

**Referencia: Demanda inconstitucionalidad artículo 2 de la Ley 2161 de 2021. Demandante: Juan Manuel Charry Urueña.**

Juana Quintero <jquintero@charrymosquera.com.co>

Mié 30/03/2022 11:05

Para: Secretaria3 Corte Constitucional <secretaria3@corteconstitucional.gov.co>

**CHARRY MOSQUERA ABOGADOS ASOCIADOS & Cía. S. A. S.**

Juan Manuel Charry Urueña  
Calle 72 No. 9-55, Oficina 803  
Teléfonos (571) 3128500/900  
Bogotá D. C. – Colombia  
[www.charrymosquera.com.co](http://www.charrymosquera.com.co)  
[jcharry@charrymosquera.com.co](mailto:jcharry@charrymosquera.com.co)

Honorables Magistrados

**CORTE CONSTITUCIONAL**

Reparto

E.S.D.

**Referencia:** Demanda inconstitucionalidad artículo 2 de la Ley 2161 de 2021 “Por la cual se establecen medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002 y se dictan otras disposiciones”

**Demandante:** Juan Manuel Charry Urueña.

**JUAN MANUEL CHARRY URUEÑA**, abogado identificado con cédula de ciudadanía número 79.147.236 de Usaquén y Tarjeta Profesional número 33.683 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, actuando en nombre propio y en ejercicio de la facultad contemplada en el numeral 6º del artículo 40 de la Constitución Política y en el Decreto Extraordinario 2067 de 1991, presento ante la Honorable Corte Constitucional **DEMANDA DE INCONSTITUCIONALIDAD** contra el artículo 2 de la Ley 2161 de 2021 “Por la cual se establecen medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002 y se dictan otras disposiciones”, por las razones que expongo en el documento adjunto.

**CHARRY MOSQUERA ABOGADOS ASOCIADOS & Cía. S. A. S.**

Juan Manuel Charry Urueña  
Calle 72 No. 9-55, Oficina 803  
Teléfonos (571) 3128500/900  
Bogotá D. C. – Colombia  
[www.charrymosquera.com.co](http://www.charrymosquera.com.co)  
[jcharry@charrymosquera.com.co](mailto:jcharry@charrymosquera.com.co)

Honorables Magistrados  
**CORTE CONSTITUCIONAL**  
Reparto  
E.S.D.

**Referencia:** Demanda inconstitucionalidad artículo 2 de la Ley 2161 de 2021 “Por la cual se establecen medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002 y se dictan otras disposiciones”

**Demandante:** Juan Manuel Charry Urueña.

**JUAN MANUEL CHARRY URUEÑA**, abogado identificado con cédula de ciudadanía número 79.147.236 de Usaquén y Tarjeta Profesional número 33.683 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, actuando en nombre propio y en ejercicio de la facultad contemplada en el numeral 6° del artículo 40 de la Constitución Política y en el Decreto Extraordinario 2067 de 1991, presento ante la Honorable Corte Constitucional **DEMANDA DE INCONSTITUCIONALIDAD** contra el artículo 2 de la Ley 2161 de 2021 “Por la cual se establecen medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002 y se dictan otras disposiciones”, por las razones que expongo a continuación:

La norma acusada desborda la competencia de fijar pautas y criterios generales, invadiendo la órbita del Gobierno Nacional de establecer las disposiciones específicas en la materia. Además, el parágrafo 3° acusado, no surtió los cuatro debates exigidos constitucionalmente. Por último, es una norma inesperada que desconoce la confianza legítima y el principio de buena fe de las aseguradoras.

**I. NORMA DEMANDADA.**

Se transcribe la norma que se demanda:

La Ley 2161 de 2021, artículo 2, establece:

*ARTICULO 2. Adiciónense los párrafos 1, 2° y 3 al artículo 42 de la Ley 769 de 2002, los cuales quedaran así:*

*PARÁGRAFO 1. Los propietarios de los vehículos que registren un buen comportamiento vial por no reportar siniestros que afecten la póliza del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), y haber renovado su póliza de manera oportuna, definida coma la renovación de la póliza antes de su vencimiento, tendrán derecho a la disminución en el valor del Segura Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), así:*

*Si en los dos años inmediatamente anteriores al vencimiento de la póliza, registra un buen comportamiento vial; tendrán derecho a un descuento, por única vez, del diez por ciento (10%) sobre el valor de la prima emitida del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT). Esta medida será aplicable para aquellos*

*propietarios de vehículos que hayan tenido un buen comportamiento durante los años 2020 y 2021, con lo cual se aplicará el descuento a la prima que aplique durante 2022, y de ninguna manera afectará el valor de la contribución a la ADRES, que se calculará sobre el valor de la prima fijado por la Superintendencia Financiera de Colombia.*

*El descuento por única vez a que se refiere el presente párrafo se otorgara a la combinación entre el vehículo y el tomador del seguro. En ningún caso, el tomador del seguro podrá hacerse acreedor del beneficio más de una vez por el mismo vehículo.*

*PARÁGRAFO 2°. El Gobierno Nacional, en un plazo de tres meses contados a partir de la vigencia de la presente Ley, definirá el procedimiento para la verificación de las condiciones exigidas para acceder al descuento. En caso de cambio de propietario de vehículo deberá proceder el cambio de tomador, de manera tal que los beneficios no sean conmutables entre el antiguo y el nuevo propietario.*

*PARÁGRAFO 3°. A partir del 2022, las compañías aseguradoras reconocerán un máximo del 5% de las primas mensuales emitidas por cargos de intermediación por venta del SOAT.*

Se trata de un descuento del 10% sobre el valor de la prima del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, por buen comportamiento durante los años 2020 y 2021, aplicable por una sola vez.

## II. NORMAS CONSTITUCIONALES VIOLADAS.

Las normas constitucionales infringidas por el artículo demandado son las siguientes:

### **Artículo 150, numeral 19, literal d:**

El Congreso debe dictar las normas generales, objetivos y criterios que debe tener en cuenta el Gobierno para regular las actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquiera otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de los recursos captados del público, por lo tanto, no le compete al Congreso expedir normas específicas y puntuales sobre la materia.

### **Artículo 157:**

Ningún proyecto será ley sin haber cumplido los respectivos debates en ambas cámaras.

### **Artículo 189, Numeral 24:**

Corresponde al Gobierno ejercer la intervención en la actividad financiera bursátil y aseguradora de acuerdo con la ley. Compete al Gobierno regular específicamente esta actividad conforme a los criterios generales fijados por el Legislador.

## III. TÉCNICA LEY MARCO.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>El Congreso de la República desbordó su competencia al haber definido descuentos del 10% en el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito para los propietarios de vehículos que hayan tenido buen comportamiento durante los años 2020 y 2021, pues su competencia se limita únicamente a establecer los criterios generales en los cuales debe basarse el Gobierno Nacional para regular el sector asegurador.</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

1.- Constitución Política, artículo 150, numeral 19.

*“Corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:*

*(...) 19. Dictar las normas generales, y señalar en ellas los objetivos y criterios a los cuales debe sujetarse el Gobierno*

*d) Regular las actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquiera otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de los recursos captados del público (...)*”

El Congreso debe dictar leyes marco y señalar los criterios en los cuales se debe basar el Gobierno para regular las actividades financiera, bursátil y aseguradora.

2.- La Corte Constitucional, en sentencia C-553 de 2007, Magistrado Ponente Doctor Marco Gerardo Monroy Cabra, señaló:

*“(...) c) La Asamblea Nacional Constituyente expresamente quiso retirar la competencia gubernamental exclusiva –que venía ejerciéndose por la vía de los reglamentos autónomos- para la regulación de la actividad financiera, bursátil, aseguradora y cualquiera otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de los recursos captados del público. En su lugar estableció la técnica de las leyes marco, a fin de permitir la injerencia del legislador en la fijación de las pautas generales que orientan al Gobierno en la materia. Por lo tanto, el Gobierno no puede actuar autónomamente en estos asuntos, es decir, sin someterse a los criterios generales previamente fijados por el legislador”.*

La Asamblea Nacional Constituyente estableció la técnica de las leyes marco con el fin de permitir la injerencia del legislador en la fijación de las pautas generales que orientan al Gobierno en las actividades financiera, bursátil, aseguradora, entre otros. Es decir, el Gobierno no puede actuar autónomamente en estos asuntos, sin someterse a los criterios fijados por el legislador.

3.- La Corte Constitucional, en sentencia C-438 de 2011, Magistrado Ponente Doctor Luis Ernesto Vargas Silva, indicó:

*“(...) De esta manera se tiene que la intervención estatal en las actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquiera otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de los recursos de captación, aunque demanda ley previa, está deslegalizada, en tanto que sujeta a la técnica de la ley marco (arts. 150 numeral 19 literal d), 189 numeral 25 y 335 de la Constitución), mientras que la autorización para la realización de las actividades se hace mediante ley (art. 335 de la C.P.).*

La intervención estatal en las actividades financiera, bursátil, aseguradora, entre otras, está sujeta a la técnica de la ley marco.

4.- La Corte Constitucional, en sentencia C-026 de 2020, Magistrado Ponente Doctor Alejandro Linares Cantillo, declaró la inexecutable de los artículos 274 y 275 de la Ley 1955 de 2019, por considerar que fueron expedidos con infracción a la técnica de la ley marco, en la cual indicó:

*“Al resolver el primer problema jurídico, la Corte Constitucional analizó el marco constitucional y jurisprudencial de las leyes marco. En especial, concluyó que estas normas tienen como fin dotar de herramientas al Gobierno para fijar una política comercial de manera dinámica y rápida a través de la imposición de aranceles –pues en caso de tratarse de una política fiscal, la competencia para su imposición es exclusiva del Legislador-, bajo unos parámetros generales fijados por este. Precisamente, el ejercicio de la competencia para fijar aranceles en materia*

*comercial debe darse en el marco de la colaboración entre el Ejecutivo y el Legislativo, por lo que no puede arrogarse una rama por sí y ante sí la competencia para definir tanto los parámetros generales, como los elementos constitutivos de los aranceles. En línea con lo anterior, la Corte Constitucional verificó que los artículos 274 y 275 de la Ley 1955 de 2019 tienen una clara vocación de fijar una política comercial. Ni en los antecedentes legislativos, ni en las bases del Plan Nacional de Desarrollo Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad se da cuenta de estudios o justificaciones de índole fiscal para la introducción de tales aranceles. Como consecuencia de lo anterior, la Corte verificó que el Congreso de la República desbordó la competencia otorgada por la Constitución en materia de fijación de aranceles de política comercial, al no limitarse a fijar pautas o criterios generales (definiendo por el contrario todos los elementos del arancel), que fueran objetivo de una posterior regulación detallada por parte del Ejecutivo, impidiendo así a este último responder a las dinámicas del mercado y la conveniencia nacional. Resalta este tribunal que los artículos demandados vacían la competencia del Ejecutivo, al haberse definido todos los elementos del arancel base gravable y porcentaje, resultando en una extralimitación de las facultades otorgadas al Congreso de la República”. (Subrayo)*

La Corte verificó que el Congreso de la Republica desbordó la competencia otorgada por la Constitución en materia de fijación de aranceles de política comercial, al no limitarse a fijar pautas o criterios generales (definiendo todos los elementos del arancel) que fueran objetivo de una posterior regulación detallada por parte del Ejecutivo, impidiendo así a este último responder a las dinámicas del mercado o la conveniencia nacional.

Los artículos demandados en ese proceso vaciaron toda la competencia del ejecutivo al haberse definido todos los elementos del arancel, base gravable y porcentaje, resultando en una extralimitación de las facultades otorgadas al Congreso de la República.

5.- En concordancia con lo anterior, en el presente caso tratándose de una materia igualmente sometida a la técnica de ley marco, el Congreso desbordó su competencia de fijar pautas y criterios generales, pues lo que hizo fue establecer un descuento puntual, por una sola vez, del 10% del valor de la prima en el seguro obligatorio para los propietarios de vehículos que hayan tenido buen comportamiento durante los años 2020 y 2021, siendo estos, elementos específicos de reglamentación exclusiva del Gobierno Nacional.

#### IV. TRÁMITE LEGISLATIVO.

El artículo demandado, parágrafo 3°, relativo al límite del 5% de las comisiones de los intermediarios de seguros, no surtió todos los debates exigidos constitucionalmente.

1.- La Constitución política, artículo 157, establece:

*“Ningún proyecto será ley sin los requisitos siguientes:*

- 1. Haber sido publicado oficialmente por el Congreso, antes de darle curso en la comisión respectiva.*
- 2. Haber sido aprobado en primer debate en la correspondiente comisión permanente de cada Cámara. El reglamento del Congreso determinará los casos en los cuales el primer debate se surtirá en sesión conjunta de las comisiones permanentes de ambas Cámaras.*
- 3. Haber sido aprobado en cada Cámara en segundo debate.*
- 4. Haber obtenido la sanción del Gobierno”.*

2.- La Corte Constitucional, en sentencia C-590 de 2019 Magistrado Ponente Doctor Antonio José Lizarazo Ocampo, consideró:

*“La Corte ha explicado que la exigencia de consecutividad se relaciona de manera inescindible con el principio democrático, según el cual la deliberación es el fundamento de la legitimidad del procedimiento legislativo. En la Sentencia C-648 de 2006 la Corte sostuvo que lo que se exige para dar cumplimiento al principio de consecutividad, en armonía con el principio de identidad relativa, es que se lleve a cabo el número de debates reglamentarios de manera sucesiva en relación con los temas de que trata un proyecto de ley o Acto Legislativo y no sobre cada una de sus normas en particular”.*

El principio de consecutividad e identidad consiste en que se lleve a cabo el número de debates reglamentarios de manera sucesiva en relación con los temas de que trata un proyecto de ley.

3.- Trámite legislativo del artículo demandado:

| TEXTO PRIMER DEBATE CÁMARA<br>Gaceta 1476                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | TEXTO SEGUNDO DEBATE CÁMARA<br>Gaceta 328                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | TEXTO PRIMER DEBATE SENADO<br>Gaceta 492                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | TEXTO SEGUNDO DEBATE SENADO<br>Gaceta 1366                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Artículo 2.</b><br>Adiciónense los párrafos 1 y 2 al artículo 42 de la Ley 769 de 2002, los cuales quedarán así:<br>Parágrafo 1 . De los incentivos. Los propietarios de los vehículos que registren un buen comportamiento vial serán objeto de la disminución en el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), así:<br>a) En caso de no reportar accidentes de tránsito dentro del año inmediatamente anterior tendrán un descuento del quince por ciento (15%) sobre el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT). | <b>Artículo 2.</b><br>Adiciónense los párrafos 1 y 2 al artículo 42 de la Ley 769 de 2002, los cuales quedarán así:<br>Parágrafo 1 . De los incentivos. Los propietarios de los vehículos que registren un buen comportamiento vial serán objeto de la disminución en el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), así:<br>a) En caso de no reportar accidentes de tránsito dentro del año inmediatamente anterior tendrán un descuento del quince por ciento (15%) sobre el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT). | <b>Artículo 2.</b><br>Adiciónense los párrafos 1 y 2 al artículo 42 de la Ley 769 de 2002, los cuales quedarán así:<br>Parágrafo 1 . De los incentivos. Los propietarios de los vehículos que registren un buen comportamiento vial serán objeto de la disminución en el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), así:<br>a) En caso de no reportar accidentes de tránsito dentro del año inmediatamente anterior tendrán un descuento del quince por ciento (15%) sobre el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT). | <b>Artículo 2.</b><br>Adiciónense los párrafos 1°, 2° y 3 al artículo 42 de la Ley 769 de 2002, los cuales quedarán así:<br>Parágrafo 1°. Los propietarios de los vehículos que registren un buen comportamiento vial por no reportar siniestros que afecten la póliza del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), y haber renovado su póliza de manera oportuna, definida como la renovación de la póliza antes de su vencimiento, tendrán derecho a la disminución en el valor del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), así: Si en los dos años inmediatamente anteriores al vencimiento de la |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>b) Si en los dos (2) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del veinte por cierto (20%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>c) Si en los tres (3) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del veinticinco por cierto del (25%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>d) Si en los cuatro (4) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del treinta por cierto del (30%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>e) Si cumple cinco años o más sin hacer uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del treinta y cinco por cierto del (35%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>Parágrafo 2. De la exclusión de los incentivos. Los incentivos otorgados por esta Ley son excluyentes y no podrán acumularse.</p> | <p>b) Si en los dos (2) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del veinte por cierto (20%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>c) Si en los tres (3) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del veinticinco por cierto del (25%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>d) Si en los cuatro (4) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del treinta por cierto del (30%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>e) Si cumple cinco años o más sin hacer uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del treinta y cinco por cierto del (35%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>Parágrafo 2. De la exclusión de los incentivos. Los incentivos otorgados por esta Ley son excluyentes y no podrán acumularse.</p> | <p>b) Si en los dos (2) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del siete punto cinco (7.5%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>c) Si en los tres (3) años inmediatamente anteriores no hizo uso del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito, tendrán un descuento del diez por cierto del (10%) en el valor de la tarifa del SOAT.</p> <p>Parágrafo 2. De la exclusión de los incentivos. Los incentivos otorgados por esta Ley son excluyentes y no podrán acumularse.</p> | <p>póliza, registra un buen comportamiento vial; tendrán derecho a un descuento, por única vez, del diez por ciento (10%) sobre el valor de la prima emitida del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT). Esta medida será aplicable para aquellos propietarios de vehículos que hayan tenido un buen comportamiento durante los años 2020 y 2021, con lo cual se aplicará el descuento a la prima que aplique durante 2022, y de ninguna manera afectará el valor de la contribución a la ADRES, que se calculará sobre el valor de la prima fijado por la Superintendencia Financiera de Colombia. El descuento por única vez a que se refiere el presente parágrafo se otorgará a la combinación entre el vehículo y el tomador del seguro. En ningún caso, el tomador del seguro podrá hacerse acreedor del beneficio más de una vez por el mismo vehículo.</p> <p>Parágrafo 2°. El Gobierno Nacional, en un plazo de tres meses contados a partir de la vigencia de la presente Ley, definirá el procedimiento para la verificación de las condiciones exigidas para acceder al descuento. En caso de cambio de propietario de vehículo deberá proceder el cambio de tomador, de manera tal que los beneficios no</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | sean conmutables entre el antiguo y el nuevo propietario.<br><b>Parágrafo 3°. A partir del 2022, las compañías aseguradoras reconocerán un máximo del 5% de las primas mensuales emitidas por cargos de intermediación por venta del SOAT.</b> |
|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Por lo tanto, el texto definitivo del artículo 2, parágrafo 3°, la Ley 2161 de 2021, relativo al límite del 5% de las comisiones de los intermediarios de seguros, no cumple con el lleno de requisitos para su expedición, es decir, no surtió todos los debates establecidos en la Constitución, solo se debatió en el Segundo Debate en el Senado, lo que conllevaría a la invalidación e inconstitucionalidad de su aprobación, en los términos del artículo 157 superior.

**V. FACULTAD DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA PARA REGLAMENTAR EL SECTOR ASEGURADOR.**

Es el Gobierno Nacional quien debe expedir la reglamentación específica sobre la actividad aseguradora, con fundamento en la Ley Marco expedida por el Congreso de la República, por lo tanto, es función del Gobierno Nacional establecer las normas puntuales y específicas, como descuentos o beneficios para periodos determinados.

1.- Constitución Política, artículo 189, numeral 24.

*“Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa:*

*(...) 24. Ejercer, de acuerdo con la ley, la inspección, vigilancia y control sobre las personas que realicen actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquier otra relacionada con el manejo, aprovechamiento o inversión de recursos captados del público. Así mismo, sobre las entidades cooperativas y las sociedades mercantiles”.*

Le corresponde al Presidente de la República ejercer de acuerdo a la ley las funciones de inspección vigilancia y control, así como realizar la intervención sobre la actividad aseguradora.

2- La Corte Constitucional, en sentencia C-057 de 1994, Magistrado Ponente Doctor Fabio Morón Díaz, consideró:

*A juicio de la Corte el mecanismo cuya validez se cuestiona por la demanda, y que se halla previsto en las disposiciones acusadas, encuentra fundamento en los numerales 24 y 25 del artículo 189 de la Carta que permite al legislador establecer las reglas correspondientes para que se produzca la inspección, vigilancia y control del Presidente de la República sobre las personas que realicen actividades financieras, bursátiles, aseguradoras y cualquier otra relacionada con el manejo, aprovechamiento o inversión de recursos captados del público, y para ejercer la intervención en las actividades financiera, bursátil, aseguradora y cualquier otra relacionada con el manejo, aprovechamiento e inversión de recursos provenientes del ahorro de terceros de acuerdo con la ley.*



De acuerdo con lo establecido en el artículo 189 numeral 24 de la Constitución Política, el legislador establece las reglas generales para que el Gobierno realice las funciones de intervención, inspección, vigilancia y control sobre aquellas personas que realicen actividades aseguradoras, bursátil, entre otros.

3.- Es el Gobierno Nacional quien debe expedir la reglamentación específica sobre la actividad aseguradora, con fundamento en la norma general expedida por el Congreso de la República, por lo tanto, no es función del Congreso determinar descuentos puntuales del 10% del seguro obligatorio de accidentes de tránsito para los propietarios de vehículos que hayan tenido buen comportamiento durante los años 2020 y 2021.

## VI. CONFIANZA LEGÍTIMA Y BUENA FE.

Los ciudadanos no pueden ser sorprendidos con normas que no cumplen con el lleno de requisitos para su expedición, deben poder confiar en un ordenamiento jurídico previsible y estable.

1.- La Constitución Política, artículo 83, establece:

*“Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante éstas”.*

2.- La Corte Constitucional, en sentencia C-131 de 2004, Magistrada Ponente Doctora Clara Inés Vargas Hernández, consideró:

En cuanto al principio de buena fe:

*“El mencionado principio es entendido, en términos amplios, como una exigencia de honestidad, confianza, rectitud, decoro y credibilidad que otorga la palabra dada, a la cual deben someterse las diversas actuaciones de las autoridades públicas y de los particulares entre sí y ante éstas, la cual se presume, y constituye un soporte esencial del sistema jurídico; de igual manera, cada una de las normas que componen el ordenamiento jurídico debe ser interpretada a luz del principio de la buena fe, de tal suerte que las disposiciones normativas que regulen el ejercicio de derechos y el cumplimiento de deberes legales, siempre deben ser entendidas en el sentido más congruente con el comportamiento leal, fiel y honesto que se deben los sujetos intervinientes en la misma”.*

Cada una de las normas que componen el ordenamiento jurídico debe ser interpretada a la luz del principio de buena fe, de manera que las actuaciones de las autoridades públicas y de los particulares deben estar enmarcadas en la confianza, rectitud, decoro y credibilidad.

En cuanto al principio de confianza legítima, indica:

*“La confianza legítima consiste en que el ciudadano debe poder evolucionar en un medio jurídico estable y previsible, en cual pueda confiar. Para Müller, este vocablo significa, en términos muy generales, que ciertas expectativas, que son suscitadas por un sujeto de derecho en razón de un determinado comportamiento en relación con otro, o ante la comunidad jurídica en su conjunto, y que producen determinados efectos jurídicos; y si se trata de autoridades públicas, consiste en que la obligación para las mismas de preservar un comportamiento consecuente, no contradictorio frente a los particulares, surgido en un acto o acciones anteriores, incluso ilegales, salvo interés público imperioso contrario. Se trata, por tanto, que el particular debe ser protegido frente a cambios bruscos e inesperados efectuados por las autoridades”.*

La confianza legítima consiste en que el ciudadano debe poder evolucionar en un medio jurídico estable y previsible en el que pueda confiar, el particular debe ser protegido frente a cambios bruscos e inesperados efectuados por las mismas autoridades.

3.- Las personas deben poder confiar en un ordenamiento jurídico previsible y estable, en efecto, no pueden ser sorprendidos con normas inesperadas que no cumplen con el lleno de requisitos para su expedición, el órgano que la expide no es el competente y más aún cuando con esta se está desconociendo los estudios técnicos del valor de las primas de seguros y pago de siniestros, pues establece descuentos arbitrarios para años específicos, que no eran previsibles para las aseguradoras.

## **VII. COMPETENCIA.**

La Corte Constitucional es competente para conocer de esta acción de inconstitucionalidad, de acuerdo con el numeral 4o del artículo 241 de la Constitución Política. La norma que se demanda tiene fuerza de ley, desde el punto de vista material y formal, puesto que fue expedida por el Congreso Nacional.

## **VIII. CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS EXIGIDOS PARA LAS ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD.**

La presente acción cumple con los requisitos exigidos en el Decreto 2067 de 1991:

- 1.- La demanda define con precisión el objeto demandado, pues se transcriben las normas demandadas.
- 2.- Explica las razones por las cuales la Corte Constitucional es competente para conocer de esta acción.
- 3.- Indica de manera clara y detallada las razones en las que se fundamenta la inconstitucionalidad de la norma, pues se señalan los artículos de la Constitución violados y se explican cada uno de los cargos.

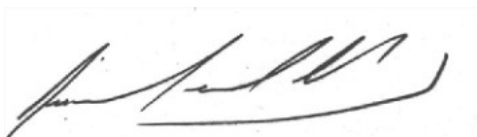
## **IX. PETICIÓN.**

Por todas las razones expuestas en este escrito, solicito de manera respetuosa a la Honorable Corte Constitucional que declare la inconstitucionalidad del artículo 2 de la Ley 2161 de 2021 "Por la cual se establecen medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002 y se dictan otras disposiciones".

## **X. NOTIFICACIONES.**

Al suscrito en la Calle 72 No. 9- 55, oficina 803, de Bogotá D. C. Dirección electrónica: [jcharry@charrymosquera.com.co](mailto:jcharry@charrymosquera.com.co).

De los Honorables Magistrados.



---

**JUAN MANUEL CHARRY URUEÑA**  
C. C. N° 79'147.236 de Usaquén  
T. P. N° 33.683