ARTÍCULO 292.- Inhabilidades de los miembros de las comisiones escrutadoras.** Los candidatos a cargos y corporaciones públicas, sus cónyuges o parientes hasta el tercer grado de consanguinidad o de afinidad o primero civil, no podrán ser miembros de comisiones escrutadoras o

**secretarios de estas, dentro de la respectiva circunscripción electoral.**

**ARTÍCULO 293.- Publicidad de la designación en comisión escrutadora.** Inmediatamente sean integradas las comisiones escrutadoras, el registrador de cada circunscripción publicará en un lugar visible de su despacho la lista de los designados, con el fin de que las personas puedan conocerla. La Registraduría Nacional del Estado Civil habilitará un sistema de consulta en su página web y/o aplicación que permitirá conocer a los ciudadanos que han sido designados como miembros de las comisiones escrutadoras.

**ARTÍCULO 294.- Naturaleza de la designación y sanciones a miembros de las comisiones escrutadoras.** Los miembros de las comisiones escrutadoras ejercen esta función pública de forma transitoria y su designación es de forzosa aceptación.

La inasistencia injustificada y, por ende, el incumplimiento de la función de miembro de comisión escrutadora será sancionada con multa de uno (1) a tres (3) salarios mínimos legales mensuales vigentes, de conformidad con el procedimiento administrativo sancionatorio del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, por parte del Consejo Nacional Electoral.

Los funcionarios de la Organización Electoral informarán a las autoridades disciplinarias y penales sobre las conductas disciplinables y delitos en que pudieran incurrir los miembros de las comisiones escrutadoras en el ejercicio de sus funciones.

Las personas designadas como miembros de comisiones escrutadoras podrán ser eximidas del ejercicio de esta función por las mismas causales previstas para los jurados de votación en este código.

## **CAPÍTULO 6**

### **De los escrutinios en comisiones**

**ARTÍCULO 295.- Horario.** Las comisiones escrutadoras zonales y de los municipios no zonificados comenzarán el escrutinio que les corresponde a partir del momento del cierre del proceso de votación. Las demás comisiones lo harán tan pronto se allegue el primer documento electoral o acta de escrutinio provenientes de la instancia anterior.

Los miembros de las comisiones escrutadoras deberán estar presentes en la sede del escrutinio desde las cuatro y treinta de la tarde (4:30 p. m.) del día de la votación. Las comisiones escrutadoras se instalarán el día de las votaciones a las cinco de la tarde (5:00 p. m.) y funcionarán hasta las once y cincuenta y nueve de la noche (11:59 p. m.) del mismo día.

Cuando no sea posible terminar el escrutinio antes de la hora señalada en el día de las votaciones, la audiencia de escrutinio continuará a las nueve de la mañana (9:00 a.m.) del día siguiente, hasta las nueve de la noche (9:00 p.m.), y así, sucesivamente, hasta terminar el correspondiente escrutinio.

Las comisiones escrutadoras están facultadas para solicitar a la Registraduría Nacional del Estado Civil, los documentos que se requieran para el desarrollo del escrutinio.

**ARTÍCULO 296.- Publicación de actas de escrutinio de mesa.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará todas las medidas tecnológicas y procedimentales necesarias para que se publiquen, con la mayor brevedad, las imágenes y los archivos planos de las actas de escrutinio de mesa dirigidas a las comisiones escrutadoras, estando obligada a la publicación en su página web de la totalidad de las actas de escrutinio de mesa el mismo día de las votaciones; salvo que sea imposible en razón a que los jurados de votación depositaran todos los ejemplares del acta de escrutinio en el sobre dirigido a la comisión escrutadora o por fuerza mayor o caso fortuito.

En el caso en que todos los ejemplares del acta hayan sido depositados en el sobre dirigido a la Comisión Escrutadora, esta procederá a escanearlos para ser publicado en la página de la Registraduría, de la cual se dejará constancia en el acta general de escrutinio.

La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá de manera progresiva implementar la digitalización de las actas de escrutinio desde el puesto de votación y cargar estas actas en el sitio web de la entidad y, eventualmente, utilizarlas para el preconteo.

**ARTÍCULO 297.- Procedimiento para el escrutinio en comisiones.** Con el fin de garantizar el debido proceso administrativo electoral, ninguna actuación de la comisión será efectuada por fuera de audiencia pública ni de sus lapsos de sesión. Ninguna reclamación o recurso podrá ser resuelto de fondo por auto de trámite. El recurso de apelación podrá ser rechazado cuando no se cumpla con los requisitos

establecidos en el presente Código, de ser concedido debe ser tramitado ante el superior, quien decidirá sobre su procedencia y solución de fondo.

El escrutinio de las comisiones se efectuará de la siguiente manera:

1. Los miembros de las comisiones escrutadoras zonales, municipales no zonificadas y del exterior darán inicio al escrutinio tomando como base las actas de escrutinio de mesa dirigida a la comisión escrutadora.
2. En los municipios zonificados y en el Distrito Capital se realizará el escrutinio con base en las actas de escrutinio emitidas por las comisiones escrutadoras zonales.
3. El escrutinio departamental se realizará con base en las actas de escrutinio municipales.
4. El escrutinio nacional se realizará con base en las actas de escrutinio de las comisiones departamentales, distrital de Bogotá D.C. y del exterior.
5. La comisión escrutadora dará lectura al registro de documentos por ella recibida y a los resultados contenidos en cada una de las actas que deberán proyectarse en lugar visible durante la audiencia para efectos de publicidad y procederá a registrarlos en el aplicativo que para tal fin disponga la Registraduría Nacional del Estado Civil. En el caso de que los resultados electorales se presenten precargados en el aplicativo de escrutinios, éstos deberán coincidir con los consignados en las actas objeto de escrutinio.
6. La comisión escrutadora de manera especial observará si las actas de escrutinio de mesa fueron recibidas dentro de los términos establecidos en este Código y si están firmadas por al menos dos (2) de los jurados de votación.
7. Si en la comisión escrutadora zonal o municipal no zonificada existiese la anotación sobre reclamaciones de mesa, procederá a abrir los sobres, si a ello hubiere lugar, y entrará a resolver las reclamaciones y los recursos oportunamente presentados. Si faltaren documentos electorales, de ser necesario, se suspenderá

el cómputo de la mesa en el escrutinio de ésta hasta que se reciban los documentos faltantes.

8. Cuando la comisión escrutadora encuentre que existen enmendaduras, tachaduras o cualquier otra anomalía que implique una posible alteración de los resultados o errores aritméticos en el acta de escrutinio, procederá de oficio a verificar y, si fuere necesario, a corregir la inconsistencia detectada. Si hecha la verificación persiste la duda en la comisión esta deberá realizar el recuento de votos. Si esas irregularidades no se advierten, el cómputo se hará con base en las actas de los jurados de votación, al tiempo de anotar los resultados de la votación en la respectiva acta.

9. Una vez se culmine en audiencia pública la lectura de la totalidad de los votos de cada mesa, zona, municipio o departamento, la comisión escrutadora competente otorgará un término de 24 horas siguientes para que las personas legitimadas presenten reclamaciones, recursos o solicitudes objeto del escrutinio en cada nivel, los cuales serán resueltos mediante resolución motivada que se notificará en estrados. Las reclamaciones, recursos o solicitudes aquí previstos deberán respetar el principio de preclusividad.

10. Las reclamaciones presentadas sin el lleno de los requisitos, extemporáneamente o con fundamento en causales no previstas en este Código, serán rechazadas de plano mediante resolución motivada.

11. Contra las decisiones de las comisiones escrutadoras sobre las reclamaciones procederá el recurso de apelación en el efecto suspensivo. El recurso de queja podrá interponerse de manera inmediata a la notificación en estrados de la decisión que no concedió la apelación.

12. Decididas las reclamaciones y demás cuestiones pendientes, la comisión competente declarará los resultados o la elección y expedirá las correspondientes credenciales, cuando corresponda.

13. Contra la declaratoria de elección no procede recurso alguno.

**Parágrafo.** En las audiencias de escrutinios participará el Ministerio Público.

**ARTÍCULO 298.- Competencia de las comisiones escrutadoras zonales.** Es competencia de las comisiones zonales, por una parte, realizar el escrutinio y cómputo de votos para los cargos y corporaciones de elección popular, con base en las actas de escrutinio de mesa remitidas desde los puestos de votación y, por otra, declarar la elección de todos los miembros de juntas administradoras locales o ediles, salvo que se concedan apelaciones presentadas ante estas. Las comisiones zonales, además, se encargarán de:

1. Verificar las inconsistencias, y en caso de persistir, recomtar los votos cuando haya tachaduras, enmendaduras y no se haya dejado constancia en el acta de su razón en el espacio previsto para observaciones, como inconsistencia en el número de sufragantes en el registro de votantes y el acta de escrutinio de mesa, errores aritméticos en los formularios recibidos o dudas razonables y cuando las actas de escrutinio de mesa dirigidas a la comisión escrutadora y al Registrador Departamental no coincidan con el resultado de la votación.
2. Resolver de fondo las reclamaciones y apelaciones que se hayan presentado ante los jurados de votación.
3. Decidir sobre la concesión de los recursos de apelación que se presenten contra sus decisiones y remitirlo inmediatamente al superior jerárquico junto con los demás documentos.
4. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.

**Parágrafo.** Cuando existan desacuerdos entre los integrantes de las comisiones escrutadoras, estas serán resueltas por la instancia superior.

**ARTÍCULO 299.- Competencia de las comisiones escrutadoras de municipios no zonificados.** Es competencia de las comisiones de municipios no zonificados, por un lado, realizar el escrutinio y cómputo de votos para los cargos y corporaciones de elección popular, con base en las actas de escrutinio de mesa y documentos electorales, remitidos desde los puestos de votación, y, por otro, declarar la elección de alcaldes y concejales en la respectiva circunscripción, salvo que se concedan las apelaciones presentadas ante estas. Las comisiones escrutadoras de municipios no zonificados, además, se encargarán de:

1. Verificar la inconsistencia, y en caso de persistir, recomtar los votos cuando haya tachaduras, enmendaduras y no se haya dejado constancia en el acta de la razón en el espacio previsto para observaciones, como inconsistencia en el número de sufragantes ente el registro de votantes y el acta de escrutinio de mesa, errores aritméticos en los formularios recibidos o dudasrazonables.
2. Resolver las reclamaciones y apelaciones presentadas ante los jurados de votación.
3. Decidir sobre la concesión de los recursos de apelación que se presenten contra sus decisiones y remitirlo inmediatamente al superior jerárquico junto con los demás documentos.
4. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.

**ARTÍCULO 300. Competencia de las comisiones escrutadoras de municipios zonificados, distrital y general en Bogotá D.C.** Es competencia de las comisiones de municipios zonificados, distrital y general en Bogotá D. C., realizar el escrutinio y cómputo de votos para los cargos y corporaciones de elección popular, con base en las actas de escrutinio de las comisiones zonales, y declarar la elección de alcaldes y concejales municipales en la respectiva circunscripción, concejales distritales de Bogotá D. C., salvo que se concedan apelaciones presentadas ante estas. Así mismo, declararán la elección de juntas administradoras locales, cuando resuelvan las apelaciones presentadas ante las comisiones zonales.

Las comisiones escrutadoras de municipios zonificados, distrital y general † en Bogotá D.C., además, se encargarán de:

1. Resolver las apelaciones presentadas ante las comisiones zonales; en tal caso la competencia versará exclusivamente sobre el asunto apelado.
2. Resolver las reclamaciones que por primera vez se presenten ante ellas en relación con dicho escrutinio y sobre los documentos objeto de verificación.
3. Resolver los desacuerdos, vacíos u omisiones que se hayan presentado en la instancia inmediatamente anterior.
4. Decidir sobre la concesión de los recursos de apelación que se presenten contra sus decisiones.



5. Resolver el recurso de queja que se presente en esta instancia.
7. Verificar y en caso de persistir la inconsistencia, recomtar o verificar total o parcialmente los votos, en el caso de existir duda razonable sobre la consistencia o veracidad de la información contenida en los formularios, siempre y cuando no hubiere existido previamente recuento de votos.
8. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.

**ARTÍCULO 301.- Competencia de las comisiones escrutadoras departamentales. Es competencia de las comisiones departamentales realizar el escrutinio y cómputo de votos para los cargos y corporaciones de elección popular, con base en las actas de escrutinio de las comisiones municipales remitidas, y declarar la elección de representantes a la Cámara en circunscripción departamental, gobernadores y diputados en la respectiva circunscripción, salvo que se concedan apelaciones presentadas ante estas. Así mismo, declararán la elección de alcaldes y concejales, cuando resuelvan las apelaciones presentadas ante las comisiones municipales.**

Las comisiones escrutadoras departamentales, además, se encargarán de:

1. Resolver de fondo las apelaciones presentadas contra las decisiones de las comisiones escrutadoras municipales. En tal caso, la competencia versará exclusivamente sobre el asunto apelado.
2. Resolver las reclamaciones que por primera vez se presenten ante ellas en relación con dicho escrutinio y sobre los documentos objeto de verificación.
3. Decidir sobre la concesión de los recursos de apelación que se presenten contra sus decisiones.
4. Resolver el recurso de queja que se presente en esta instancia.
5. Resolver los desacuerdos, vacíos u omisiones que se hayan presentado en la instancia inmediatamente anterior.

6. Resolver las solicitudes de saneamiento de nulidad. Cuando sea procedente acoger la solicitud, la resolverá garantizando la verdad electoral en las actas que escrute.

7. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.

**ARTÍCULO 302.- Competencia de la comisión escrutadora de Bogotá D. C. Es competencia de la comisión escrutadora de Bogotá D. C. realizar el escrutinio y cómputo de votos para los cargos y corporaciones de elección popular, con base en las actas de escrutinio de la comisión distrital y general en Bogotá D. C., y declarar la elección de alcalde Mayor y concejales de Bogotá D. C. en caso de apelación, así como los representantes a la Cámara de la respectiva circunscripción, salvo que se concedan apelaciones presentadas ante estas.**

La comisión escrutadora del Distrito Capital, además, se encargarán de:

1. Resolver de fondo las apelaciones presentadas ante las comisiones zonales. La competencia versará exclusivamente sobre el asunto apelado.
2. Resolver las reclamaciones que por primera vez se presenten ante ellas en relación con dicho escrutinio y sobre los documentos objeto de verificación.
3. Resolver los desacuerdos, vacíos u omisiones que se hayan presentado en la instancia inmediatamente anterior.
4. Decidir sobre la concesión de los recursos de apelación que se presenten contra sus decisiones.
5. Resolver el recurso de queja que se presente en esta instancia.
6. Declarar la elección o los resultados de la correspondiente votación, salvo en aquellos casos en los que se haya concedido el recurso de apelación.
7. Resolver las solicitudes de saneamiento de nulidad. Cuando sea procedente acoger la solicitud, la resolverá garantizando la verdad electoral en las actas que escrute.

8. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.

**ARTÍCULO 303.- Competencia de la comisión escrutadora del exterior.** Es competencia del Consejo Nacional Electoral, a través de las comisiones designadas para el efecto, realizar el escrutinio y cómputo de votos para los cargos y corporaciones de elección popular, con base en las actas de escrutinio de los jurados de votación remitidas desde los puestos de votación de las embajadas o consulados y declarar la elección de representantes a la Cámara en la circunscripción de colombianos residentes en el exterior.

El Consejo Nacional Electoral, actuando como comisión escrutadora del exterior, además, se encargarán de:

1. Resolver de fondo las reclamaciones presentadas ante los jurados de votación y ante ella.
2. Verificar la inconsistencia, y en caso de persistir, recomtar los votos cuando haya tachaduras, enmendaduras y no se haya dejado constancia en el acta de su razón en el espacio previsto para observaciones, como inconsistencia en el número de sufragantes en el registro de votantes y el acta de escrutinio de mesa, errores aritméticos en los formularios recibidos o dudas razonables.
3. Declarar la elección de la circunscripción del exterior.
5. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral practicará el escrutinio para presidente y vicepresidente de la República, de los votos depositados por los ciudadanos colombianos residentes en el exterior, con base en los resultados consolidados de la respectiva embajada o consulado, enviados por cualquier medio viable para transmisión de datos que el registrador Nacional del Estado Civil considere confiable, según el estado actual de la tecnología.

**ARTÍCULO 304.- Competencia del Consejo Nacional Electoral en materia de escrutinios.** El Consejo Nacional Electoral tiene a su cargo realizar el escrutinio general de los votos para Presidencia y Vicepresidencia de la República, Senado de la República, Cámara de Representantes en las circunscripciones especiales, y Asamblea Nacional Constituyente, con base

**en las actas de escrutinio de las comisiones departamentales, distrital de Bogotá y del exterior. Para ello, tendrá las siguientes competencias:**

1. Resolver de fondo las apelaciones que se hubieren presentado contra las decisiones de las comisiones escrutadoras departamentales y del Distrito Capital de Bogotá y, dado el caso, los desacuerdos, vacíos u omisiones que se hubieren presentado en estas.
2. Resolver las reclamaciones que por primera vez se presenten ante este, en relación con las elecciones de la circunscripción internacional y sobre los documentos objeto de verificación.
3. Resolver las solicitudes de saneamiento de nulidad. Cuando sea procedente acoger la solicitud, la resolverá garantizando la verdad electoral en las actas que escrute.
4. Resolver el recurso de queja que se presente en esta instancia.
5. Declarar la elección o los resultados de la correspondiente votación.
6. Declarar la elección de representantes a la Cámara, alcalde mayor de Bogotá D.C., gobernadores y diputados cuando resuelva las apelaciones interpuestas contra las decisiones de las respectivas comisiones escrutadoras o se presenten desacuerdos entre los integrantes de la comisión escrutadora departamental.
7. Expedir las credenciales a que hubiere lugar.
8. Trasladar por solicitud de los gobernadores, los partidos o movimientos políticos o los candidatos, la revisión del escrutinio desde el municipio a las capitales de departamento, cuando se requiera por fuerza mayor o por graves alteraciones de orden público.

**ARTÍCULO 305.- Revisión de escrutinios por el Consejo Nacional Electoral.** Para garantizar la verdad de los resultados electorales el Consejo Nacional Electoral procederá a la revisión de los escrutinios y de todos y cada uno de los documentos electorales resultantes en cualquiera de las etapas del proceso administrativo

electoral, siempre y cuando, no se haya declarado la elección o declarado los resultados de un mecanismo de participación ciudadana.

Esta facultad la asumirá cuando evidencie el incumplimiento de las obligaciones asignadas a las comisiones escrutadoras en el presente código, o cuando a su juicio existan elementos o hechos que puedan alterar la voluntad del elector; como también en aquellos procesos de participación ciudadana, y únicamente en los escrutinios de su competencia y cuando resuelva los recursos de apelación y de queja debidamente interpuestos.

La revisión procederá de oficio o a solicitud de los candidatos o de sus apoderados, los testigos electorales que ellos designen en dicha instancia, los representantes legales de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica o sus apoderados, el comité inscriptor de los grupos significativos de ciudadanos y comité promotor del voto en blanco o la Procuraduría General de la Nación.

Tratándose de los mecanismos de participación ciudadana, las solicitudes podrán ser presentadas por los respectivos promotores.

Una vez resueltos los trámites de revisión oficiosa o por solicitud de parte, será declarada la elección por el Consejo Nacional Electoral y contra sus decisiones no procederá recurso alguno.

En la revisión prevista del presente artículo, se deberá garantizar la presencia de testigos electorales acreditados y/o los candidatos, así como la del Ministerio Público.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral podrá reglamentar aspectos no contemplados en el presente artículo.

**ARTÍCULO 306.- Causales de reclamación ante las comisiones escrutadoras.** Ante las comisiones escrutadoras se podrán presentar reclamaciones por las siguientes causales:

1. Cuando el acta presente datos ilegibles, enmendaduras, tachaduras, borrones o cualquier otra circunstancia que implique una posible alteración de los resultados, salvo constancia aclaratoria de quienes la suscribieron.
2. Cuando existan variaciones injustificadas entre los datos anotados en las actas y los registrados en las actas de las etapas anteriores, sin que se haya advertido que la variación obedece a un recuento de votos.
3. Cuando aparezca que, en el acta de escrutinio de la mesa de votación o de la comisión escrutadora, se incurrió en un error aritmético o en un error al anotar las cifras.
4. Cuando los jurados hayan omitido el deber de contrastar el número de votantes registrados con el número de votos depositados en la urna para nivelar la mesa.
5. Cuando exista diferencia entre los resultados electorales precargados en el aplicativo de escrutinios y los consignados en las actas objeto de escrutinio.
6. Cuando se presenten fallas, durante la jornada electoral, en el funcionamiento de la plataforma que soporta el voto electrónico mixto para la votación.
7. Cuando una mesa o un puesto de votación hubieren funcionado en sitio no autorizado legalmente.
8. Cuando el escrutinio de mesa se hubiere realizado y las actas se hubieren firmado por menos de dos (2) jurados de votación.
9. Cuando se hubieren destruido o perdido los votos y no existiere acta de escrutinio de mesa.
10. Cuando los documentos electorales hubieren sido recibidos de forma extemporánea, de conformidad con los términos establecidos en este código para la entrega del material electoral, salvo que medie justificación expedida por autoridad competente.
11. Cuando el acta de escrutinio se hubiere extendido o firmado en sitio distinto de aquel autorizado por la Registraduría Nacional del Estado Civil.
12. Cuando los candidatos a corporaciones públicas, sus cónyuges o parientes hasta el tercer grado de consanguinidad, segundo grado de afinidad o primero

civil, actuaron como jurados de votación o miembros de comisiones escrutadoras o secretarios de estas dentro de la respectiva circunscripción electoral y no se hayan declarado impedidos.

13. Cuando en las actas de los jurados de votación aparezca una diferencia del diez por ciento (10%) o más entre los votos por las listas de candidatos para las distintas corporaciones públicas que pertenezcan al mismo Partido Político, Movimiento Político, Grupo Significativo de Ciudadanos o Coalición, inscritas en listas cerradas.

**Parágrafo 1.** Si se encontraren fundadas las causales de reclamación de los numerales 1, 2, 3, y 13 se procederá a verificar los votos y, si fuere necesario, a corregir la inconsistencia detectada. Si hecha la verificación, persiste la duda en la comisión, esta deberá realizar el recuento de votos depositados en la correspondiente mesa y a la corrección correspondiente. Realizado el recuento de votos por los jurados de votación o una comisión escrutadora, no procederá otro alguno sobre la misma mesa de votación, sin perjuicio de la facultad de revisión del Consejo Nacional Electoral.

Cuando se configure la causal 4, la comisión deberá hacer la nivelación conforme al procedimiento de mesa de votación a cargo de los jurados.

Cuando se configure la causal 5, prevalecerá el resultado consignado en el acta objeto de escrutinio.

Cuando se configure la causal 6, el cómputo general de los votos se tomará de la sumatoria de los comprobantes físicos que arroje el medio tecnológico y los votos físicos de contingencia depositados con posterioridad a la falla.

Si las comisiones escrutadoras encontraran probadas las reclamaciones presentadas con fundamento en las causales de los numerales 7, 8, 9, 10 y 11, procederán a excluir las actas correspondientes del cómputo de votos. Para el caso de la causal 12 se excluirá la votación correspondiente al candidato.

**Parágrafo 2.** Los miembros de las comisiones escrutadoras no podrán negarse a recibir ni a resolver sobre la procedencia o el fondo de las reclamaciones. En caso de incumplimiento de este deber, la reclamación podrá presentarse ante el delegado del Ministerio Público, quien la remitirá a la comisión escrutadora de la instancia siguiente para su decisión, e iniciará la correspondiente investigación disciplinaria.

**ARTÍCULO 307.- Legitimación para reclamaciones y apelaciones.** Las reclamaciones y apelaciones podrán ser presentadas ante las comisiones escrutadoras por los testigos electorales, candidatos o sus apoderados, representantes legales de los partidos y movimientos políticos o sus delegados, los comités inscriptores de los grupos significativos de ciudadanos, organizaciones étnicas, del voto en blanco y de las opciones en los mecanismos de participación ciudadana.

**ARTÍCULO 308.- Requisitos de las reclamaciones y recursos.** Las reclamaciones, apelaciones y quejas deben presentarse por escrito antes de la declaratoria de elección, mediante el medio físico o electrónico que el Consejo Nacional Electoral disponga para tal fin; y de manera razonada y sustentadas en pruebas, con fundamento en alguna de las causales señaladas en este código debidamente motivadas; indicando, además, con precisión las mesas presuntamente afectadas, así como las razones de hecho y de derecho que las fundamentan.

**ARTÍCULO 309.- Acta de la diligencia de escrutinio.** En todas las comisiones escrutadoras se dejará constancia de la totalidad de las actuaciones realizadas en la audiencia de escrutinio. Dicha información quedará consignada en el acta general de escrutinio, que será firmada por los miembros de la comisión y por el respectivo registrador.

Las actas de la diligencia de escrutinio deberán contener de manera detallada como mínimo la siguiente información:

1. Mesas con recuento.
2. Detalle de la votación con los datos antes y después de la modificación.
3. Si hubo nivelación de la mesa.
4. Si se contrastó el número de votantes con el número de votos depositados en la urna.
5. Relación de las reclamaciones presentadas y sus respectivas decisiones que deberán anexarse al acta.
6. Relación de los recursos de apelación presentados y sus respectivas decisiones, así como las solicitudes de saneamiento de nulidad electoral.

**Parágrafo.** El acta general de escrutinio, junto con los demás documentos electorales que se tuvieron en cuenta, comprenden una unidad que refleja los hechos ocurridos en el escrutinio y sus resultados.



**ARTÍCULO 310.- Acta de escrutinio en comisión.** Los resultados de los escrutinios en el exterior, nacionales, departamentales, distritales, municipales y zonales se harán constar en actas de escrutinio debidamente identificadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil, que expresarán en letras y números los votos obtenidos por cada lista o candidato, voto en blanco, votos nulos y todas las demás circunstancias determinadas en el formulario oficial.

**ARTÍCULO 311.- Declaratoria de la elección.** La autoridad competente declarará la elección o los resultados de los mecanismos de participación ciudadana, mediante acto administrativo, previa aplicación de la fórmula electoral señalada por la Constitución Política y la ley. Contra este acto administrativo no procederán recursos ni la revocatoria directa; tan solo será susceptible de anulación por la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

**ARTÍCULO 312.- Fórmula electoral.** Será elegido gobernador y alcalde el candidato que obtenga la mayoría simple de los votos, salvo lo dispuesto en los artículos 258 y 323 de la Constitución Política.

**ARTÍCULO 313.- Aplicación del estatuto de la oposición.** Una vez conocidos los resultados de la elección de presidente y vicepresidente de la República, gobernador y alcalde, la comisión escrutadora competente de declarar la elección de Senado de la República, Cámara de Representantes, asamblea departamental y concejo municipal, verificará la aceptación o no del derecho personal durante las 24 horas siguientes a la declaratoria de la elección de los cargos uninominales. En el caso de haber aceptado, los declararán elegidos. En todos los casos, quien en ejercicio del derecho personal decida aceptar la curul en la corporación respectiva deberán declararse en oposición.

En caso de que el voto en blanco o promotores de este, obtengan la segunda votación en las elecciones de cargos uninominales, la misma no será tomada en cuenta para los efectos de los artículos 24 y 25 del Estatuto de la Oposición Política y de lo estipulado en el presente código.

Cuando el candidato que haya seguido en votación para alcaldía o gobernación asuma la curul en la corporación no tome posesión del cargo, o se presente una falta absoluta o temporal que, de lugar a reemplazo, la comisión escrutadora dejará constancia en el acta general de quién debe ser llamado a asumir la curul aplicando para tal efecto el umbral y la cifra repartidora sobre la totalidad de curules de la Corporación. El presidente de la respectiva corporación llamará inmediatamente al candidato que indique el acta general.

**ARTÍCULO 314.- Sorteo ante resultados iguales en el escrutinio.** Si el número de votos a favor de dos o más candidatos del mismo género fuere igual, la elección se decidirá a la suerte. Para ello, se escribirán en hojas de papel el nombre de cada uno de los candidatos que hubieren obtenido igual número de votos y se introducirán dobladas en un sobre. Acto seguido, un ciudadano designado por la comisión escrutadora extraerá del sobre una de las hojas de papel con el nombre de un candidato, el cual será así el elegido y se procederá a declarar su respectiva elección.

En caso de cifra repartidora, se decidirá con el decimal que haga la diferencia y, de persistir el empate, mediante el sistema de sorteo aquí señalado.

**Parágrafo.** En caso de que el número de votos a favor de dos o más candidatos sea igual entre un hombre y una mujer, se elegirá a la mujer.

**ARTÍCULO 315.- Notificaciones en los escrutinios.** Las decisiones adoptadas durante los escrutinios se notificarán en estrados.

**ARTÍCULO 316.- Traslado y custodia de documentos electorales.** Los registradores del Estado Civil, en su calidad de secretarios técnicos de las comisiones escrutadoras, coordinarán con el apoyo de los alcaldes y la fuerza pública, el traslado y custodia de los documentos electorales resultantes de las elecciones una vez concluidos los escrutinios respectivos, de modo que se encuentren a disposición para un eventual requerimiento.

**ARTÍCULO 317.- Publicación de resultados y estadísticas electorales.** La Registraduría Nacional del Estado Civil deberá mantener en su página web los resultados electorales de cada elección en formato de datos abiertos y dispondrá un sistema de estadísticas electorales histórico que integre los comicios realizados, acorde con el Sistema Nacional de Estadísticas, para que puedan ser consultados por cualquier particular o autoridad pública.

La Registraduría Nacional del Estado Civil contará con una dirección de analítica de datos e implementación de tecnologías de inteligencia artificial. El ejercicio de esta dirección, en todo caso, deberá cumplir con los estándares de protección del derecho al habeas data.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil deberá garantizar la presentación de datos desagregados como mínimo por sexo y grupo etario.

**ARTÍCULO 318.- Denuncia por doble o múltiple votación.** Concluidos los escrutinios, la Registraduría Nacional del Estado Civil revisará cuidadosamente los registros de votantes y las listas de sufragantes, para establecer entre estos la doble o múltiple votación. Comprobado tal hecho, formulará la denuncia correspondiente ante autoridad competente.

## **CAPÍTULO VII**

### **Procedimiento para atender solicitudes de saneamiento de vicios de nulidad**

**ARTÍCULO 319.- Competencia.** El Consejo Nacional Electoral y las comisiones escrutadoras del Distrito Capital, distrital y general de Bogotá D.C., departamentales, municipales y zonales son competentes para atender las solicitudes de saneamiento de vicios de nulidad.

**ARTÍCULO 320. Solicitud de saneamiento de nulidades.** Cualquier persona o el Ministerio Público podrán solicitar el saneamiento de nulidades en el proceso de votación y escrutinio con base en hechos, que puedan afectar la validez de la declaración de elección y/o la verdad de lo resultados.

La solicitud del saneamiento de nulidades deberá fundarse en las causales previstas en los numerales 3 y 4 del artículo 275 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, o norma que lo modifique, sustituya o complemente y que correspondan a hechos distintos a los de las causales de reclamación consagradas en el presente código.

En ningún caso se podrá impedir el ingreso de cualquier persona a la audiencia de escrutinio para formular la solicitud de saneamiento de nulidad.

**ARTÍCULO 321.- Requisitos de la solicitud.** La solicitud deberá ser presentada por escrito, antes de la declaratoria de elección, con indicación precisa del departamento, municipio, zona, puesto y mesa de votación, así como la descripción de los hechos, medios de prueba y fundamentos de derecho en que se sustenta la petición.

**ARTÍCULO 322.- Rechazo de la solicitud.** Si el escrito con el cual se formula la solicitud no se presenta con los requisitos previstos en el artículo anterior, la comisión escrutadora o el funcionario competente deberán rechazarla.

**ARTÍCULO 323.- De la procedibilidad, oportunidad y notificación.** La decisión adoptada por la respectiva comisión escrutadora, se notificará en la misma audiencia pública de escrutinios, antes de la declaratoria de elección.

Cuando la verificación de los hechos en que se basa esta solicitud requiera de pruebas técnicas que no estén disponibles de manera inmediata para los escrutadores, estos se abstendrán de tramitarla, y así lo declararán.

## **TÍTULO VII**

### **PROVISIÓN DE FALTAS Y ELECCIONES ATÍPICAS**

#### **CAPÍTULO I**

##### **Provisión de faltas**

**ARTÍCULO 324.- Faltas absolutas de cargos uninominales.** Son faltas absolutas de los gobernadores y alcaldes:

1. La muerte.
2. La incapacidad física permanente o enfermedad superior a 180 días.
3. La nulidad de la elección.
4. La renuncia debidamente aceptada.
5. La sanción de destitución del cargo, declarada por autoridad judicial, del Presidente de la República o del gobernador.
6. La interdicción judicial y la inhabilitación para el ejercicio de derechos y funciones públicas declarada por autoridad judicial.
7. La revocatoria del mandato.
8. La condena a pena privativa de la libertad debidamente ejecutoriada.

**ARTÍCULO 325.- Faltas temporales de cargos uninominales.** Son faltas

### **temporales de los gobernadores y alcaldes:**

1. Las vacaciones.
2. Los permisos y licencias debidamente conferidos.
3. La incapacidad física transitoria.
4. La suspensión del cargo por decisión de autoridad penal.
5. La suspensión provisional del acto de elección por decisión judicial, del Presidente de la República o del gobernador.
6. La ausencia forzada e involuntaria.

**ARTÍCULO 326.- Encargo ante faltas de gobernadores y alcaldes.** Siempre que se presente falta absoluta a menos de dieciocho (18) meses de la terminación del período, el presidente de la República, para el caso de los gobernadores y alcaldes distritales; y los gobernadores, para el caso de los alcaldes municipales del respectivo departamento; dentro de los dos (2) días siguientes a la ocurrencia de la causal, solicitarán al representante legal del partido o movimiento político, comité inscriptor del grupo significativo de ciudadanos o la organización señalada en el acuerdo de coalición, una terna integrada por ciudadanos pertenecientes a la respectiva organización política para designar al encargado. Si dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al día en que fue recibida la solicitud, no presentaren la terna, se encargará a un ciudadano respetando su procedencia política.

Las faltas temporales de gobernadores y alcaldes, distintas a la suspensión en el cargo, serán provistas por el mismo mandatario mediante encargo a alguno de sus secretarios y si no pudiere hacerlo, asumirá el secretario de Gobierno departamental o municipal, o el secretario único municipal. Cuando la falta temporal se genere por suspensión en el cargo o suspensión provisional de la elección por decisión judicial, el presidente de la República respecto de los gobernadores y alcaldes distritales, y los gobernadores frente a los alcaldes municipales del departamento, solicitarán dentro de los dos días siguientes a la suspensión una terna de ciudadanos a la organización política que inscribió al elegido, conforme al procedimiento previsto para las faltas absolutas en este código.

**ARTÍCULO 327.- Reemplazo de miembros de corporaciones de elección popular.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 134 de la Constitución Política, los miembros de las corporaciones públicas de elección popular podrán ser reemplazados en los casos de faltas absolutas o temporales que determine la ley.

Son faltas absolutas de los miembros de corporaciones públicas de elección popular:

1. La muerte.
2. La incapacidad física permanente.
3. La nulidad de la elección.
4. La renuncia aceptada.
5. La sanción de destitución el cargo, decretada por autoridad judicial.
6. La no posesión en el cargo.
7. La pérdida de investidura.
8. La condena a pena privativa de la libertad debidamente ejecutoriada.

En ningún caso podrán ser reemplazados quienes sean condenados por delitos comunes relacionados con pertenencia, promoción o financiación a grupos armados ilegales o actividades de narcotráfico; dolosos contra la administración pública; contra los mecanismos de participación democrática, ni por Delitos de Lesa Humanidad. Tampoco quienes renuncien habiendo sido vinculados formalmente en Colombia a procesos penales por la comisión de tales delitos, ni las faltas temporales de aquellos contra quienes se profiera orden de captura dentro de los respectivos procesos.

Son faltas temporales de los miembros de corporaciones públicas de elección popular que dan lugar a reemplazo:

1. La licencia de maternidad.
2. La medida de aseguramiento por delitos distintos a los señalados en el artículo 134 de la Constitución Política.
3. Suspensión en el cargo por decisión de autoridad judicial penal.
4. La suspensión provisional del acto de elección por decisión judicial.
5. La ausencia forzada e involuntaria.

Los reemplazos se proveerán con los candidatos no elegidos que, según el orden de inscripción para listas sin voto preferente o votación obtenida para lista con voto preferente, le sigan en forma sucesiva y descendente en la misma lista electoral al elegido que produjo la falta.

En los casos de listas a corporaciones públicas que hayan optado por voto preferente después de adjudicada la última curul se configure un empate entre dos o más candidatos no electos, la comisión realizará un sorteo para determinar quién deberá ser llamado a ocupar la curul en caso de falta temporal o absoluta. En todo caso, cuando el empate se produzca entre un hombre y una mujer se deberá tener en cuenta la acción afirmativa prevista en el presente Código.

## **CAPÍTULO II**

### **Elecciones atípicas**

**ARTÍCULO 328.- Definición de elecciones atípicas.** Las elecciones atípicas son las que se realizan por fuera de las fechas ordinarias previstas en este código, para elegir autoridades uninominales y corporaciones públicas, por las causales consagradas en la Constitución Política y la ley.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público destinará una partida anual para que la Registraduría Nacional del Estado Civil y el Consejo Nacional Electoral puedan llevar a cabo las elecciones.

**ARTÍCULO 329.- Por vacancia absoluta.** En caso de vacancia absoluta de cargo uninominal, y siempre que se deba efectuar una nueva elección, de conformidad con la Constitución y la ley, las votaciones se realizarán sesenta (60) días calendario después de la fecha en que se produzca la respectiva vacancia. Si la fecha de la votación no corresponde al día domingo, la misma se realizará el domingo inmediatamente siguiente.

En caso de vacancia absoluta por muerte, el término para realizar la elección se contará a partir de los cinco (5) días siguientes a la muerte.

En caso de vacancia absoluta por renuncia, el término para realizar la elección se contará a partir de los cinco (5) días siguientes a la fecha en que quede en firme el acto administrativo que contenga la decisión de aceptación.

En caso de destitución, por decisión judicial, inhabilitación que no sea por discapacidad y declaratoria de nulidad electoral, se contará a partir de los cinco (5) días siguientes a la fecha en que quede en firme el acto administrativo o la decisión respectiva.

En caso de incapacidad física permanente o incapacidad médica por enfermedad superior a ciento ochenta (180 días), se contará a partir de los cinco (5) días siguientes a la fecha de la certificación emitida por la autoridad competente.

Cuando una circunscripción en la Cámara de Representantes quede sin representación de manera definitiva; en este caso, la nueva votación deberá realizarse en un término no mayor de cuatro (4) meses a partir de la ocurrencia del hecho en la fecha que fije el Registrador Nacional del Estado Civil, la cual se realizará un día domingo.

En caso de revocatoria de mandato, se contará a partir de los cinco (5) días después de la fecha en que se certifiquen los resultados de la votación, siempre y cuando, no falte menos de dieciocho (18) meses para la finalización del respectivo periodo constitucional.

**ARTÍCULO 330.- Por voto en blanco.** Cuando en elecciones uninominales y de corporaciones públicas el voto en blanco alcance la mayoría simple de la votación válida, la votación se repetirá y se realizará a los sesenta (60) días calendario después de la fecha en que la comisión escrutadora competente declare los resultados. Si la fecha de la votación no corresponde al día domingo, la misma se realizará el domingo inmediatamente siguiente.

**ARTÍCULO 331.- Por no tomar posesión del cargo.** Cuando un candidato electo para un cargo uninominal no toma posesión del cargo sin justa causa dentro de los ocho (8) días siguientes al inicio del periodo constitucional para el cual fue elegido; la nueva elección se realizará a los sesenta (60) días calendario siguientes al pronunciamiento de la Procuraduría General de la Nación, en el que realice la respectiva calificación. Si la fecha de la votación no corresponde al día domingo, la misma se realizará el domingo siguiente.

**ARTÍCULO 332.- Elecciones complementarias.** Cuando en elecciones ordinarias, en el caso de las corporaciones públicas resulten electos menos candidatos que el número mínimo de miembros requeridos para lograr el quórum decisorio, según su reglamento, o que por decisión administrativa o judicial se ordenen elecciones complementarias; se realizarán las votaciones a los sesenta (60) días calendario después de declarada la elección ordinaria o de la ejecutoria de la sentencia respectivamente. Si la fecha de la votación no corresponde al día domingo, la misma se realizará el domingo inmediatamente siguiente.

Si por faltas absolutas que no den lugar a reemplazo, los miembros de cuerpos



colegiados elegidos, en una misma circunscripción electoral, quedan reducidos a la mitad o menos, se procederá conforme a la regla prevista en el artículo 134 de la Constitución Política.

**ARTÍCULO 333.- Por no declaratoria de elección.** Cuando en elecciones a cargos uninominales y de corporaciones públicas, la comisión escrutadora respectiva o el Consejo Nacional Electoral no le haya podido declarar la respectiva elección por violencia, destrucción del material o la información electoral, se repetirá la jornada de votación a los sesenta (60) días calendario después de la fecha en que la comisión escrutadora notificó la decisión. Si la fecha de la votación no corresponde al día domingo, la misma se realizará el domingo inmediatamente siguiente.

**ARTÍCULO 334.- Convocatoria de elecciones atípicas.** Para las elecciones señaladas en este título, la convocatoria le corresponderá a la Organización Electoral. La mencionada convocatoria deberá ser ampliamente divulgada y apoyada por el Gobierno Nacional y los entes territoriales respectivos.

## **TÍTULO VIII**

### **REGLAS PARA LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS**

#### **CAPÍTULO I**

##### **De las consultas**

**ARTÍCULO 235.- Definición y tipos de consultas.** Las consultas son mecanismos de democracia interna que las organizaciones políticas pueden utilizar con la finalidad de adoptar sus decisiones, escoger sus candidatos o el orden en la lista a cargos de elección popular, propios o de coalición.

Las consultas pueden ser internas, populares o interpartidistas. Serán consultas internas aquellas en las que solo pueden participar los militantes de un partido y movimiento político con personería jurídica. Serán consultas populares cuando puedan participar los ciudadanos que forman parte del censo electoral de la respectiva circunscripción.

Se denominarán consultas interpartidistas las que se convoquen entre los partidos, movimientos políticos con personería jurídica, grupos significativos de ciudadanos

y/o coaliciones para escoger candidatos a cargos uninominales o de corporaciones públicas.

El Estado contribuirá al financiamiento de las consultas mediante el sistema de reposición de gastos por votos obtenidos. Los partidos y movimientos políticos podrán solicitar anticipos para estas consultas de acuerdo con la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral.

**ARTÍCULO 336.- Términos.** La realización de las consultas podrá coincidir con las elecciones ordinarias. Cada año el Consejo Nacional Electoral señalará una fecha para la realización de las consultas, cuando deban realizarse en día distinto al señalado para las elecciones ordinarias.

En todo caso, las consultas internas para seleccionar candidatos a un mismo cargo o corporación, se realizarán en la misma fecha por todas las agrupaciones políticas que decidan acudir a este mecanismo. Cuando las consultas internas se realicen en igual fecha de las elecciones ordinarias, los jurados de votación deberán ofertar las tarjetas electorales y solo suministrarán la tarjeta electoral de la consulta que los votantes soliciten.

La campaña de proselitismo en el marco de las consultas internas, iniciará al menos dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha de votación de la consulta.

Los partidos, movimientos políticos y coaliciones deberán comunicar por escrito, al Consejo Nacional Electoral, por lo menos cinco (5) meses antes de la fecha establecida por dicha autoridad, la decisión de realizar consultas para la toma de decisiones y la escogencia de sus candidatos para elecciones populares.

En el caso de las consultas para la escogencia de candidatos, los precandidatos deberán ser inscritos ante la Registraduría Nacional del Estado Civil, en la forma en que esta señale, cuatro (4) meses antes de la fecha de la realización de la respectiva consulta.

**ARTÍCULO 337.- De la formulación de la pregunta.** En cuanto a las consultas que se realicen para la toma de decisiones, las preguntas a realizar deberán ser presentadas ante el Consejo Nacional Electoral, a más tardar cuatro (4) meses antes de la fecha de la realización de la respectiva consulta. El Consejo Nacional Electoral, dentro de los diez (10) días calendario siguientes a su presentación, se pronunciará sobre si las mismas se ajustan a los principios constitucionales, legales, y estatutarios de los partidos y movimientos políticos. Cumplido lo anterior,

remitirá de forma inmediata a la Registraduría Nacional del Estado Civil para los fines pertinentes. En caso contrario, se devolverán al partido o movimiento político con personería jurídica para que sean subsanadas, en el término de cinco (5) días calendario. De no hacerlo, se entenderá que se desiste de la realización de la respectiva consulta.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral tendrá en cuenta para su pronunciamiento que las preguntas que se formulen sean cerradas y que se encuentren presentadas en forma clara a la ciudadanía.

**ARTÍCULO 338.- Normas aplicables a las consultas internas. Las consultas internas seguirán las siguientes reglas:**

1. Tres (3) meses antes de la fecha de la consulta se realizará un corte en el registro de los militantes a cargo del Consejo Nacional Electoral.
2. La Organización Electoral colaborará en la realización de las consultas mediante el suministro de tarjetas electorales y cubículos individuales instalados en cada mesa de votación, la recolección de los votos y la realización del escrutinio. Para tal efecto, el Estado financiará el costo correspondiente. Se podrán utilizar sistemas de asistencia tecnológica para este proceso electoral.
3. La votación podrá coincidir con la elección popular de corporaciones públicas. No obstante, el Consejo Nacional Electoral señalará una fecha para la votación de las consultas correspondientes al año en que por razón de su naturaleza u oportunidad no puedan coincidir con la elección de las corporaciones públicas. En todo caso, las consultas internas se realizarán en la misma fecha para todos los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que decidan acudir a este mecanismo.
4. Los partidos podrán escoger si utilizan las disposiciones internas sobre escrutinios o si resuelven aplicar las normas relativas a los escrutinios que contiene esta ley. Deberán informarlo a la Registraduría Nacional del Estado Civil y al Consejo Nacional Electoral, con una antelación de dos (2) meses a la fecha de la consulta.
5. La Registraduría Nacional del Estado Civil podrá fusionar puestos de votación, fijar el potencial de votantes por mesa y adoptar cualquier otra medida conducente a optimizar los recursos, de acuerdo con el número de partidos y movimientos políticos, al tipo de consulta y al comportamiento estadístico de las consultas anteriores.

6. El Estado contribuirá a la financiación de las campañas de las consultas internas que realicen los partidos, movimientos políticos con personería jurídica y coaliciones para la toma de decisiones y para la escogencia de sus candidatos, conformación de listas y orden dentro de las mismas, mediante el sistema de reposición de gastos por votos obtenidos. Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, así como las coaliciones de estos, podrán solicitar anticipos para estas consultas, de acuerdo con la reglamentación que expida el Consejo Nacional Electoral.

**Parágrafo 1.** A las consultas se aplicarán, en lo pertinente, las normas sobre financiación, el acceso a medios, la propaganda electoral y el escrutinio que rige las elecciones ordinarias.

**Parágrafo 2.** En cuanto a los asuntos no reglados en el presente artículo de manera subsidiaria, el Consejo Nacional Electoral reglamentará las consultas garantizando la igualdad entre los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos que participen en ellas.

**ARTÍCULO 339.- Obligatoriedad de los resultados de las consultas.** El resultado de las consultas será vinculante y obligatorio para los partidos, movimientos políticos con personería jurídica y grupos significativos de ciudadanos que las hubieren convocado, así como para los precandidatos que hubieren participado en ellas.

Quienes hubieren participado como precandidatos quedarán inhabilitados para inscribirse como candidatos, en la misma circunscripción y dentro del mismo proceso electoral, por otro partido, movimiento político, grupo significativo de ciudadanos y coalición. Serán precandidatos aquellos inscritos para participar en una consulta.

Los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y coaliciones, sus directivos y los precandidatos que participaron en la consulta no podrán inscribir ni apoyar candidatos distintos a los seleccionados en dicho mecanismo, a excepción de los casos de muerte, incapacidad absoluta o renuncia del candidato así seleccionado.

**ARTÍCULO 340.- Consultas interpartidarias.** Las reglas anteriores, en lo pertinente, también se aplicarán a las consultas interpartidarias.

## **TÍTULO IX**

# **DE LOS SISTEMAS DE ASISTENCIA TECNOLÓGICA A LOS PROCESOS ELECTORALES**

## **CAPÍTULO I**

### **Disposiciones generales**

**ARTÍCULO 341.- Definición.** Para facilitar el desarrollo de las votaciones, contribuir con la gestión, el seguimiento y la consolidación de la información de los procesos electorales, la Organización Electoral podrá implementar medios tecnológicos en todas las etapas del proceso electoral, que permitan la realización de las votaciones de autoridades, corporaciones públicas, mecanismos de participación ciudadana, la garantía del secreto del voto y la verdad electoral.

El medio tecnológico utilizado para el voto electrónico mixto, permitirá al elector una vez identificado y/o autenticado, la selección electrónica de los candidatos o listas; la generación de una constancia física del voto para ser depositada en una urna; la impresión de las actas de escrutinio de mesa para los jurados de votación y registro de sufragantes; la transmisión de los resultados electorales y la auditoría.

Para las otras modalidades de votación se establecerán mecanismos tecnológicos que permitan garantizar el secreto al voto sin trazabilidad de la elección del elector, la integridad, disponibilidad, seguridad del voto y la generación del equivalente funcional de los documentos electorales; así como la transmisión de los resultados electorales y la auditoría.

**La consolidación de los resultados de mesa podrán realizarla los jurados de votación con la ayuda del dispositivo electrónico previsto para el desarrollo de las elecciones.**

**Toda implementación será gradual previo al desarrollo de los planes piloto necesarios, ejecutados por la Registraduría Nacional del Estado Civil y debidamente auditados y monitoreados.**

**ARTÍCULO 342.- Medios tecnológicos para la votación.** Los medios tecnológicos utilizados en los procesos electorales por parte de la Organización Electoral deberán asegurar la trazabilidad de los procesos, el debido tratamiento de la información en condiciones de integridad, seguridad, disponibilidad, garantizando que sea confiable, accesible, verificable,

**auditable, transparente y garantizar el carácter secreto del voto sin trazabilidad de la elección del elector.**

La integración de tecnologías para el voto, deben observar mecanismos que garanticen la separación de los actos de autenticación del votante, el acto de sufragio y el acto de conteo para evitar la identificación del sufragante con su voto.

**ARTÍCULO 343.- Progresividad.** La Registraduría Nacional del Estado Civil implementará, en las circunscripciones que ella defina, de manera progresiva, los sistemas de asistencia tecnológica en los procesos electorales. Estos sistemas existirán simultáneamente con la votación tradicional.

Como paso previo a la implementación de cualquier sistema de asistencia tecnológica en los procesos electorales, la Registraduría Nacional del Estado Civil deberá adelantar de manera vinculante los correspondientes planes piloto de los diferentes tipos de tecnología, para verificar su funcionalidad y seguridad según la modalidad del voto.

Para la implementación de los sistemas de asistencia tecnológica en los procesos electorales, luego de adelantar las pruebas técnicas y las etapas de preparación tecnológica y de seguridad, se socializará con los partidos, movimientos políticos con personería jurídica y grupos significativos de ciudadanos para que puedan expresar por escrito, y en la etapa preelectoral, sus recomendaciones con el objeto de mejorar constantemente los sistemas utilizados en las diferentes elecciones que se realicen.

**Parágrafo 1.** Para facilitar la participación en las elecciones de presidente y vicepresidente de la República, los mecanismos de identificación biométrica y de voto electrónico permitirán de manera progresiva la votación de los ciudadanos en cualquier puesto.

**Parágrafo 2.** La selección de la tecnología empleada deberá tener en cuenta las evaluaciones que se hagan de los planes piloto y el principio de neutralidad tecnológica. La evaluación, además de los pilotos, deberá incluir estándares internacionales de seguridad digital y resultados del uso de esas tecnologías en otros países.

**Parágrafo 3.** La Comisión Asesora para la Implementación Progresiva de los Sistemas de Asistencia Tecnológica en los Procesos Electorales podrá advertir sobre los inconvenientes que pudiera observar en la implementación del voto

electrónico mixto, y pedir la suspensión de nuevos aumentos en los planes pilotos, hasta que sean superadas las anomalías indicadas.

**Parágrafo 4.** La Organización Electoral regulará aspectos técnicos y operativos de los procesos no previstos en este Código, cuando del uso de medios tecnológicos se trate.

**Parágrafo 5.** Para garantizar la progresividad, la Registraduría Nacional del Estado Civil deberá establecer un procedimiento que permita en cada proceso electoral la implementación de planes piloto vinculantes del modelo de voto presencial electrónico mixto.

Para la implementación de los planes pilotos vinculantes se tendrán en cuenta los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial como prioritarios, como forma de avanzar en la presencia integral del Estado.

**Parágrafo transitorio.** Los planes piloto vinculantes podrán implementarse a partir de las elecciones atípicas, de juventudes o las previstas en el calendario electoral ordinario a partir del año 2026.

**ARTÍCULO 344.- Comisión Asesora.** Créase la Comisión Asesora para la Implementación Progresiva de los Sistemas de Asistencia Tecnológica en los Procesos Electorales, la cual estará integrada así:

1. El Registrador Nacional del Estado Civil o su delegado.
2. El Ministro del Interior o su delegado.
3. El Ministro de Hacienda y Crédito Público o su delegado.
4. El Ministro de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones o su delegado
5. El Director del Departamento Administrativo Nacional de Planeación o su delegado.
6. Dos (2) magistrados del Consejo Nacional Electoral, designados por su Sala Plena.
7. Un miembro de la Comisión Especial de Vigilancia y Seguimiento al Organismo Electoral de la Cámara de Representantes.
8. Un miembro de la Comisión Especial de Vigilancia y Seguimiento al Organismo Electoral del Senado de la República.
9. Un representante legal de cada Partido o Movimiento Político con personería jurídica, y un representante de cada Grupo Significativo de Ciudadanos con

representación en el Congreso, o su delegado.

La función de la Comisión para la Implementación Progresiva de los Sistemas de Asistencia Tecnológica en los Procesos Electorales es asesorar a la Organización Electoral en la construcción de los sistemas de asistencia tecnológica para los procesos electorales.

**Parágrafo 1.** La Comisión será presidida por el Registrador Nacional del Estado Civil. Se dará su propio reglamento, se reunirá presencial o virtualmente por derecho propio una vez cada tres (3) meses y contará con el acompañamiento técnico de entidades u organismos especializados en la materia. A sus sesiones podrán asistir servidores públicos y particulares invitados por la misma.

**Parágrafo 2.** Si los representantes de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y grupos significativos de ciudadanos no asisten a tres (3) sesiones de la Comisión Asesora, perderán la posibilidad de participar en ella por un (1) año.

**ARTÍCULO 345.- Mecanismos de contingencia.** La Organización Electoral adoptará los mecanismos de contingencia en todas las etapas de los procesos electorales, en los cuales se identificarán, entre otros, los riesgos, los controles, los roles, los recursos y las acciones para permitir que los ciudadanos puedan ejercer libremente su derecho al voto.

**ARTÍCULO 346. Seguridad nacional y protección del proceso electoral.** Todas las actividades que en cumplimiento de su misión realice la Registraduría Nacional del Estado Civil con relación al registro civil, la identificación, los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana son de seguridad y defensa nacional.

Las fuerzas militares y de la policía bajo la dirección del Presidente de la República, prestarán su apoyo en la custodia de los documentos electorales y la infraestructura tecnológica. Adicionalmente, cuando las circunstancias así lo obliguen colaborarán en el transporte del material electoral y de los servidores públicos.

La transmisión de resultados se realizará conforme al protocolo de seguridad y de ciberseguridad que diseñe la Registraduría Nacional del Estado Civil con el apoyo de los organismos de seguridad del Estado.

**Parágrafo.** Las condiciones de seguridad no pueden usarse en ningún momento para limitar la observación al proceso electoral de organizaciones nacionales o



internacionales debidamente acreditadas, así como para permitir la transparencia del proceso.

**ARTICULO 347. Régimen contractual.** Las entidades estatales que conforman la Organización electoral se registrarán en su integridad por el Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública y sus normas complementarias o reglamentarias. Sus actuaciones estarán enmarcadas en el cumplimiento de los fines y postulados estatales, así como los principios de la función administrativa.

**ARTÍCULO 348.- Infraestructura de conectividad para las elecciones.** La implementación de todas las etapas del proceso electoral deberá ser acorde con las condiciones particulares de conectividad de cada entidad territorial. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en el marco de las funciones que le otorga la Ley, implementará planes, programas y proyectos para garantizar el acceso y servicio universal a Internet de todos los habitantes del territorio nacional, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal y las metas del Plan Nacional de Desarrollo.

**Parágrafo.** Los operadores tecnológicos que presten servicios para soportar el proceso electoral deberán implementar los lineamientos y estándares para garantizar la interoperabilidad de estos servicios en concordancia con la Ley 1341 de 2009 modificada por la Ley 1978 de 2019 o normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

## **CAPÍTULO II**

### **Auditoría informática electoral**

**ARTÍCULO 349.- Auditoría informática electoral.** Es el conjunto de técnicas, procedimientos y actividades, destinado a analizar, evaluar, verificar y hacer las recomendaciones que sean del caso, en aspectos relacionados con la planificación, control, eficacia y seguridad de los sistemas tecnológicos utilizados por la Organización Electoral.

Comprende un examen metódico y pormenorizado de los servicios informáticos que están involucrados en el proceso electoral, y el seguimiento en tiempo oportuno de los procesos de preconteo y escrutinio con el fin de evaluar la funcionalidad, la trazabilidad, la seguridad de los mismos y la veracidad de los resultados electorales.

**ARTÍCULO 350.- Auditorías técnicas.** La Organización Electoral diseñará un plan de auditoría técnica imparcial para las tecnologías que se utilizarán en cada proceso. Dicho plan deberá abarcar al menos las auditorías de funcionalidad, seguridad digital y código fuente. El Plan será socializado con los partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones y organizaciones de observación electoral, y deberá ponerse en marcha a más tardar seis (6) meses antes de la respectiva elección.

En la puesta en práctica del plan de auditoría informática electoral participará el Ministerio Público y tendrán derecho a intervenir los auditores de los partidos, movimientos políticos con personería jurídica, grupos significativos de ciudadanos y también podrán intervenir expertos nacionales o internacionales acreditados por la Organización Electoral.

La Registraduría Nacional del Estado Civil y el Consejo Nacional Electoral elaborarán el compromiso de confidencialidad que deberán suscribir los expertos nacionales e internacionales y los auditores de sistemas que participen en estos ejercicios para garantizar la seguridad y reserva de la información del proceso electoral. En todo caso, este compromiso deberá permitir que los expertos nacionales e internacionales y los auditores de los partidos acreditados informen sobre los hallazgos y hagan seguimiento a las respuestas implementadas en los términos de esta ley.

El Consejo Nacional Electoral establecerá el mecanismo de acreditación para los expertos nacionales e internacionales y los auditores, a más tardar seis (6) meses antes de la puesta en marcha del Plan.

Los expertos nacionales e internacionales acreditados y los auditores de los partidos, movimientos políticos con personería jurídica, grupos significativos de ciudadanos deberán elaborar un informe de la auditoría realizada siguiendo estándares internacionales para ser radicado ante la Organización Electoral. En caso de que el informe contenga hallazgos, estos podrán ser atendidos por la Organización Electoral y si fuera necesario ejecutará los planes de acción correspondientes.

La Organización Electoral emitirá y publicará en sus páginas web un informe final donde especifique la forma en que fueron respondidos los hallazgos y sus razones técnicas.

**Parágrafo.** El Consejo Nacional Electoral designará un equipo de auditores internos y expertos en las áreas requeridas para monitorear el proceso electoral,

los cuales deberán rendir informes periódicos a la corporación.

**ARTÍCULO 351.- Auditorías de funcionalidad.** Además de lo establecido en el artículo anterior, los auditores de sistemas y expertos nacionales e internacionales de misiones electorales acreditados podrán conocer, acompañar e inspeccionar la funcionalidad de todos los procesos de sistematización de datos que utilice, la Organización Electoral para el cumplimiento de sus fines y que guarden estrecha relación con los resultados electorales, con el propósito de presentar las observaciones correspondientes. La Organización Electoral deberá proporcionarles la información correspondiente desde la etapa de contratación de los mencionados procesos.

Por consiguiente, tendrán entre otros los siguientes derechos y garantías especiales:

1. Auditar la funcionalidad del proceso desarrollado por el software utilizado para la escogencia de jurados de votación.
2. Auditar la funcionalidad del proceso de captura de datos y la contabilización y el manejo de la información relacionada con los resultados de las votaciones de los procesos electorales.
3. Auditar la funcionalidad del proceso de captura del resultado de la votación de cada una de las mesas de votación.
4. Auditar la funcionalidad del procesamiento y la consolidación de los resultados consignados en las actas de jurados de votación.
5. Participar en el registro y verificación de la información técnica del código fuente y ejecutables del software de preconteo, escrutinio, digitalización, consolidación y divulgación, que para tal efecto realice la Organización Electoral.
6. Solicitar la entrega del Log completo de auditoría que genere el software de escrutinio.
7. Formular observaciones o recomendaciones sobre los documentos contractuales.
8. Las funciones que se deriven de los protocolos de observación electoral.

Para el ejercicio de estas facultades, los auditores de sistemas tendrán en cuenta los instructivos elaborados por la Organización Electoral, previo conocimiento de los partidos, movimientos políticos, de grupos significativos de ciudadanos y coaliciones, así como de organizaciones de observación electoral acreditadas. Los instructivos considerarán las normas legales y reglamentarias sobre la materia, las cuales deben ser razonables y proporcionales para que no limiten injustificadamente el ejercicio de velar por la transparencia del proceso.

Los instructivos serán dados a conocer a los auditores acreditados con el correspondiente plan de auditoría de funcionalidad a más tardar tres (3) meses desde el inicio de funcionamiento de los sistemas.

**Parágrafo 1.** La Registraduría Nacional del Estado Civil y el Consejo Nacional Electoral diseñarán el compromiso de confidencialidad que deberán suscribir los auditores para garantizar la seguridad y reserva de la información del proceso electoral. Este compromiso en ningún caso podrá evitar que los auditores acreditados informen sobre los hallazgos y hagan seguimiento a las soluciones implementadas en los términos de esta ley.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral establecerá el mecanismo de acreditación para los auditores, antes del inicio de la etapa de contratación de los diferentes sistemas.

## **TÍTULO X**

### **DISPOSICIONES FINALES**

#### **CAPÍTULO I**

##### **De la capacitación electoral y la promoción de la democracia**

**ARTÍCULO 352.- De la promoción de la democracia y la participación ciudadana.** La Organización Electoral adelantará proyectos para promover la participación ciudadana, fortalecer la democracia en Colombia, difundir valores cívicos y democráticos. Con anterioridad a cada jornada electoral, pondrá a disposición de la ciudadanía información en formatos accesibles sobre los procedimientos y la logística electoral, así como de los candidatos inscritos para cada elección con el fin de hacer efectiva la participación ciudadana. También diseñará e implementará programas dirigidos a los partidos y movimientos políticos con personería jurídica para promover el conocimiento de la normatividad electoral, la democratización interna de las organizaciones políticas, la administración de los registros de militantes, la realización de consultas internas, la promoción de la participación política real y efectiva de las mujeres y de las personas con discapacidad y la capacitación de sus directivos.

**Parágrafo.** La Registraduría Nacional del Estado Civil en articulación con los entes territoriales apoyarán las Organizaciones de Acción Comunal, de las elecciones de sus dignatarios, en el suministro de los cubículos de votación y capacitación, en aras de promover el ejercicio de la democracia y la participación ciudadana.

**ARTÍCULO 353.- Formación en democracia y cultura ciudadana.** Los establecimientos educativos deberán incentivar la formación en democracia, participación ciudadana y cultura política, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 67 de la Constitución Política.

Los establecimientos educativos implementarán estrategias de formación y sensibilización en los procesos de elección a través de voto de instancias del Gobierno Escolar, mediante ejercicios prácticos de participación democrática, entre otras medidas.

Se fomentará la participación política pedagógica de los niños, niñas y adolescentes entre los siete (7) y diecisiete (17) años, permitiendo su ejercicio educativo y didáctico, con el fin de generar un criterio participativo, democrático y autónomo en los certámenes electorales.

El Ministerio de Educación Nacional y la Registraduría Nacional del Estado Civil, dentro del año siguiente a la sanción de la presente Ley, diseñarán y producirán herramientas pedagógicas que contribuyan a la formación en procesos de elección a través del voto, promoverán la capacitación de educadores en esta temática y podrán acompañar a las entidades territoriales certificadas para la difusión de estos temas en los establecimientos educativos del país.

## **CAPÍTULO II**

### **Disposiciones varias**

**ARTÍCULO 354. Reserva legal de la información de la Registraduría Nacional del Estado Civil.** Toda persona tiene derecho a que la Registraduría le informe sobre el número, lugar y fecha de expedición de documentos de identidad pertenecientes a terceros.

Tienen carácter reservado las informaciones que reposen en las bases de datos de la Registraduría referentes a la identidad de las personas, como son sus datos biográficos, biométricos, morfológicos y su filiación, así como, los datos que conforman el censo electoral.

De la información reservada sólo podrá hacerse uso por orden judicial, por entidad pública o administrativa en ejercicio de su función de acuerdo con los estándares establecidos por la Registraduría que aseguren la integridad, disponibilidad y confidencialidad de los datos.

Los autorizados por la ley, podrán consultar las bases de datos, previo cumplimiento de las condiciones jurídico técnicas establecidas por la Registraduría Nacional del Estado Civil que permitan garantizar la integridad, disponibilidad y confidencialidad de los datos.

Cualquier persona podrá inspeccionar en todo tiempo los censos electorales, pero la expedición de copia procederá sólo en los casos que la ley permita, cumpliendo previamente con las condiciones de integridad, disponibilidad y confidencialidad de la información.

**Parágrafo.** Las entidades públicas y privadas deberán permitir a la Registraduría Nacional del Estado Civil la consulta sin costo de sus datos a través de mecanismos de interoperabilidad con miras a asegurar la depuración permanente del censo electoral.

**ARTÍCULO 355.- Definición de violencia contra las mujeres en la vida política.** Se entiende por violencia contra las mujeres en política, cualquier acción, conducta u omisión, realizada de forma directa o a través de terceros que, basada en su género, causen daño o sufrimiento a una o varias mujeres, sin distinción de su afinidad política o ideológica. Así mismo, que tengan por objeto o resultado menoscabar, desestimar, dificultar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos políticos, en el marco del proceso electoral y el ejercicio del cargo.

La violencia contra las mujeres en la vida política comprende, entre otras, violencia física, sexual, psicológica, económica y simbólica.

Se configuran como violencia política contra las mujeres, aquellas acciones, conductas u omisiones en contra de las mujeres que, basadas en su género:

- a. Causen, o puedan causar, la muerte violenta de mujeres en razón de su participación o actividad política;
- b. Agredan físicamente a una o varias mujeres con el objetivo de restringir o anular sus derechos políticos;
- c. Violenten sexualmente a una o varias mujeres, con el objetivo de restringir o anular sus derechos políticos;
- d. Realicen actos de acoso sexual, que influyan en las aspiraciones políticas de las mujeres y/o en las condiciones o el ambiente donde las mujeres desarrollan su actividad política y pública;
- e. Amenacen o intimiden en cualquier forma a una o varias mujeres y/o a sus familias, y que tengan por objetivo anular o restringir sus derechos políticos, incluyendo su renuncia a cargos o funciones que ejercen;
- f. Difamen, calumnien, injurien o realicen cualquier expresión que denigre a las mujeres en ejercicio de sus funciones políticas, con base en estereotipos de género, con el objetivo de afectar negativamente su imagen pública y/o limitar o anular sus derechos políticos;
- g. Discriminen a la mujer en el ejercicio de sus derechos políticos, por encontrarse en estado de embarazo, parto, puerperio, licencia por maternidad o de cualquier otra licencia justificada, de acuerdo a con la normativa aplicable;
- h. Divulguen imágenes, mensajes o revelen información de las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos, por cualquier medio físico o virtual, en la propaganda político-electoral o en cualquier otra que, basadas en estereotipos de género

transmitan y/o reproduzcan estereotipos de género, con el objetivo de afectar negativamente su imagen pública y/o limitar sus derechos políticos;

i. Obstaculicen o impidan el acceso a la justicia de las mujeres para proteger sus derechos políticos;

j. Impongan sanciones injustificadas y/o abusivas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos en condiciones de igualdad;

k. Limiten o nieguen arbitrariamente el uso de cualquier recurso y/o atribución inherente al cargo político que ocupa la mujer, impidiendo el ejercicio del cargo en condiciones de igualdad;

l. Obliguen a la mujer a conciliar o a desistir cuando se encuentre en un proceso administrativo o judicial en defensa de sus derechos políticos;

m. Eviten por cualquier medio que las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos asistan a cualquier actividad que implique la toma de decisiones, en igualdad de condiciones;

n. Proporcionen a las mujeres en el ejercicio de sus derechos políticos, información falsa, errada o imprecisa y/u omitan información a la mujer, que induzca al inadecuado ejercicio de sus derechos políticos en condiciones de igualdad;

o. Restrinjan el uso de la palabra de las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos, impidiendo el derecho a voz, de acuerdo a la normativa aplicable y en condiciones de igualdad;

p. Impongan por estereotipos de género la realización de actividades y tareas ajenas a las funciones y atribuciones de su cargo o posición o que tengan como resultado la limitación del ejercicio de la función política.



**Parágrafo 1.** El incumplimiento de las reglas sobre violencia contra las mujeres en política será investigado y sancionado por el Consejo Nacional Electoral de conformidad con lo previsto en el artículo 10 numeral 7 y el artículo 12 de la Ley 1475 de 2011 y en el artículo 39 de la Ley 130 de 1994 o normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan, sin perjuicio de las investigaciones penales y disciplinarias a que tengan lugar.

**Parágrafo 2.** El Consejo Nacional Electoral podrá solicitar a las autoridades competentes el otorgamiento de las medidas preventivas y de protección a que haya lugar en los casos de violencia contra mujeres en política.

**Parágrafo 3.** Los partidos y movimientos políticos deberán adoptar disposiciones en sus estatutos para prevenir, sancionar y eliminar la violencia política contra las mujeres.

**Parágrafo 4.** La atribución sancionatoria aquí establecida y atribuida al Consejo Nacional Electoral no excluye la competencia de la justicia penal o de los demás jueces.

**ARTÍCULO 356.- Horario de cierre de actuaciones electorales.** El cierre correspondiente a actuaciones electorales como inscripción, modificación de candidaturas, inscripción de personas habilitadas para votar, zonificación, inscripción de testigos y demás actuaciones electorales que no se encuentren reguladas en norma especial se realizará a las cinco de la tarde (5:00 p.m.) del último día fijado para la actuación correspondiente.

**ARTÍCULO 357.- Sedes para actividades electorales.** Las actividades referidas a inscripción, modificación de candidaturas, inscripción de personas habilitadas para votar, zonificación, inscripción de testigos y demás actuaciones electorales se llevarán a cabo en las sedes de la Registraduría Nacional del Estado Civil, o en los sitios que esta disponga para tales fines, que garanticen las condiciones de seguridad y custodia de los documentos y herramientas tecnológicas utilizadas.

**Parágrafo.** En todo caso la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá implementar el uso de mecanismos tecnológicos para adelantar las actividades que trata el presente artículo.

**ARTÍCULO 358.- Requisitos para convocatoria y votación de revocatorias del mandato.** Cualquier ciudadano, organización social, partido o movimiento político, podrá solicitar a la Registraduría Nacional del Estado Civil correspondiente su inscripción como promotor de una revocatoria de mandato desde el año siguiente a la aprobación del plan de desarrollo del alcalde o gobernador y hasta dieciocho (18) meses antes de la terminación del periodo constitucional del mandatario. Para el trámite de revocatoria se deberá seguir el procedimiento establecido en la Ley 1757 de 2015 en lo que no contraríe la presente ley.

Con posterioridad a la inscripción y como prerequisite para que el comité promotor de la revocatoria del mandato solicite los formularios de recolección de apoyo ante la Registraduría del Estado Civil respectiva, deberán solicitar ante esta institución la celebración de una audiencia pública sobre el cumplimiento del programa de gobierno.

Para que la revocatoria de mandato supere la etapa de recolección de apoyos, se requiere el apoyo de un número de ciudadanos, que hagan parte del censo electoral departamental, municipal o distrital correspondiente, de no menos del cuarenta por ciento (40%) de los votos obtenidos por el elegido.

La votación será obligatoria cuando esta sea aprobada por la mitad más uno de los votos ciudadanos que participen en la respectiva convocatoria, siempre que el número de sufragios no sea inferior al cincuenta y cinco (55%) de la votación total válida registrada el día en que se eligió al respectivo mandatario. Si como resultado de la votación no se revoca el mandato del gobernador o del alcalde, no podrá volver a intentarse en lo que resta de su período.

**ARTICULO 359.- Audiencia pública de revocatoria del mandato.** A solicitud de los promotores de la Revocatoria del Mandato la Registraduria Nacional del Estado Civil informara al Consejo Nacional Electoral para que convoque a Audiencia Pública de Revocatoria del Mandato y, por intermedio de la registraduría respectiva, causara las comunicaciones al alcalde o gobernador, comité promotor, jefe de planeación del ente territorial, concejales o diputados, e interesados.

El consejo Nacional Electoral presidirá la audiencia pública, destinara hasta treinta minutos al promotor y el alcalde para que hagan su intervención, y garantizara el cumplimiento del derecho al debido proceso. Los demás intervinientes podrán participar hasta por quince minutos en la audiencia.

Para que se surta el trámite de la audiencia pública de revocatoria del mandato se deberá tener en cuenta la fundamentación, por parte de los promotores, de las razones objetivas y hechos referidos al incumplimiento de los puntos específicos del programa de gobierno o la acreditación de la insatisfacción general de la ciudadanía, que justifican la solicitud de revocatoria, la cual deberá probarse. En esta etapa, también se admitirá la participación de otros ciudadanos quienes podrán referirse solamente sobre los fundamentos expuestos por los promotores, los argumentos y pruebas del mandatario que se pretende revocar destinados a controvertir solamente las razones de los promotores de la revocatoria. En esta etapa, también se admitirá la participación de otros ciudadanos en defensa del cumplimiento del programa de gobierno por parte del mandatario que se quiere revocar quienes no podrán controvertir hechos diferentes a los alegados por los promotores.

El Consejo Nacional Electoral decidirá si se cumplen los requisitos formales que debe satisfacer el promotor de la revocatoria del mandato. En ningún caso, la autoridad electoral valorará las pruebas presentadas por el promotor. En caso de hallar incumplidos los requisitos, el promotor no podrá solicitar los formularios de recolección de apoyo ante la Registraduría del Estado Civil respectiva. Sobre la decisión que niega la satisfacción de los requisitos, procederá el recurso de reposición.

De la audiencia se levantará un acta donde se dejará constancia de las comunicaciones de la convocatoria, de su realización, de quienes participaron en ella y de cada una de las intervenciones.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, el Consejo Nacional Electoral, el Departamento o Municipio en donde gobierna el mandatario y la Asamblea Departamental o el Concejo Municipal o Distrital, publicarán en sus páginas web copia de la audiencia pública, del acta y los documentos allegados por sus participantes, desde el día siguiente a la celebración de esta y hasta el día siguiente a la votación de la revocatoria del mandato.

**Parágrafo 1.** En caso de que el proceso de revocatoria no cumpla los requisitos para convocar a la jornada de votación, los documentos de la audiencia deberán mantenerse publicados en las páginas web de las respectivas entidades hasta el día siguiente a la terminación del proceso de revocatoria.

**Parágrafo 2.** De ninguna manera se considerarán razones objetivas y expresas aquellas que se encargan de reabrir el debate electoral concluido con la

designación del mandatario local.

**ARTÍCULO 360.- Respeto del ambiente dentro de los procesos electorales.** La Organización Electoral implementará las acciones, mecanismos y métodos para generar el menor impacto negativo en el ambiente en cuanto a los procesos electorales; promoverá entre todos los actores del proceso electoral el respeto ambiental en el desarrollo de sus campañas y en las jornadas electorales, de conformidad con la reglamentación que para el efecto expida con anterioridad a cada proceso electoral. Para ello procurará utilizar tecnologías limpias y reutilizar materiales.

**Parágrafo.** Para las fijaciones de decisiones de las autoridades electorales que ordena este código, los funcionarios procurarán el menor uso de papel y el apoyo de medios tecnológicos amigables con el medio ambiente.

Una vez se concluya cada elección, la Registraduría Nacional del Estado Civil por intermedio de los registradores departamentales adelantará un plan de manejo ambiental sobre el material electoral sobrante, distinto a las tarjetas electorales, reutilizando el que se conserve en buen estado y procurando el manejo adecuado de residuos sólidos y procesos de reciclaje del restante.

Concluidos los escrutinios y transcurridos dos meses después de declarada la elección, la Registraduría Nacional del Estado Civil podrá destruir los votos excluyendo los que se encuentren vinculados a procesos judiciales. Así mismo, solo conservará las actas y demás documentos diligenciados por los jurados de votación, las comisiones escrutadoras y el Consejo Nacional Electoral de manera física o en archivo digital. Una vez destruidos los votos, dicho material también deberá ser reciclado.

**ARTÍCULO 361.- Procesos de colaboración con terceros.** Las entidades públicas o privadas podrán suscribir contratos o convenios interadministrativos con la Registraduría Nacional del Estado Civil para la realización de certámenes electorales internos que adelante para procesos de consultas, elecciones, asambleas o votaciones de sus órganos colegiados, entre otros.

La Organización Electoral podrá celebrar contratos y convenios de cooperación con otros organismos electorales e instituciones internacionales para fortalecer sus áreas misionales.

**ARTÍCULO 362.- Software de escrutinios.** El software dispuesto para la consolidación nacional del escrutinio será de propiedad de la Registraduría Nacional

del Estado Civil y administrado por el Consejo Nacional Electoral. El software podrá ser auditado por las delegaciones de auditoría, partidos, movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos y demás organizaciones debidamente acreditadas.

El código fuente del software de escrutinios debe ser de conocimiento del Consejo Nacional Electoral, promoviendo el uso de herramientas de software de código abierto.

**ARTÍCULO 363.- Acceso al software de consolidación de escrutinios.** Para garantizar que no se presenten alteraciones o manipulaciones en el proceso electoral a través del software de consolidación de escrutinios, una vez hayan sido aceptadas o aprobadas las correcciones, reclamaciones y saneamientos de nulidad sobre el escrutinio, los magistrados del Consejo Nacional Electoral y el registrador Nacional del Estado Civil o su delegado, deberán realizar los cambios correspondientes. Para ello, ingresarán con identificación biométrica y claves simultáneas que, como mínimo, contarán con ocho (8) caracteres alfanuméricos y símbolos especiales que serán insertados al mismo tiempo por cada uno de los magistrados, o los factores de autenticación que se establezcan.

Una vez adelantado cualquier tipo de cambio en el software de escrutinio; esta deberá ser aceptada por cada uno de los usuarios anteriormente señalados dentro de la plataforma.

En todas las modificaciones u operaciones deberá existir un log que identifique usuario, acción, operación y ubicación.

**ARTÍCULO 364.- Uso de medios tecnológicos por parte de las organizaciones políticas.** Los partidos y movimientos políticos podrán adelantar las reuniones de sus convenciones, congresos, asambleas generales o de su máximo órgano de administración mediante el uso de medios tecnológicos para lo cual podrán contar con el apoyo de la Registraduría Nacional del Estado Civil, previa asignación presupuestal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**ARTÍCULO 365.- Implementación.** Cada Proyecto de ley anual de Presupuesto General de la Nación que se presente al Congreso de la República contendrá apropiaciones para el cumplimiento de esta Ley, las cuales estarán sujetas a las disponibilidades fiscales y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.

**ARTÍCULO 366.-** Modifíquese el párrafo 4 del artículo 46 de la Ley 1622 de 2013 y adiciónese un párrafo 6 a este mismo artículo, los cuales quedarán así:

**PARÁGRAFO 4.** El sistema de elección se realizará por lista única y cerrada. La tarjeta electoral usada en la votación para elegir los Consejos Municipales y Locales de Juventud, estará dividida en tres sectores: listas independientes, procesos y prácticas organizativas, y partidos o movimientos políticos con personería jurídica vigente; su ubicación estará distribuida de forma equitativa, de acuerdo con el sorteo de posiciones que realice la Registraduría en presencia de los demás integrantes del respectivo Comité Organizador.

Dentro de la tarjeta electoral también habrá un espacio para que los electores puedan marcar el voto en blanco.

Al momento del sufragio el elector deberá marcar una sola lista. Este diseño, implicará que en las campañas pedagógicas se haga énfasis a los electores, los jurados y la ciudadanía en general en que se marque en una sola de las opciones de lista, de tal manera que el voto sea efectivo y no se anule.

Para lo anterior, es necesario tener claros los conceptos de voto válido, nulo y en blanco previstos en este Código.

**PARÁGRAFO 6.** El voto en blanco establecido en este artículo, será simbólico.

**ARTÍCULO 367.** El artículo 35 de la Ley 1622 de 2013 quedará así:

**“ARTÍCULO 35. Consejo Nacional de Juventud.** El Consejo Nacional de Juventud estará integrado de la siguiente manera:

1. Un (1) delegado de cada uno de los Consejos Departamentales de Juventud.
2. Un (1) delegado de cada uno de los Consejos Distritales de Juventud.
3. Un (1) representante de los procesos y prácticas organizativas de las y los jóvenes campesinos.
4. Un (1) representante de las comunidades indígenas.
5. Un (1) representante de las comunidades de afrocolombianos.
6. Un (1) representante del pueblo rom.

7. Un (1) representante de las comunidades de raizales de San Andrés y Providencia.
8. Un (1) representante de la comunidad LGBTIQ+
9. Un (1) representante por las víctimas del conflicto armado
10. Un (1) representante de la población en condición de discapacidad

**PARÁGRAFO 1.** Los jóvenes delegados ante los consejos distritales, departamentales y el nacional de juventud, tendrán un periodo de un año y podrán ser reelegidos por un sólo periodo adicional.

**PARÁGRAFO 2.** El representante de las comunidades indígenas, afrocolombianas, rom y raizales de San Andrés y Providencia será elegido de acuerdo a los procedimientos de las comunidades”.

**ARTÍCULO 368.** El artículo 41 de la Ley 1622 de 2013 quedará así:

**“ARTÍCULO 41. Consejos municipales de juventud.** En cada uno de los municipios del territorio nacional, se conformará un Consejo Municipal de Juventud, integrado por jóvenes procedentes de listas de jóvenes independientes, de procesos y prácticas organizativas de jóvenes formalmente constituidos, y de juventudes de los partidos políticos elegidos mediante voto popular y directo de jóvenes.

**PARÁGRAFO 1o.** En los municipios y localidades donde existan organizaciones juveniles de campesinos, pueblos indígenas, afrocolombianos, negros, palenqueros, rom, raizales de San Andrés y Providencia o en general de comunidades étnicas, LGBTIQ+, víctimas del conflicto armado y en condición de discapacidad, cada entidad territorial deberá elegir un representante de estas comunidades o poblaciones. En este evento, habrá un miembro más en el Consejo de Juventud por cada una de tales comunidades o poblaciones.

**PARÁGRAFO 2.** Los Consejos Municipales de Juventud se reunirán como mínimo una (1) vez al mes de manera ordinaria y de manera extraordinaria de acuerdo a los reglamentos internos que se construyan. Para esta disposición, las alcaldías o gobernaciones deberán garantizar espacios físicos adecuados para el desarrollo de las reuniones de los Consejos de Juventud.

**PARÁGRAFO 3.** El número total de integrantes del Consejo Municipal o Local de Juventud deberá ser siempre impar, incluida la representación étnica o poblacional especial que se regula en este artículo.

En el evento que de la composición ampliada resultare número par, se aumentará en una (1) las curules a proveer por votación popular y directa de los jóvenes en aquellos municipios que tengan entre 20.000 y 100.000 habitantes y se disminuirá en una (1) en los municipios de más de 100.001 habitantes.

**PARÁGRAFO 4.** El representante por jóvenes víctimas debe cumplir con el requisito de edad establecido en la presente ley, así como estar acreditado como víctima de conformidad con lo establecido en la Ley 1448 de 2011. Este representante será elegido únicamente por jóvenes víctimas. En todo caso, el proceso de su elección será autónomo.

**PARAGRAFO 5.** Habrá lugar a la elección del representante del sector campesino en los municipios en los que haya presencia de procesos y prácticas organizativas juveniles de campesinos formalmente constituidos. Entiéndase por organización de jóvenes campesinos aquella que, además de contar con personería jurídica y registro ante autoridad competente, tiene por objeto el trabajo con población campesina en cualquiera de sus dimensiones.

**PARAGRAFO 6.** La Registraduría Nacional del Estado Civil reglamentará el procedimiento para la acreditación para los jóvenes electos o designados en los Consejos Municipales y Locales de Juventud que trata el presente Código y demás normas que regulen las elecciones juveniles.

**PARAGRAFO 7.** El Consejo Nacional Electoral reglamentará el procedimiento y la forma de suplir las vacancias absolutas o temporales que no estén reguladas en el artículo 54 de la Ley 1622 de 2013 o las normas que lo modifiquen, sustituyan o complementen.

**ARTÍCULO 369.** El artículo 55 de la Ley 1622 de 2013 quedará así:

**“ARTÍCULO 55. Inhabilidades.** *(Modificado por la Ley 1885 de 2018, art. 14)* No podrán ser elegidos como Consejeros de Juventud:



1. Quienes sean miembros de corporaciones públicas de elección popular.
2. Quienes dentro de la entidad departamental o municipal respectiva, se hallen vinculados a la administración pública tres (3) meses antes de la elección.
3. Quienes hayan sido condenados en cualquier época por sentencia judicial, a pena privativa de la libertad, excepto por delitos políticos o culposos.
4. Quienes tengan vínculo por matrimonio o unión permanente, o de parentesco en tercer grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil, con funcionarios que ejerzan autoridad civil o política.
5. Quienes estén vinculados entre sí por matrimonio, o unión permanente, o parentesco dentro del tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad, o primero civil y se inscriban por el mismo partido, movimiento o grupo para elección de cargos, o de miembros de corporaciones públicas que deban realizarse en la misma fecha.”.

**ARTÍCULO 370. Comité de seguimiento y vigilancia electrónica del proceso electoral.** Créese el Comité de Seguimiento y Vigilancia Electrónica del Proceso Electoral para que realice el seguimiento y vigilancia electrónica del software establecido para el proceso electoral que estará conformado por:

1. Un (1) delegado de cada uno de los Partidos o Movimientos Políticos con personería jurídica.
2. Un (1) miembro de Asociaciones Civiles que manejen temas de Seguridad Informática; escogido entre ellas.
3. Un (1) representante de las Universidades que cuente con programas acreditados de Ingeniería de Sistemas y de especializaciones en seguridad informática.

**Parágrafo 1.** Los delegados que determinen los partidos deberán ser Ingenieros de Sistemas con formación en seguridad informática.

El desarrollo, implementación y administración del software será responsabilidad del Consejo Nacional Electoral.

**ARTÍCULO 371.- Implementación.** La implementación de las disposiciones contenidas en el presente código, no podrán implicar la realización de despidos masivos, ni violaciones a derechos laborales de los trabajadores actuales de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

**ARTÍCULO 372.- Financiación participativa de las campañas políticas.** Las campañas políticas, podrán ser financiadas por personas naturales residentes en el país a través de plataformas de recolección de donaciones. La financiación participativa se sujetará a las siguientes reglas:

1. Se garantizará la identificación del aportante y el registro de una certificación electrónica del aporte, con el fin de ser incluido en la información financiera de la respectiva campaña.
2. Los aportantes deberán declarar bajo la gravedad de juramento que no están inmersos en las prohibiciones legales o constitucionales para la financiación de campañas políticas. En caso de que el aportante se encuentre inmerso en una prohibición legal o constitucional y este no lo haya manifestado, se eximirá de responsabilidad al candidato.
3. Los aportes individualmente considerados no podrán exceder el 0,1% del tope de gastos de la respectiva campaña, ni exceder el valor correspondiente a 30 unidades de valor tributarios (UVT).
4. La plataforma debe estar autorizada por la Superintendencia Financiera de Colombia, de acuerdo con la normatividad vigente.

**ARTÍCULO 373.-** Modifíquese el párrafo del artículo 18 de la Ley 130 de 1994, el cual quedará así:

**Parágrafo.** Todos los informes serán publicados después de haber sido certificados por la autoridad competente en su página web y en el sitio web de la organización política, por un término de quince (15) días contados a partir de su aprobación.

## **TÍTULO XI**

### **REMISIÓN NORMATIVA, DEROGATORIA Y VIGENCIA**

**ARTÍCULO 374.- Remisión normativa.** En lo no previsto en la presente ley se aplicarán el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, o en las normas que lo deroguen, modifiquen o sustituyan, y en lo


**ARTÍCULO 375.-** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica tendrán dos años a partir de la entrada en vigencia de la presente ley para ajustar sus estatutos y celebrar las respectivas convenciones y congresos.

Reg. Maria Reina.  
rep. Androquia.

*Quil 3M*  
*gbotivas*

17-9  
Cesar Augusto Abrego  
Presidente CNE  
AR

Edward Samunto Kichgo



Carlos Ardila

2.14.19

Isabel Zuleta  
Senadora

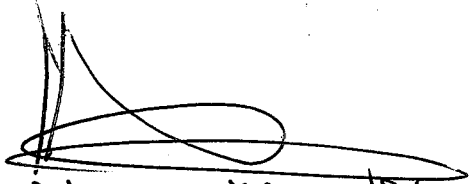
Mr. Interior


Senadora  
~~María José~~  
 Juan Larro Gontalez A.  
 @ N. P. ~~Rec.~~  
 Doris ~~Rec.~~

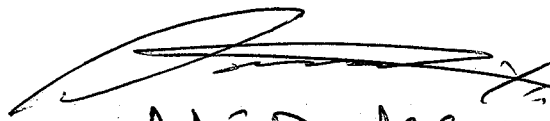
Mr. Interior.  
 Vol 30000

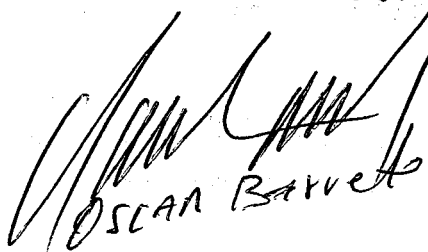
João Baptista  
Câmara.

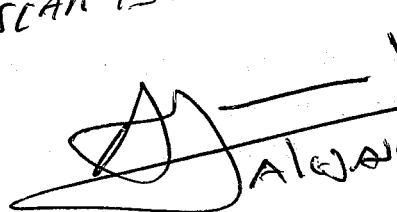
Handwritten: H. W. Pennell  
M.B. C. N. E.

Rep.  Álvaro Monedero

Rep.  Dolcey Torres

 Andrés David Culla

 OSCAR Barreto Antroca.

 ✓  
ALEJANDRO VEGA.

## SENADO DE LA REPUBLICA

Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 08 del mes Agosto del año 2022

se radicó en este despacho el proyecto de ley

Nº. 111 Acto Legislativo Nº.       , con todos y

cada uno de los requisitos constitucionales y legales

por: Redactor Nal Alex Vega

---

SECRETARIO GENERAL