

***JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO***  
***H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA***

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETIVO DE LA PRESENTE LEY**

Propiciar condiciones que conlleven a la vinculación efectiva de los pequeños productores de la Agricultura campesina, familiar y comunitaria (en adelante ACFC), a procesos productivos competitivos, que generen beneficios en términos de generación de ingresos, inclusión productiva y comercial, garantía de la seguridad alimentaria nacional, e impacto en la productividad y competitividad del sector agropecuario del país.

**1.1. Algunas Causas y Problemáticas de la Población Objeto**

**Causas:**

1. Dificultad en el acceso para la adopción de nuevas tecnologías en el sector rural, lo que resta competitividad a las actividades agropecuarias de los campesinos, pequeños y medianos productores, que hagan rentables los productos del campo.
2. El bajo nivel de cualificación organizacional y empresarial de la actividad agropecuaria en los campesinos, pequeños y medianos productores.
3. Falta de recursos económicos para acceder a otros mercados diferentes del local.
4. Dificultad para la integración de los campesinos, pequeños y medianos productores en cadenas de valor que garanticen la compra segura y justa de sus productos.
5. Falta de seguridad jurídica en los contratos de arrendamiento en el sector rural.

**Otras causas asociadas.**

1. Persistencia de brechas en productividad y competitividad del sector agropecuario, en el manejo tecnológico de la producción, la calidad estandarizada, los procesos post-cosecha y la agricultura tropical sostenible.
2. Conectividad rural
3. Dificultad en el acceso a asistencia técnica especializada vinculada a procesos de innovación en la actividad agropecuaria.

***JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO***  
***H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA***

4. Bajo impacto de los proyectos productivos por falta de garantías de sostenibilidad
5. Fondos del sector: (El problema es que son fondo cuenta y el dinero se maneja como cualquier recurso del presupuesto)
  - 5.1. Fondo de Fomento Agropecuario
  - 5.2. Fondo de Extensión Agropecuaria
  - 5.3. Fondo Nacional de Adecuación de Tierras
6. Principio de anualidad del gasto en proyectos agropecuarios
7. No hay herramientas atractivas para vincular a los grandes productores y al sector empresarial con las dinámicas productivas territoriales.

**2. CONSIDERACIONES ESPECÍFICAS AL PROYECTO DE LEY**

El proyecto de ley le apunta a atender de manera directa e indirecta las problemáticas identificadas como las de mayor relevancia para el desarrollo rural, en concordancia con las conclusiones de la Misión para la Transformación del Campo (DNP 2016):

1. Transferencia tecnológica (Asistencia Técnica y Extensión Agropecuaria)
2. Financiamiento
3. Gestión de riesgos agropecuarios
4. Asociatividad
5. Formalización y continuidad (Formas organizativas)
6. Comercialización

**2.1. Antecedentes**

Es importante resaltar que el 45,5% de la población residente en el área rural dispersa censada se encontró en condición de pobreza según Índice de Pobreza Multidimensional - IPM Ajustado. (CNA - DANE 2014)

De acuerdo con las cifras del Censo Nacional Agropecuario (En adelante CNA), estas señalan que aproximadamente 3 millones de personas (71% de Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) del área rural dispersa del país) que se dedican a la ACFC, viven, en condiciones de pobreza y abandono; entre otras, por la carencia de políticas estructurales de desarrollo rural que reconozcan sus particularidades y potencien sus capacidades (FAO 2018).

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

Igualmente, cerca del 74% las personas que se dedican a la ACFC, no hacen parte de ningún tipo de organización, y de las restantes solo el 8% pertenecen a organizaciones formales. (CNA 2014),

El CNA señala que en el 16,6% de las Unidades de Producción Agropecuaria (En adelante UPA) del área rural dispersa censada los productores declararon contar con maquinaria para el desarrollo de sus actividades agropecuarias, el 16,8% declararon tener construcciones y el 18,1% utilizar sistemas de riego. (CNA 2014),

Para el año 2013, el 10% de los productores a nivel nacional recibieron asistencia técnica y el 11,1% solicitaron crédito.

Por otra parte, la ACFC produce más del 70% de los alimentos que consumimos a nivel nacional, ocupando cerca del 60% del territorio agropecuario nacional – en producción -, y adicionalmente, aporta el 50% del empleo rural en Colombia (DNP, 2015c; UPRA & FAO, 2016).

Es importante señalar que, la seguridad alimentaria del país se encuentra en riesgo, pues, de acuerdo con cifras del DANE, solo 3,2% de los productores agropecuarios en Colombia son jóvenes entre 15 y 29 años, frente al 39% que se ubica en edades entre 50 y 64 años. Aproximadamente el 3% de la población joven rural es analfabeta, el 24,5% no estudia, ni trabaja y el 12% migra a la zona urbana por razones laborales y educativas.

La Reforma Rural Integral, contenida en el Acuerdo de Paz reconoce el papel fundamental de la economía campesina, familiar y comunitaria en el desarrollo del campo, la erradicación del hambre, la generación de empleo e ingresos, la dignificación y formalización del trabajo, la producción de alimentos y, en general, en el desarrollo de la nación, en coexistencia y articulación complementaria con otras formas de producción agraria.

La problemática de la informalidad de la tierra en Colombia, no es ajeno a la realidad del país, de acuerdo con la UPRA: *“El papel de los derechos de la propiedad de la tierra frente a la reducción de la pobreza tiene una relación directa toda vez que la tierra es un medio primario para la generación de un medio de vida, es un vehículo principal para invertir, acumular riqueza y transferirla de una generación a otra. La propiedad de la tierra representa entre el 50% y el 60% del patrimonio de las familias en situación de pobreza, por tal motivo al otorgar derechos seguros de propiedad pueden incrementar*

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

*su riqueza y al producir en sus tierras con derechos seguros, se genera independencia laboral reduciendo la vulnerabilidad”<sup>1</sup>.*

Dentro de las principales causas de la formalización se encuentra el fenómeno de la falsa tradición, la posesión y la situación de los predios baldíos, que conllevan a que se susciten diferentes acciones administrativas y judiciales para la formalización de la tierra.

Estudios adelantados en la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes, indican, para el caso colombiano, lo registrado en otros países:

*“La informalidad de los derechos de propiedad inhibe los mercados de arrendamiento. Ante la posibilidad de perder un predio bajo arrendamiento, algunos propietarios deciden no participar en los mercados de arrendamiento, pese a ser la opción más atractiva. Cuando los mercados laborales rurales exhiben una sobreoferta, los propietarios pueden sustituir el arrendamiento con la contratación de trabajadores. Otros propietarios cobran un sobreprecio por la inseguridad que se cierne sobre los derechos de propiedad, lo cual aumenta el valor de los arrendamientos”<sup>2</sup>.*

No obstante, las personas que habitan estos predios (poseedores u ocupantes), dentro del normal transcurrir de sus actividades, optan por dar en arrendamiento estos predios a personas o empresas para que desarrollen actividades agropecuarias y por consiguiente la explotación económica de los predios, lo cual hacen a través de contratos con los cuales aseguran el pago de sus cánones.

Sin embargo, en los procesos de formalización, pertenencia u otras acciones que buscan la restitución de los predios, se ven en la mayoría de los casos, lesionados los derechos de los tenedores y de las inversiones que éstos realizan en los predios objeto de los litigios, pues los jueces o las autoridades administrativas, ordenan la restitución de los predios desconociendo los derechos de los arrendatarios.

Ahora bien, existe en el campo un temor por las normas tributarias, que son onerosas para personas que no han percibido ingresos por concepto de arrendamientos, y que

---

<sup>1</sup> UPRA, Bases Conceptuales Procesos de Regularización de la Propiedad Rural y Acceso a Tierras, 2015 Pág. 16

<sup>2</sup> Gáfaró, M.; Ibáñez, A. y Zarruk, D. (2012). Equidad y eficiencia rural en Colombia: una discusión de políticas para el acceso a la tierra. Documento CEDE 38, Facultad de Economía. Bogotá: Universidad de los Andes.

***JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO***  
***H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA***

por las extensiones que manejan podría convertirse en una limitante para que éstos arrienden sus predios a los futuros inversores.

De igual manera, es importante buscar la equidad en los cánones que se pactan a la hora de cerrar las negociaciones y de pactar el canon, así como las medidas previsivas ante un incumplimiento por parte de los arrendatarios frente al arrendador y como este se puede vincular adicionalmente a la estrategia del “Empresario del Campo”, para que no solo se convierta en un sujeto pasivo a la hora de cobrar el canon sino que también haga parte de los proyectos que en su predio se ejecutan, ampliando la brecha entre arrendatario y arrendador, para conseguir una mejor generación de ingresos y una articulación entre el empresario y el productor campesino.

De acuerdo con la UPRA, “los resultados del III censo agropecuario en Colombia evidencian la importancia creciente y el alto dinamismo de la modalidad de arrendamientos de tierras para la producción agropecuaria a nivel nacional, aunque aún no se conocen las cifras a nivel regional y por cultivos”.

Dentro de las recomendaciones de esta entidad se encuentra el de incorporar el arrendamiento de tierras como una modalidad de acceso y uso del suelo rural de importancia creciente y estratégica.

De acuerdo con lo anterior, es necesario crear un instrumento que proteja las inversiones de los arrendatarios, que vincule a los propietarios y/o poseedores de predios rurales para que se unan a la estrategia del “Empresario del Campo”.

De la misma manera, la ejecución de los proyectos que se desarrollen en el marco de la presente Ley, deberán ejecutarse a través de la modalidad de ejecución directa contemplada en el numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, pues recibir los recursos de parte de privados cierra la posibilidad de abrir procesos de selección para la contratación con dineros privados, razón por la que será necesario incluir un literal adicional a la norma ya citada que regule el contrato de colaboración con el cual se ejecuten los proyectos objeto de la Ley.

En el contrato de colaboración, bajo el amparo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993, podrán participar no solamente la entidad estatal, sino todos los intervinientes de la cadena de valor del proyecto, con el fin de materializar las alianzas que surjan y dejar claros los roles de las partes en el proyecto.

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

El plazo del contrato será por el oriente del proyecto, no obstante, los recursos del Estado, deberán ejecutarse de acuerdo con el principio de anualidad del gasto, pero podrán utilizar las herramientas necesarias para obtener plazos mayores dentro de las excepciones al principio de anualidad (vigencias futuras) y en los casos de configurarse casusas de fuerza mayor o caso fortuito en la ejecución, podrán optar por las prorrogas correspondientes.

Para efectos de la liquidación, esta se podrá hacer parcialmente respecto de los recursos de la entidad estatal, sin que esto implique dejar de hacer el correspondiente seguimiento.

## 2.2. Razones de oportunidad y conveniencia

La empresa privada es una de las principales fuentes de empleo y generación de tecnologías, pues acceder a tecnologías que para pequeños y medianos productores difícilmente pueden acceder y lograr la articulación privada a los procesos productivos que ofrece el Estado y vincular a la población con vocación campesina a estos procesos, en el cual se encuentran los siguientes beneficios:



Existen varios conceptos sobre empresarización del sector rural en Colombia; sin embargo, la Dirección de Desarrollo Rural del DNP ha identificado ciertas características en los procesos que conllevan a la empresarización en el agro, que

***JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO***  
***H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA***

reflejan claramente dos niveles: la empresarización de base, la cual busca que los productores desarrollen conocimientos empresariales e incorporen buenas prácticas de gestión empresarial en el campo, como por ejemplo: adquirir el hábito de llevar registros de sus costos, de su producción, precios de venta, y otras variables que permitan medir su verdadera rentabilidad y hacer así productivo el campo. (DNP, 2013)

El segundo nivel es el de la empresarización para la competitividad, la cual busca que los productores desarrollen competencias empresariales, habilidades comerciales y condiciones específicas para penetrar mercados más sofisticados, logrando mayores niveles de diferenciación en sus productos, por ejemplo, para el desarrollo de planes exportadores, protección de la propiedad intelectual, adquisición de sello verde o de denominación de origen, etc. (DNP, 2013)

Para ello, existen diferentes alternativas que pueden incorporar a pequeños productores con base a una relación comercial de largo plazo y la prestación de servicios de asistencia técnica, mejoramiento de prácticas agrícolas, asistencia administrativa y servicios de financiamiento y comercialización, mediante una lógica de los denominados negocios inclusivos, en donde por un lado las empresas logren obtener mayor utilidad al aumentar la calidad de sus productos y la productividad de las fincas proveedoras, mientras los pequeños productores aumentan sus ingresos y la eficiencia productiva.

El concepto “negocios inclusivos”, son iniciativas económicamente rentables, socialmente responsables, que utilizan los mecanismos del mercado para mejorar la calidad de vida de personas de bajos ingresos al permitir:

1. La incorporación de campesinos, pequeños y medianos productores en la cadena de valor como proveedores de materia prima, agentes que agregan valor a bienes o servicios, o vendedores y distribuidores.
2. La provisión y acceso a servicios básicos esenciales de mejor calidad a menor precio.
3. Se promueve el acceso a productos o servicios que les permita entrar en un círculo virtuoso de oportunidades de hacer negocios o mejorar su situación socio-económica.

En este sentido, la generación de competencias empresariales en colectivos y actores rurales facilitan el desarrollo de proyectos productivos rentables, sostenibles y con



**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

viabilidad comercial en los mercados interno y externo, lo que permite afirmar que, es necesario contar con un instrumento legal, que permita lograr esta articulación en la cual salen todos los actores beneficiados.

**2.2.1. Necesidad de la regulación**

Actualmente no se cuenta con un esquema dirigido al sector productivo, a través del cual se logre una verdadera integración de todos los actores de la cadena de valor de los diferentes productos del campo, razón por la cual, es conveniente para la nación, contar con un instrumento de carácter legal vinculante que genere credibilidad en los grandes productores para que vincule a los pequeños productores y campesinos a sus actividades agropecuarias; y de esta manera, estos se fortalezcan para el mejoramiento de sus productos y su calidad de vida a través de esquemas de generación de ingresos.

**2.2.2. Alcance y fin que se pretende**

El alcance de esta Ley es crear 3 instrumentos para lograr la articulación entre grandes, medianos, pequeños productores y campesinos en las actividades agropecuarias así:

- I. Crear el programa: “*Empresario del Campo*”, el cual tendrá como finalidad disminuir las barreras de acceso a la oferta misional del sector agropecuario, optimizar los recursos que el Estado a través de las entidades ejecutoras destina con la vinculación de los empresarios que llegarán aportando capital a los proyectos, así como sus conocimientos en áreas de su especialidad.

También los empresarios, podrán articular a los medianos productores a través del uso eficiente de sus predios para mejorar su productividad y lograr alcances comerciales que benefician a los integrantes de la articulación.

Finalmente, los medianos y grandes productores pueden vincular a los pequeños productores y campesinos a sus cadenas de valor a través de la formalización del empleo rural y escuelas demostrativas de campo, para aprender haciendo y garantizando la transferencia adecuada del conocimiento.

- II. Establecer un mecanismo que proteja a los arrendatarios de predios en el marco del programa “*Empresario del Campo*”, garantizando de alguna manera



**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

el plazo de sus contratos y las inversiones realizadas en los predios arrendados, además de vincular a los arrendadores campesinos para que se vinculen a las cadenas de valor, adquieran conocimientos y se conviertan en verdaderos empresarios del campo mejorando sus ingresos y por ende su calidad de vida.

- III.** Crear un incentivo tributario para los empresarios respecto del impuesto de renta, permitiendo que sus inversiones se puedan deducir de dicho impuesto, bajo un esquema de responsabilidad social empresarial.

**2.2.3. Implicaciones con otras disposiciones**

El presente proyecto no va en contravía ni genera derogatorias expresas ni tácitas con otras normas del sector agropecuario.

**2.3. Sujetos a quienes va dirigida la Ley**

Este proyecto de ley está dirigido a los diferentes actores del sector agropecuario que son los trabajadores del campo para que con ayuda del sector empresarial (Grandes productores), migren a convertirse en “Empresarios del Campo”, por lo tanto, esta Ley estará dirigida a:

1. Empresas del sector agropecuario
2. Organizaciones de productores
3. Medianos Productores
4. Pequeños Productores
5. Campesinos

<b>Empresas</b>	<b>Organizaciones campesinas, pequeños y medianos productores</b>
Promueve el aumento de la eficiencia operativa, la identificación de nuevas fuentes de innovación y oportunidades de internacionalización de sus productos y servicios.	Son proveedores de materia prima a empresas procesadoras, empacadoras, comercializadoras o exportadoras de la producción agropecuaria
Proporciona el acceso a tecnologías e	Se convierten en aliados de negocio,

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

<b>Empresas</b>	<b>Organizaciones campesinas, pequeños y medianos productores</b>
innovación a bajo costo, así como la transferencia de conocimiento.	socios y que aportan un valor superior a lo largo de la cadena de valor.
Garantiza alianzas estratégicas	Impulso de productos con mejores precios y menores costes para obtener además de mayores ingresos

**2.4. Aspectos económicos en función de presupuesto o tributos.**

El Estado Colombiano entre el 2010 y el 2020 ha destinado recursos al sector agropecuario cercanos a los \$20.326 billones de pesos así:

<b>VIGENCIA</b>	<b>PRESUPUESTO PARA INVERSIÓN</b>
2010	\$ 1.242.117.395.126
2011	\$ 1.406.253.232.593
2012	\$ 1.683.995.156.566
2013	\$ 2.237.672.645.560
2014	\$ 1.396.776.561.710
2015	\$ 3.700.750.110.237
2016	\$ 2.130.708.000.010
2017	\$ 1.604.397.271.788
2018	\$ 1.754.368.976.852
2019	\$ 1.844.657.591.133
2020	\$ 1.324.319.846.209
<b>TOTAL</b>	<b>\$20.326.016.787.784</b>

**Fuente:** Elaboración Propia con información del PGN

Del total de la inversión destinada al sector agricultura y desarrollo rural en los últimos tres (3) períodos de gobierno, el 32,32% se realizó en el período de gobierno comprendido entre 2010 y 2014; el 43,45% en el periodo de gobierno 2014 – 2018 y en el actual período de gobierno la inversión en el sector representa el 24,22%.

A este respecto conviene significar que, en el año 2017, en el marco del período de gobierno que más recursos de inversión destinó al sector agricultura y desarrollo rural, este presentó el mayor crecimiento en la economía nacional y representó el



**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

20% de las exportaciones de Colombia, contribuyendo de manera directa en la generación de empleo (DANE 2018).

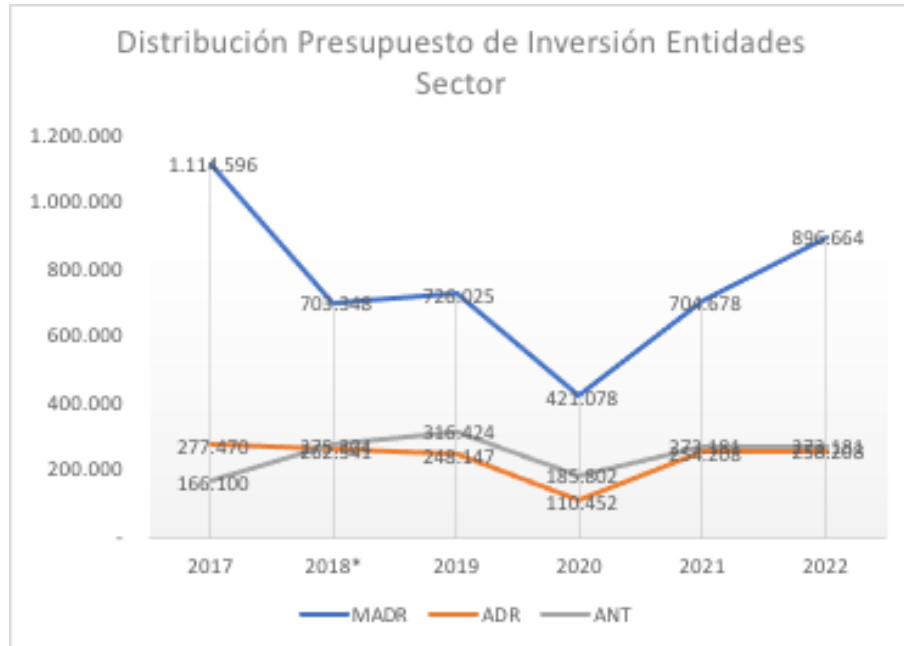
El sector agropecuario cumple un importante papel en la economía nacional; el 74% de las unidades de producción tienen un uso agropecuario (DANE - CNA 2014), garantía para la seguridad alimentaria del país. Además, la generación de ingresos de cerca de 10 millones de personas depende de las actividades productivas (directas e indirectas) que genera el sector (FAO 2018), no obstante, de acuerdo con las cifras del Censo Nacional Agropecuario (CNA - DANE 2014), el índice de pobreza multidimensional ajustado al área rural dispersa alcanza el 44,7%.

La inversión del sector público ha demostrado algunos avances y logros en aspectos relevantes para el desarrollo, especialmente, de la pequeña agricultura de la cual depende cerca del 70% de los productos de la canasta básica alimenticia de los colombianos. Sin embargo, las condiciones de pobreza que caracterizan a nuestro campesinado exigen mayores esfuerzos para alcanzar el propósito de mejorar las condiciones de vida de la población rural, y de esta manera continuar garantizando la autosuficiencia alimentaria.

El sector agropecuario es uno de los motores de la economía nacional, actualmente aporta alrededor de un 7,6% del PIB anual según datos del Banco de la República para el año 2021, sin embargo, la participación del sector agricultura en el presupuesto general de la nación, solo representa el 1,5% del monto total distribuido en la Ley General de Presupuesto para el 2022.

Esta asignación presupuestal general para el sector ha venido mostrando un comportamiento decreciente, la Sociedad Colombiana de Agricultores SAC, ha hecho varios llamados de atención al Gobierno Nacional señalando que de acuerdo a las proyecciones de inflación, la asignación presupuestal del sector ha disminuido en un 7% respecto de la media de crecimiento económico, en la siguiente gráfica se puede ver el comportamiento de la asignación del presupuesto general de inversión para el Ministerio de Agricultura y las Agencias de Tierras y Desarrollo Rural como principales brazos ejecutores de la política pública de desarrollo agropecuario en el país para el presente cuatrienio.

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**



Gráfica. Distribución presupuesto sectorial – PGN. Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Vigencia	2017	2018	2019	2020	2021	2022
MADR	1.114.596	703.348	726.025	421.078	704.678	896.664
ADR	277.470	262.541	248.147	110.452	254.208	258.208
ANT	166.100	275.304	316.424	185.802	273.181	273.181

Tabla. Distribución presupuestal de inversión anual  
Valores en miles de millones

Sin embargo, esta situación no es nueva, de acuerdo con datos de la misión de transformación rural en materia presupuestal, el deterioro fue marcado a partir de 1998. De presupuestos equivalentes al 4,7% del PIB sectorial en 1990-97, el gasto del sector se redujo a entre 1 y 2% por varios años y solo en 2012 se retornó a niveles de gasto similares a los de comienzos y mediados de los años 1990. Esto estuvo acompañado por un cambio en la composición del gasto, caracterizado por el aumento en los subsidios directos a costa de las inversiones en desarrollo rural, y además por bajos niveles de ejecución, lo que demuestra la baja capacidad institucional para atender las necesidades del sector agro.

***JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO***  
***H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA***

Según datos entregados por la Coordinación de Estudios Económicos de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, la participación de las personas naturales y jurídicas que realizan actividades en el sector agropecuario que tienen descuentos tributarios o rentas exentas, solo representa el 0,6% del total de este tipo de beneficios tributarios en el país, lo cual es una clara señal que este tipo de mecanismos para el impulso de la actividad económica del país no está impactando al sector agropecuario, por tanto no está siendo un mecanismo eficiente para la reducción de brechas urbano-rurales, ni tampoco una fuente de financiación para la provisión de bienes públicos asociados al desarrollo rural desde la iniciativa privada.

Por esta razón es necesario vincular a los sectores productivos para que apalanquen el desarrollo del campo colombiano, mediante el establecimiento de beneficios a la inversión privada que dinamicen la economía rural en el país, y en paralelo, potencialicen el accionar de la institucionalidad que no ha logrado llegar a proveer las necesidades del sector dadas las restricciones de orden presupuestal que ha planteado el marco de gasto de mediano plano en los últimos años.

Para esto, es necesario que el sector empresarial que se vale de la producción primaria del campo, apalanque desde su experiencia los diferentes procesos productivos ya sea con recursos, ciencia y tecnología o vinculación de la población objeto de la Ley, en aras de multiplicar los recursos en inversión, aumentar las dinámicas económicas para activar el mercado, pues con los proyectos vinculan a muchos subsectores de los cuales de valen para los insumos que se requieren para la puesta en marcha de los proyectos.

Ahora bien, la incidencia fiscal respecto del beneficio del incentivo, que se tiene calculado entre el 50% y el 70% del aporte que se realice el proyecto, el cual consiste en el descuento del monto de su aporte del impuesto de renta y complementarios, lo cual redundará en un beneficio para los pequeños y medianos productores a un proyecto en el cual van a adquirir fortalezas, bienes y conocimientos y el empresario además de aportar a la calidad de vida de esta población y a la carga impositiva del Estado, puede obtener un alivio en el pago de su impuesto.

### **3. LA LEGISLACIÓN**

#### **3.1. Constitución Política de Colombia**

<b>Artículo 64.</b>	Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la
---------------------	--

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

	propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos
<b>Artículo 65.</b>	La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras. De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad.
<b>Artículo 66</b>	Las disposiciones que se dicten en materia crediticia podrán reglamentar las condiciones especiales del crédito agropecuario, teniendo en cuenta los ciclos de las cosechas y de los precios, como también los riesgos inherentes a la actividad y las calamidades ambientales.

**3.2. Leyes**

<b>Ley 1876 de 2017</b>	Por medio de la cual se crea el Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria, y se dictan otras disposiciones.
<b>Ley 2046 de 2020</b>	<p>“Por la cual se establecen mecanismos para promover la participación de pequeños productores locales agropecuarios y de la agricultura campesina, familiar y comunitaria en los mercados de compras públicas de alimentos”</p> <p>ARTÍCULO 7°. Porcentajes mínimos de compra local a pequeños productores y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley</p> <p>Las Entidades a que hace referencia el artículo 3° de la presente ley, que contraten con recursos públicos la adquisición, suministro y entrega de alimentos en cualquiera de sus modalidades de atención, <i>están en la obligación de adquirir localmente alimentos comprados a pequeños</i></p>

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

	<i>productores agropecuarios locales y/o a productores de la Agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria locales y sus organizaciones en un porcentaje mínimo del 30% del valor total de los recursos del presupuesto de cada entidad destinados a la compra de alimentos</i>
<b>Acto Legislativo 01 de 2017</b>	Por medio del cual se crea un título de disposiciones transitorias de la constitución para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera y se dictan otras disposiciones.
<b>Ley 1731 de 2014</b>	Por medio de la cual se adoptan medidas en materia de financiamiento para la reactivación del sector agropecuario, pesquero, acuícola, forestal y agroindustrial y se dictan otras disposiciones relacionadas con el fortalecimiento de la corporación colombiana de investigación agropecuaria (CORPOICA).
<b>Ley 160 de 1994</b>	Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones.
<b>Ley 731 de 2002</b>	Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales
<b>Ley 101 de 1993</b>	Desarrollo de los artículos 64, 65 y 66 de la CPN. Proteger el desarrollo de las actividades agropecuarias y pesqueras, y promover el mejoramiento del ingreso y calidad de vida de los productores y productoras rurales.

### 3.3. Decretos

<b>Decreto 1071 de 2017</b>	Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural.
<b>Decreto 691 de 2018</b>	Por el cual se modifica el artículo 2.1.2.2.8 del Decreto 1071 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, en lo relacionado con la definición y calificación de pequeño productor para los fines de la Ley 16 de 1990, y se deroga el artículo 2.1.2.2.9 del mismo.
<b>Decreto Ley 902 de 2017</b>	Por el cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la reforma rural integral contemplada en el



**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

	AF en materia de tierras, específicamente el procedimiento para el acceso y formalización del fondo de tierras
--	--

**3.4. Resoluciones – Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural**

<b>Resolución 132 de 2022</b>	Por la cual se adopta el Plan Nacional de Asistencia Integral Técnica, Tecnológica y de Impulso a la investigación, formulado en cumplimiento del punto 1.3.3.2 del Acuerdo Final.
<b>Resolución 161 de 2021</b>	Adopta los Lineamientos de Política Pública para la Asociatividad Rural.
<b>Resolución 0091 de 2020</b>	Por la cual se adopta el Plan Nacional de Riego y Drenaje para la Economía Campesina, Familiar y Comunitaria, formulado en cumplimiento de lo establecido en el Punto 1.3.1.2 del Acuerdo Final.
<b>Resolución 0006 de 2020</b>	Por la cual se adopta el Plan Nacional para la Promoción de la Comercialización de la Producción de la Economía Campesina, Familiar Comunitaria, formulado en cumplimiento de lo establecido en el Punto 1.3.3.4 del Acuerdo Final
<b>Resolución 464 de 2017</b>	Por la cual se adoptan los lineamientos estratégicos de política pública para la agricultura campesina, familiar y comunitaria

**3.5. Documentos CONPES**

<b>3932 de 2018</b>	Lineamientos para la articulación del Plan Marco de Implementación -PMI- del Acuerdo Final con los instrumentos de planeación, programación y seguimiento a políticas públicas del orden nacional y territorial
<b>3866 de 2016</b>	Política de Desarrollo Productivo
<b>3616 de 2009</b>	Lineamientos de la política de generación de ingresos para la población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento
<b>113 de 2008</b>	Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional



**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

**PROYECTO DE LEY N° \_\_\_\_\_ de 2022**

***“POR MEDIO DEL CUAL I) SE CREA EL PROGRAMA “EMPRESARIO DEL CAMPO” II) SE PROTEGE A LOS ARRENDATARIOS DE PREDIOS EN EL MARCO DEL PROGRAMA Y III) SE CREA UN INCENTIVO TRIBUTARIO.***

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA**

**DECRETA:**

**CAPÍTULO I**  
**PROGRAMA “EMPRESARIO DEL CAMPO”**

**Artículo 1°. Objeto.** Crear espacios de articulación entre Empresarios, Pequeños Productores, Medianos Productores y Campesinos que permitan la generación de beneficios en términos de generación de ingresos, inclusión productiva y comercial, garantía de la seguridad alimentaria nacional, e impacto en la productividad y competitividad del sector agropecuario del país.

**Artículo 2°. Creación del programa Empresario del Campo.** Para el cumplimiento del objeto de la presente Ley, créese el programa denominado “*Empresario del Campo*”, el cual será regulado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y puesto en marcha a través de sus entidades ejecutoras adscritas y vinculadas.

**Artículo 3°. Generalidades del Programa.** El programa que reglamente el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, tendrá por objeto promover la ejecución de proyectos que fortalezcan la productividad y competitividad del sector agropecuario en todo el territorio nacional, promoviendo la inclusión productiva de los pequeños y medianos productores que se enmarquen en la agricultura campesina, familiar y comunitaria –ACFC-, y propiciando las condiciones que conlleven a garantizar el derecho progresivo a la alimentación de todos los colombianos y fomento a la producción interna.

**Artículo 4°. Líneas de proyecto.** Para lograr el objeto del programa se deberán tener en cuenta las siguientes líneas de proyecto:

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

1. Extensión agropecuaria y asistencia técnica en los términos establecidos en la ley 1867 de 2017.
2. Fomento a la comercialización de los pequeños y medianos productores que se enmarquen en la agricultura campesina, familiar y comunitaria.
3. Fortalecimiento de las capacidades productivas, a través de la inversión en infraestructura productiva, transferencia de tecnología en los procesos productivos, promoción y fomento a la asociatividad, entre otros.

**Artículo 5°. Jurisdicción de las intervenciones.** El programa del “*Empresario del Campo*” se desarrollará en las áreas rurales con vocación productiva agropecuaria, en coherencia con los planes de ordenamiento territoriales y demás instrumentos de planeación y ordenamiento productivo y ambientales, vigentes.

**Parágrafo 1º.** De acuerdo con la cadena de valor de la línea productiva, se podrán desarrollar proyectos en las áreas urbanas de los municipios del país.

**Parágrafo 2º.** Los proyectos que se desarrollen en el marco del programa del “*Empresario del Campo*”, podrá contener una o varias líneas de las que habla el artículo 4 de la presente Ley.

**Artículo 6°. Manual Operativo.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y sus entidades adscritas y vinculadas, a través de una Comisión Institucional que se cree para tal fin, realizarán el manual operativo del programa “*Empresario del Campo*”, procesos y procedimientos, que deberá contemplar como mínimo los siguientes elementos:

1. Beneficiarios directos (Empresarios y grandes productores) indirectos (Pequeños y medianos productores - ACFC-)
2. Requisitos y mecanismos de ingreso.
3. Rol del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
4. Rol de la Entidad Pública Ejecutora (Entidad Adscrita o Vinculada) de acuerdo con la línea del proyecto postulado.
5. Rol de la Empresa en proyectos con inversión del presupuesto general de la Nación.
6. Rol de los campesinos y pequeños y medianos productores en proyectos con inversión mixta con Grandes productores y empresarios.
7. Formalización Laboral
8. Seguimiento y responsabilidad social de la empresa privada.

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

**Artículo 7°. Banco de Proyectos.** Las entidades adscritas o vinculadas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, de acuerdo con la línea de proyecto, constituirá un banco de proyectos especializado para el programa “Empresario del Campo”, los cuales deben estar viabilizado.

**Artículo 8°. Etapas del Programa.** La entidad que tenga a su cargo la puesta en marcha tendrá en cuenta las siguientes etapas:

**1. Manifestación de interés por parte del empresario.** Una vez establecido y publicado el Manual Operativo del Programa “*Empresario del Campo*”, por parte del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el contribuyente que pretenda optar por el incentivo descrito en el artículo 14 de la presente Ley, podrá postular el proyecto de su interés ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural o seleccionar de una lista de iniciativas o proyectos de las entidades del sector, de acuerdo con la Línea de proyecto de su interés, para lo cual deberá presentar manifestación suscrita por el Representante legal de acuerdo con los procedimientos internos establecidos por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en el Manual Operativo.

La manifestación deberá contener como mínimo: Línea y tipo de proyecto, etapa de ejecución, costo total de proyecto, aporte del empresario; y deberá adjuntar el proyecto estructurado junto con los respectivos soportes de conformidad con el manual operativo y procedimientos establecidos por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

**2. Estructuración de proyectos:** para los casos en los cuales sean las empresas y/o grandes productores quienes estructuren el proyecto, de acuerdo con la Línea de Proyecto, será la entidad nacional competente quien deberá realizar la evaluación y emitir concepto de viabilidad integral del proyecto, el cual será notificado al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para continuar con el proceso.

**3. Viabilización de los proyectos:** Será la entidad nacional competente quien deberá realizar la evaluación y emitir concepto de viabilidad integral del proyecto, de acuerdo con la línea de inversión seleccionada, y de conformidad con la normatividad vigente.

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

**4. Aprobación de los Proyectos.** Emitido el concepto de viabilidad del proyecto por parte de la entidad competente, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural aprobará mediante acto administrativo la ejecución del proyecto en aras de hacer seguimiento al otorgamiento del incentivo de que habla el artículo 14 de la presente Ley.

**5. Ejecución del proyecto.** Posterior a la aprobación por parte del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para la ejecución del proyecto, la entidad a cargo del proyecto, procederá a la suscripción del contrato de colaboración de que trata el artículo 14 de la presente Ley.

**6. Seguimiento.** El seguimiento y reporte de cumplimiento del proyecto estará a cargo de la entidad nacional responsable del proyecto designada por parte del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, quien deberá presentar trimestralmente los informes de ejecución ante el Ministerio de conformidad con los procedimientos establecidos para tal fin en el manual operativo.

**7. Certificación de cumplimiento para acceder al incentivo.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, previo concepto de la Entidad pública ejecutora, será la entidad encargada de emitir la certificación de cumplimiento de la empresa, de conformidad con lo establecido en el manual operativo del Programa “*Empresario del Campo*”, a efectos de recibir el incentivo de que habla el artículo 14 de la presente Ley.

**Parágrafo 1º.** La entidad pública ejecutora deberá impulsar el programa “*Empresario del Campo*” desde sus programas o proyectos misionales, para lo cual deberá ajustar sus manuales y procedimientos, a efectos que no se presenten incongruencias normativas.

**Parágrafo 2º.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, reglamentará el programa “*Empresario del Campo*” dentro de los seis (6) meses siguientes a la promulgación de la presente Ley.

**Artículo 9º. Clasificación de los proyectos.** Los proyectos que se presenten en el marco del presente programa se clasificarán así:

- 1. Proyectos Públicos:** Son proyectos en los que la inversión pública supera el cincuenta por ciento (50%) del presupuesto total del proyecto.

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

2. **Proyectos Privados:** Son proyectos en los que la inversión privada supera el cincuenta por ciento (50%), inclusive, del presupuesto total del proyecto.
3. **Proyectos de Responsabilidad Social:** Son proyectos que las empresas ya tienen en marcha y en los cuales se vinculan a los pequeños productores y campesinos a sus cadenas de valor, generando en esta población transferencia de tecnología, que garantice el mejoramiento de la producción agropecuaria.

**CAPÍTULO II**  
**DEL CONTRATO Y LA MODALIDAD DE EJECUCIÓN**

**Artículo 10°. Ejecución de los Proyectos.** Los públicos o privados que se aprueben en el marco del presente programa se ejecutarán a través de un contrato de colaboración que tendrá las siguientes características:

1. **Partes:** Serán partes del contrato: La entidad Estatal, el empresario, las organizaciones de productores vinculadas u otro actor que tenga un rol definido en el proyecto.
2. **Obligaciones:** A cada una de las partes se le asignarán obligaciones claras respecto del alcance de sus actividades en el proyecto.
3. **Valor:** En el valor del contrato se incluirá el valor total del proyecto y se discriminará cada uno de los aportes realizados, esto con el fin de determinar el incentivo de que habla el artículo xx de la presente Ley.
4. **Plazo:** El plazo del contrato será por el término del proyecto y 2 meses más para su liquidación.

**Parágrafo 1º.** En virtud del principio de anualidad del gasto, la entidad estatal podrá realizar una liquidación parcial de su aporte, una vez cumplido el objeto del gasto.

**Parágrafo 2º.** La entidad estatal podrá gestionar, de ser necesario, las vigencias futuras correspondientes a los proyectos que se ejecuten en el marco de la presente Ley, para lo cual el DNP priorizará estos trámites, en aras de preservar la inversión privada.

**Artículo 11°. Modalidad de Ejecución.** Los contratos de colaboración que se realicen en el marco del programa “*Empresario del Campo*”, se realizarán bajo la modalidad de ejecución directa, para lo cual, modifíquese el artículo 2o de la Ley 1150 de 2007, e inclúyase el literal ñ) al numeral 4, el cual quedará así:

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

***“Artículo 2º. De las modalidades de selección.*** *La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas:*

*[...]*

***4. Contratación directa.*** *La modalidad de selección de contratación directa solamente procederá en los siguientes casos:*

***ñ)*** *Los contratos de colaboración que las entidades estatales suscriban con las empresas y organizaciones de productores en el marco del programa “Empresario del Campo”.*

**CAPÍTULO II**  
**PROTECCIÓN AL ARRENDATARIO**

**Artículo 12º. Contrato de Arrendamiento.** Los contratos de arrendamiento que se suscriban en el marco del programa “*Empresario del Campo*” contendrán una cláusula que así lo indique.

**Artículo 13º. Mecanismo de protección.** Los Jueces de la República, así como las autoridades administrativas, reconocerán la existencia de los contratos de arrendamiento suscritos en el marco del presente programa, y a los arrendatarios como terceros de buena fe, en los procesos en los cuales tengan por objeto definir la titularidad del Derecho de dominio en procesos de pertenencia, remate de inmuebles en procesos ejecutivos o liquidatorios, o procesos de adjudicación de baldíos o cualquier otro proceso tendiente a la clarificación del dominio de los bienes.

En consecuencia, se abstendrán de ordenar el desalojo de dichos predios por parte del arrendatario, y ordenarán a este consignar los cánones en la cuenta de depósitos judiciales destinada para tal fin, por el plazo estipulado en el contrato de arrendamiento.



**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

**Parágrafo 1º.** El arrendatario podrá oponerse a la entrega del inmueble de acuerdo con lo establecido en el artículo 309 del Código General del Proceso (Ley 1564 de 2012), de acuerdo con lo establecido en el presente capítulo.

**Parágrafo 2º.** Los Jueces de la Republica y las Autoridades administrativas, tomarán todas las medidas conducentes para que el arrendatario de un predio en el marco del programa “Empresario del Campo” no se vea perjudicado con el proceso judicial o administrativo, respetando el plazo pactado en el contrato.

**Parágrafo 3º.** El presente capítulo no le será aplicable al arrendatario que se encuentre en mora del pago de sus cánones.

**CAPÍTULO III**  
**INCENTIVO “EMPRESARIO DEL CAMPO”**

**Artículo 14º. Incentivo Tributario para Empresarios.** Adiciónese el parágrafo 9º al artículo 240 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

*“Parágrafo 9º. Incentivo Tributario. Créase un incentivo tributario para fomentar el ingreso al programa Empresario del Campo, consistente en el descuento un monto específico en el impuesto de renta y complementarios como se indica a continuación:*

- 1. Para proyectos mixtos: Se podrán deducir hasta el 70% de la inversión realizada<sup>3</sup> en el proyecto del programa “empresario del Campo”, del impuesto de renta y complementarios.*
- 2. Para proyectos públicos: Se podrán deducir hasta el 50% de la inversión realizada en el proyecto del programa “empresario del Campo”, del impuesto de renta y complementarios.*
- 3. Para proyectos de responsabilidad social: Se podrán deducir hasta el 100% de los salarios o jornales pagados campesinos y/o pequeños productores o transferencia de tecnología debidamente acreditada en el marco del programa “Empresario del Campo”.*

**Parágrafo 1º. Sujetos del incentivo.** Serán sujetos del incentivo del Programa “Empresario del Campo”, las empresas del sector privado que se encuentren debidamente certificadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de acuerdo al tipo de proyecto según el Artículo 4º de la presente ley.

---

<sup>3</sup> Nota: Entiéndase por inversión realizada el aporte que realiza la empresa privada al proyecto.

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

**Parágrafo 2°. Seguimiento a la aplicación del incentivo.** *La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, hará seguimiento a la aplicación del incentivo a las empresas que accedan al programa, para lo cual el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, remitirá copia de las certificaciones que se expidan dentro de los quince (15) días siguientes a su expedición”.*

**Artículo 15°. Incentivo Tributario para Arrendadores.** Las personas que suscriban contratos de arrendamientos de sus predios en el marco de la presente Ley, y los montos así lo permitan, podrán ser sujetos pasivos del impuesto unificado bajo el régimen simple de tributación (simple) para la formalización y la generación de empleo, en consecuencia, modifíquese el literal b del numeral 8 del artículo 906 del Estatuto Tributario, el cual quedará así:

**“Artículo 906. Sujetos que no pueden optar por el impuesto unificado bajo el régimen simple de tributación – simple.** *No podrán optar por el impuesto unificado bajo el régimen simple de tributación – SIMPLE:*

*8. Las personas naturales o jurídicas dedicadas a alguna de las siguientes actividades:*

*b) Actividades de gestión de activos, intermediación en la venta de activos, arrendamiento de activos y/o las actividades que generen ingresos pasivos que representen un 20% o más de los ingresos brutos totales de la persona natural o jurídica, excepto los contratos de arrendamiento que se suscriban en el marco de la Ley del “Empresarios del Campo”.*

**CAPÍTULO IV**  
**OTRAS DISPOSICIONES**

**Artículo 16°. Líneas de Crédito y Garantías.** El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, articulará el programa “*Empresario del Campo*” con los programas relacionados con la Línea Especial de Crédito, Forward Anticipo en Especie y Estrategia de Comercialización Agropecuaria que permita fortalecer los proyectos que se presenten en el marco de la presente Ley.



***JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO***  
***H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA***

**Artículo 17°. Vigencia y Derogatorias.** La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

Atentamente,

**JUANA CAROLINA LONDOÑO JARAMILLO**  
**H. REPRESENTANTE A LA CÁMARA**